

三、近期美、日對中共軍力發展之評估

中正大學戰略暨國際事務研究所兼任助理教授林穎佑主稿

- 日本 2018 年防衛白皮書研析中共軍事擴張、領土野心及網路戰力等項。日本對共軍在釣魚臺列嶼鄰近海域航巡、「一帶一路」建立海外基地等甚為關注。
- 美國「2018 年中國軍力報告」除分析中共軍改後戰力演變，並指我方如觸及中共底線，恐引發兩岸軍事衝突；另中共在東海、南海區域運用低強度威迫增加聲索力道，搭配海軍的協同巡弋，將成印太地區最龐大的海上武力。
- 臺灣應善用在中共軍事研究領域累積多年成果，並發揮優勢，藉此建立國際學術地位，增進與他國互動，掌握戰略主導權，發揮國際影響力。

中共軍力發展是近期周邊國家密切關注的對象，特別是對美日而言，今日共軍已非昔日吳下阿蒙，雖然在部分科技離美日尚有一段差距，但憑藉高速的經濟發展作為後盾，共軍對區域安全造成相當的影響。特別是軍改後的共軍在體制改革後，其組織更符合一體化聯合作戰的目標，其戰力現況成當前研究熱點。美國在 2000 年「國防授權法」便要求美國防部必須每年向美國會提出中共軍力報告，針對過去一年共軍發展作出分析與評估。而日本則是每年固定針對其軍事政策提出防衛白皮書，過去重心大多置於朝鮮危機，但隨著共軍實力的增長，其內容亦開始就共軍發展作出評論與分析。

（一）日本觀點

日本 2018 年防衛白皮書表達對中共「軍事擴張」和「領土野心」的關注，其用詞強烈也引起中共抗議。內容除再次強調共軍戰力的增加外，對其日益增強的網路戰力亦表示關切，但對日來說最關心的議題，還是中共海空軍在釣魚臺列嶼附近的行動，及在日本近海附近的航行與演訓常態化的趨勢。由於日本相當依賴海上貿易，以及對於過去戰爭遭海上封鎖的教訓，日一向重視海上交通線議題，對於中共在

「一帶一路」發展上亦有相當關注，特別是其在港灣使用權的取得以及建立海外基地，並藉由「一帶一路」拓展的機會將勢力深入印度洋，這些作為影響印太與威脅日本海上交通線。

由於地緣戰略及美日安保條約的影響，日本對臺海局勢與安全亦相當關注，認為共軍的戰略目標除傳統拒止外軍入侵的作戰外，更強調如何防範外國勢力介入臺灣，以及如何強化海上島嶼的掌控，這些議題都直接與日本國家安全相關，特別若是美軍介入臺海戰爭時，駐日美軍必定會扮演重要角色；因此，日本很難置身事外。這些可能都是日本近年的防衛報告強調中共軍力發展的原因。

（二）美國觀點

對美國而言，共軍是當前最大的假想敵，因此每年共軍軍力報告自是對共軍實力最具官方角度的分析解讀，成各界引用的重要參考。

2018年「中國軍力報告」中，美方對於軍改後的共軍實力具相當密切的觀察，特別是「十九大」後中共精簡中央軍委會成員，並以聯合作戰作為組織改造的最高指導原則，無論是在集團軍番號改變與重組、空軍師轉旅、成立聯合後勤支援部隊等措施，希望能擺脫共軍過去尾大不掉的傳統作戰模式，將其轉變成高機動、重火力的聯合作戰部隊。文中除對戰力增長的共軍作出分析外，更進一步探討中共對臺軍事作戰，並直言一旦臺灣觸碰中共紅線，是有可能引發軍事衝突。報告也對中共可能的對臺行動方案進行研究，並對軍改後的部隊可能在對臺作戰中發揮的效果作出說明。另對臺灣當前的軍事準備作出政策上的探討，特別是在兵役制度的改革及國防預算的數目，臺灣必須更加重視上述議題才能有效面對軍改後的共軍。

除對共軍進行分析外，報告亦指出中共運用低強度威迫來增加對南海與東海聲索的力道，特別是在整合後的海警與海上民兵，配合中共海軍的協同巡弋，將是印太地區最龐大的海上武力，對美國與周邊國家帶來新的威脅。儘管如此，美陸兩方依然存在外交關係，因此在兩軍的交流依然遵循在共同利益上建立務實並具體的合作與對話，以期能有效降低風險，增進彼此瞭解與互信。

(三) 小結

從兩國報告均可見到美日高度關注中共軍改後之實力，憂實力提升後的共軍將威脅與破壞區域穩定。值得思考的是，臺灣在中共軍事研究的領域中，長期累積相當多的研究成果，舉辦的共軍研究會議亦多次引起國際高度關注，這是我國重要資產。特別是在軍改後，共軍許多組織體制都還在變化適應期，此時正是臺灣發揮對中共軍事研究優勢，建立國際學術地位之良機，更是增進國際互動的利器，藉此掌握戰略主動權，發揮國際影響力。