

## 參、社會

- 香港國安法、反壟斷指南與宗教教職人員管理辦法，凸顯習近平「新時代中國特色社會主義」特色，以最大化國家權力與縮限個人權益為大方向。
- 中共改革開放路線的背離，除產生人權爭議，亦讓海內外支持中國者難以反駁「脫離接觸」派對中責難與批評。
- 美、加、荷蘭等國家認定中共對新疆進行種族滅絕並祭出制裁，中共亦採取反制措施；官媒宣傳抵制拒用新疆棉的國際品牌（H&M、Nike等）。
- 內蒙古續推漢語教育政策；通過促進民族團結進步條例，加強社會管控並劃定底線。
- 西藏實施反間諜安全防範條例，或為進一步整肅行動預為鋪墊；世界多地舉行西藏抗暴62週年紀念活動，聲援藏人自由人權。

### 一、習近平的「新時代中國特色社會主義」路線

#### （一）強調「中國特色社會主義法治」

2017年中共「十九大」，習近平定調對於中國未來的想像，提出「新時代中國特色社會主義」路線，強調所謂「中國特色社會主義」的本質就是中國共產黨的領導，而在他領導的「新時代」中，中國雖然會繼續推進依法治國、經濟改革、宗教自由、「一國兩制」等鄧小平時期就定下的重大國策，但其中「依法」、「開放」、「自由」、「兩制」在實踐上的唯一標準，就是要對於維護中國共產黨的單一領導權有所幫助而非有所為害。為此，防範和打擊利用民族宗教的「滲透和顛覆破壞活動」、爭取包含學校、媒體、網路與商業市場在內的「意識形態陣地」、對港澳實現「全面管治權」、以及建設中國解放軍「成世界一流軍隊」以應付前述以及包含臺灣在內的種種挑戰，一連串政治緊縮政策都成為必要。這個政治向左的路線在外界看來，是習近平要求跟過去包容與吸納西方社會經驗的路線說再見，而他所強調的「制度自信」，白話文就是要中國人民放棄對於憲政民主、公民監督、依法維權及地方自治等等其它權力安排的渴望：中國只有一種權力安排、這個安排在體制上是什麼說不清楚沒關係，但它絕對不可以是「西方」的、不可以是批判「中國共產黨領導」的、當然也不可以有挑戰「習近平思想」的成分。

這樣的路線發展三年多以來，陸續形成許多的重要立法措施，其中與中國大陸社會情勢息息相關的幾個立法，主要為體現「具有中國特色人權觀」的新「民

法典」(2020年5月通過,2021年1月實施);打擊香港民主運動的「香港國安法」(2020年6月);合法化政府控制訊息與民情的「個人資訊保護法(草案)」和「生物安全法」(2020年10月);安撫企業在外國針對新疆以及香港問題制裁時所用的「阻斷外國法律與措施不當域外適用辦法」(2021年1月);意圖加強控制數位金融大鱷的「平臺經濟領域的反壟斷指南」(簡稱「反壟斷指南」;2021年2月);「中華人民共和國廣播電視法徵求意見稿」(簡稱「新廣電法」;2021年3月)與「宗教教職人員管理辦法」(簡稱「宗教人員法」;2021年4月)。檢視這些立法企圖與措施就可以發現,習近平時代的「依法」、「開放」與「自由」都被框架在最大化國家權力與縮限個人權益的大方向下;而過去牽涉到民宗人士、港人、臺人與外國人士時所慣常採取的「一國兩制」式寬容法規解釋,也已經逐漸消失殆盡,剩下來的就是擁護「中國特色社會主義法治」擺盪在黨媒官媒上的空谷回音。

## (二) 改革開放已死?

從2020年開始出現的這些立法措施顯示,習近平要繼續啃「硬骨頭」(處理特別敏感議題),把他前任總書記們沒有做到的政治任務,趕在建黨一百週年前完成:一次性處理完香港殘存的「反共」勢力;徹底消滅新疆西藏蒙古等等民族宗教「分裂勢力」;讓商業、宗教、文化與藝術等領域的知識份子都「感黨恩、聽黨話、跟黨走」;更要讓廣大中國人民相信「中國夢」不再只是一個夢想—從「脫貧攻堅戰」到「疫情攻堅戰」中證明,中國的舉國體制真的能夠「超英趕美」了。然而2021年初末基本的中國大陸社會情勢顯示,這些政治任務的難度可能高於中共高層的想像,尤其這些國內措施所引起的國際批評聲浪顯然高於以往,中國政府明顯抵觸開放與改革承諾的作法,更給國際中主張放棄與中國友好的「disengagement」脫離接觸派,有更好的「反中」藉口。

這種莫名的「制度自信」帶來的是對內對外政策的全面轉換。對外是戰狼外交、軍機繞臺、南海巡航、「香港國安法」與制裁臺灣等高調外交路線的推行,把過去鄧小平等政治老人提醒要「韜光養晦」、「和平共處」、「穩定周邊關係」、落實「一國兩制」等原則都丟在一邊,對內是把過去改革開放留下最「硬」的一塊骨頭(因為優先發展經濟,對資產階級實施的恩庇扈從關係clientelism)取消。中共高層似乎認為,現在既然整體的國家實力已經號稱達到發達資本國家的程度,人民大致過上小康生活,包容資產階級的政策就已經完成階段性任務,所以不再有必要對這些各式商業、學術、或文化藝術菁英容忍。

這樣的思路就體現在近幾年不斷出現打擊宗教領袖、網路名人、影視明星、

企業大老、新創產業大鱷等等、過去代表「具有中國特色的社會主義經濟」這一類型樣版人物「被處理」的新聞之中。其中最有代表性的案例，莫過於阿里巴巴集團創辦人馬雲，在新創公司螞蟻金服上市過程之中「被失蹤」與突然遭受的大規模監管的案件。馬雲的阿里巴巴是奠定中國在電子商務中大國地位的代表性企業，外資與外企在談到中國挑戰美國商業霸權時無不以「阿里巴巴」作為範本，過去中國官媒也從不吝嗇大加讚許馬雲為「愛國企業家」、阿里巴巴在海外掛牌上市為「中國的驕傲」。然而2018年就已經開始進行的螞蟻金服上市計畫，據「華爾街日報」引述中國官員的消息指出，這是習近平「親自指揮」下令阻止螞蟻集團的IPO，理由可能就是馬雲在10月24日在上海外灘金融峰會的演講，其中批評政府的直白話語，讓習近平開始懷疑這位電子商務與金融大亨的政治忠誠。<sup>1 2</sup> 馬雲的政治忠誠遭受最高領袖質疑的下場，除個人自由與企業版圖的喪失之外，阿里巴巴被指違反新修改的「反壟斷法」，被處以182億元人民幣的鉅額罰款。2020年10月披露的「個人資訊保護法（草案）」其中就包括對於阿里巴巴與螞蟻金服這一類公司使用個人資料的責任與義務，以及進一步國家管制個資使用的要求。中共國家市場監管總局2020年11月公布「反壟斷指南」的徵求意見稿，並迅速於今年2月正式實施，更被解釋為監管機關體察上意、意圖加強控制所有網路平臺的商業鉅子。巨頭公司如阿里巴巴、螞蟻集團、騰訊、京東、小米以及美團等都將受到新指南的影響，市場反應也非常直接，這些平臺公司股價無視當年「雙十一」光棍節的鉅額營收而逆勢下跌，總市值蒸發了2000億美元。<sup>3</sup>

### （三）「一國兩制」名存實亡？

香港國安法的發展，是習近平對另一群在改革開放時期享有「一國兩制」特權者不滿的展現。這些政、商、宗教、學術、文化藝術等領域的香港人，在九七年之前就被中共駐港機構接觸，並以各式正式諮詢與非正式協商機制成員為名吸收，加入穩定政權的工作當中，他們也因此獲得進入中國大陸與享有各種政策上的特殊容忍。但在中國大陸政治改革失去希望、香港本身普選的政治承諾又落空的雙重打擊之下，部分香港菁英轉而失望並顯露對北京耐心的失去，他們也因此

---

<sup>1</sup> Jing Yang and Lingling Wei, "China's President Xi Jinping Personally Scuttled Jack Ma's Ant IPO," *The Wall Street Journal*, Nov. 12, 2020.

<https://www.wsj.com/articles/china-president-xi-jinping-halted-jack-ma-ant-ipo-11605203556>

<sup>2</sup> 「阿里巴巴被指違反中國「反壟斷法」被罰182億元人民幣」，「BBC中文網」，2021年4月10日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-56700366>

<sup>3</sup> 「中國管控互聯網巨頭 反平臺經濟壟斷的三大看點」，「BBC中文網」，2020年11月11日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-54902498>

成為習近平這一波打擊中最大的受害者之一。前中文大學社會系副教授、被尊稱為「佔中三子」之一、而後來更因為「反送中」抗爭運動失去教職與不幸被判刑坐牢的陳健民，也曾經把「建設民主中國」當成理想，在九七前後開始投入中國大陸民間組織培力與法治建設的工作，2013年前他不時應大陸地方宣傳部門的邀請演講、以專家身份獲邀到不同政府部門為基層官員上課，解釋世界各地的民間組織發展模式給第一線行動者與政府執法者聽；他也曾經因為要「保護」這些難得的大陸關係而「自我設限」，刻意在香港時不去參與政治敏感團體的活動，也選擇不簽署知名政治異議人士劉曉波當年發起「零八憲章」的聯署；他的「佔領中環」運動更被後來學生領袖嘲笑為「左膠」。<sup>4</sup> 但陳健民對中國的「妥協」與「理解」並未為他贏得北京更大的讓步；相反的，他與另一位學者戴耀廷對於香港政治的預言不幸言中：香港政改的失敗將導致年輕人的激進化，但習近平顯然把他們的諍言導因為果，指控這些失望的中年菁英們「帶壞年輕人」。

對於「被帶壞的年輕人」的處理方式，除大抓補之外，就屬香港國安法所推動的「國家安全教育」最有習式「中國特色社會主義法治」色彩。媒體報導2021年4月15日是「國安法」實施之後，北京欽點的香港國安委第一次主辦的「全民國家安全教育日」，其中出現小學生「學習港警叔叔們，如何正確在地鐵站裡暴力鎮壓香港人」的荒謬場面。在「全民國家安全教育日」中，全港學校不僅要對各級學生進行愛國教育、舉行各種擁護國安法益智猜謎大賽、海報徵選、演講比賽之外；香港警務處還在國安委指導下讓港警接受解放軍教官集訓、公開表演「中式步操」，同時也開放小學生參觀用於鎮壓街頭民眾的水砲車。其中媒體捕捉到港警教導小學生「如何在地鐵車廂裡持衝鋒槍消滅『暴徒』」的宣傳教程，令外界感受一時之間不知今夕是何夕，好像文革時代的「樣板劇」在21世紀的香港地鐵站又「穿越」出來。北京似乎從反送中抗爭中大量被捕的年輕人中學習到，中學以上的香港年輕人已經被「帶壞」的太嚴重，「抓」小學生的政治教育來塑造新時代的「小紅衛兵」，是唯一可接受的解決之道。<sup>5</sup>

過去改革開放籠絡的社會菁英，除商人與港澳臺僑胞之外，宗教人士是相當重要的一群人，黨在1982年公布的「19號文件」揭示宗教自由化的原則，正式放

<sup>4</sup> 「雨傘運動最令人痛心的，是中國失去了陳健民」，「立場新聞」，2017年7月1日。  
<https://www.thestandnews.com/politics/%E5%8C%97%E9%80%B2-%E6%9C%AA%E7%AB%9F-%E9%9B%A8%E5%82%98%E9%81%8B%E5%8B%95%E6%9C%80%E4%BB%A4%E4%BA%BA%E7%97%9B%E5%BF%83%E7%9A%84-%E6%98%AF%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%A4%B1%E5%8E%BB%E4%BA%86%E9%99%B3%E5%81%A5%E6%B0%91/>

<sup>5</sup> 「小明熱愛國安法？香港熱情恫嚇的『國安教育日』」，「轉角國際」，2021年4月15日。  
[https://global.udn.com/global\\_vision/story/8662/5390764](https://global.udn.com/global_vision/story/8662/5390764)

棄消滅宗教的意識形態任務，其後在江澤民時代改稱為「宗教與社會主義相適應」與胡錦濤時期強調「科學發展觀與宗教和諧」，自此「相適應」與「和諧」成為黨容忍宗教發展的代名詞，從中國本土與港澳臺各地產生的各式「愛國宗教人士」與「愛國宗教組織」，得以利用這個政策空間偷偷走入教育、扶貧、慈善、社會服務、甚至是跨國合作等等過去不得碰觸的禁區。在「黨管一切」的天下之中，宗教人士透過與統戰部的特殊關係獲得近似「一國兩制」的待遇：一般民眾不得接觸的「迷信」，在統戰部的加持之下可以成為「合法愛國宗教」；在一般民眾不得自行組織社團的「紅線」之下，獲得統戰部認可的愛國宗教組織可以自行認定其附隨組織的合法性；長期下來宗教書籍、出版與學術研究形成一種自己的「獨立王國」，不受國家教育部門與宣傳部門的直接管轄。其中來自臺灣與香港的佛教、基督教、天主教以及道教和傳統信仰，都對中國大陸這一股「宗教復興」的現象產生極大的影響，而這些深受海外團體啟發與支持的中國宗教社群逐漸茁壯，不再對共產黨的政策亦步亦趨，加上少數民族地區的伊斯蘭教與藏傳佛教問題，也因此讓宗教成為習近平時代必須要處理的「硬骨頭」之一。

2021年5月即將正式實施的「宗教人員法」，是繼2018年2月施行新「宗教事務條例」以及2020年2月實施「宗教團體管理辦法」之後最新的宗教管理政策文件。2018年併入中共中央統戰部的國家宗教事務局，主要任務是扮演中國共產黨與愛國宗教人士之間的白手套角色。與馬雲、陳健民的命運類似，習近平也決定不再信任這些過去的標竿人物。與2020年11月公布「境內外國人宗教活動管理規定實施細則」徵詢意見稿相比，兩份文件一個針對本國籍宗教領袖與菁英、一個針對外國籍宗教領袖與菁英，都直接要求地方政府必須直接介入宗教人士的任用、培訓、教育、考核和獎懲，並建立宗教人員檔案，紀錄所有宗教活動的相關資料，以提供管理部門監控宗教人士的言行，這反映當局進一步加強對宗教團體的管控、以及對舊有愛國宗教隊伍的不信任。<sup>6</sup>

#### （四）改革開放路線背離下的人權爭議

更值得注意的是，這些國內措施所引起的國際反彈顯然高於以往，在商業發展、香港政改以及宗教治理的最新發展都顯示，習近平治理下的中國明顯抵觸開放與改革承諾的作法，更給國際中主張放棄與中國友好的脫離接觸派更好的藉口。高舉反中大旗的美國川普政府已經於今年初下臺，但是連一向對中友好的民主

---

<sup>6</sup> 「文化清洗！中共要求『宗教姓黨』白紙黑字表態 教職人員強迫建檔監控」，「中央廣播電臺」，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2093278>

黨拜登總統並未改弦更張，證據多到已經是不用贅述。<sup>7</sup> 其中一個重要的原因，就是中國大陸境內（包含新疆與香港）嚴峻的人權情勢難以讓人視若無睹。論者可以舉「六四」屠殺之後西方國家迅速放鬆制裁的歷史來辯解「國家利益前無人權」，但是不能忘記當年西方國家放鬆制裁有一個極為重要的前提：1992年鄧小平的南巡講話；鄧在屠殺之後為保江山，向國內改革派與國外投資者保證了改革開放大政的持續，也因此西方社會中的「接觸派」才能有理由以「建設民主中國」為名、逐步說服國會放鬆經濟制裁。但當習近平逐步收回對於改革開放的承諾之時，外界還有多少「中國友人」願意為這個不確定的未來打包票？

總結而言，習近平這些「新時期社會主義法治」建設，真的會起到消滅人民對於憲政民主、公民監督、依法維權以及地方自治等其它權力改革渴望的作用嗎？更重要的是，中國人民的這些渴望真的會被這些左傾的立法措施所滿足嗎？這些問題的答案在習近平即將邁入「無任期限制」的下一個任期開始的前夕，特別值得讓人關注。

這些問題的答案也許與習近平能否繼承中共在改革開放後獲得的正當性有關，畢竟是改革開放富裕了幾代人，尤其讓海內外的社會菁英對中共執政抱持著終會改變的期待。對於習是否能繼承改革開放的精神，中共八十年代推動改革的前總書記趙紫陽秘書、原中共中央政治體制改革研究室主任鮑彤，在評價習近平改革開放40周年講話時做相當精闢的分析。習近平當時提出的一句話相當反應習近平時代中共改革的真諦：「該改的、能改的我們堅決改；不該改的、不能改的堅決不改」，據此推論，「取消國家主席任期制就是該改的、能改的，所以『我們堅決改』；官員公開財產，就是不該改的、不能改的，所以『堅決不改』...不能改的非但不改，誰敢要求改，就堅決把誰抓起來，就叫做『全面依法治國』」。因此，他認為習近平是在為改革開放「送終」、周年講話是一篇「宣布中國改革已死亡的悼詞」。<sup>8</sup> 鮑彤這番「自己人」的誠心談話，值得當前關心中國政治未來的人思考。

## 二、少數民族

---

<sup>7</sup> “US-China Relations in the Biden-Era: A Timeline,” *China Briefing*, April 1, 2021.

<https://www.china-briefing.com/news/us-china-relations-in-the-biden-era-a-timeline/>

<sup>8</sup> 「鮑彤：習近平改革40年講話 宣布改革已死的悼詞」，《法國國際廣播電臺》，2018年12月26日。

<https://www.rfi.fr/tw/20181226-%E9%AE%91%E5%BD%A4%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E6%94%B9%E9%9D%A940%E5%B9%B4%E8%AC%9B%E8%A9%B1-%E5%AE%A3%E5%B8%83%E6%94%B9%E9%9D%A9%E5%B7%B2%E6%AD%BB%E7%9A%84%E6%82%BC%E8%A9%9E>

## (一) 中共公布「宗教教職人員管理辦法」，並持續加強管控境內各少數民族與宗教

2021年2月9日中共國家宗教事務局公布「宗教教職人員管理辦法」，將國家黨政「黑手」深入到各宗教教職人員的管理及限制。國家宗教事務局運用黨政二元體系，對境內合法宗教團體所屬的宗教教職（神職）人員進行管理維持過去一黨獨大、愛國主義、社會主義、中國民族主義、獨立自主辦教等原則；再配合習近平主政以來強調的「宗教中國化」及反對「極端主義」、「分離主義」、「恐怖主義」的管理方針；條文中特別將天主教祝聖納入管理（中央社，2021.3.4）。

整體而言，未來中共對各宗教團體教職人員的管制趨嚴。除了國家逕行管理外，也授權各宗教團體對其教職人員自我管理；甚至要求公民作「告密者」，監督管理教職人員。另外，國家及宗教團體皆需要運用數位科技系統，建構教職人員的資料庫以管理訊息。在此結構下，「教職人員」或「主要教職」兩類人的資格取得、宗教工作、宣教、主持儀式、宗教教育培訓、宗教活動、慈善、境內外募款財務、跨區主持宗教活動、交流、朝覲等作為，皆在國家掌控。2021年元月以來少數民族遭打壓事件如後：

1. 據媒體報導，2021年1月9日天津商業大學維吾爾族在校學生卡地爾丁·吐達訥遭新疆克拉瑪依市公安局逮捕。獲悉，他於2020年10月16日被官方控訴觸犯「煽動民族仇恨罪」、「民族歧視罪」，而被拘捕（自由亞洲電臺，2021.1.9）；
2. 英國BBC2月4日報導，新疆再教育營的女性，曾遭「系統性強姦、性虐待及酷刑」。中共外交部發言人汪文斌對此反擊，指稱該記者為散布不實消息的「演員」（BBC中文，2021.2.3）；
3. 農曆春節前夕，中共官方依2017至2020年往例，強行要求新疆維吾爾族、哈薩克族過漢人的春節、貼對聯、掛紅燈籠，不遵從者將送至培訓中心。除發放豬肉給穆斯林家庭外，也要求漢族到他們家中拜訪、過節，推動「宗教中國化」，漠視穆斯林的文化（自由時報，2021.2.11）；
4. 據報導，中共官方干涉穆斯林宗教人權，擴張到海南島三亞市的回輝人（Utsuls）社區；官方改造市內信仰穆斯林的少數民族住宅、商店，用「中國夢」標語覆蓋「真主至大」標誌，刪除餐館招牌和菜單上的「清真」兩字；關閉兩所伊斯蘭學校，並試圖禁止女學生戴頭巾（中央社，2021.2.23）。

## (二) 世界主要國家認定中共違反國際法內之種族滅絕罪並祭出制裁，中共亦採取反制措施

2021年2月9日，英國倫敦艾賽克斯法院（Essex Court Chambers）提出「法律意見書」，認定中共當局違反國際法內的種族滅絕罪，內容詳細列出中共當局對維吾爾族

人所做出的所有非人道行為，包含強制拘留、奴役、酷刑折磨、強暴、強迫絕育、迫害等。隨後2月24、26日，加拿大、荷蘭國會分別通過決議，認定新疆涉種族滅絕(中央社，2021.2.27)。

聯合國人權事務高級專員公署於3月29日指出，「知名全球品牌」計有逾150家淪為違反新疆維吾爾自治區少數民族人權產物「血棉花」幫凶。根據聯合國人權理事會掌握的資訊，上述逾150家企業不分中外，含括農業綜合企業和科技、汽車、紡織、服裝等領域，導致新疆維吾爾族勞工至少數十萬人被送到新疆或其他省分的工廠，置身於剝削性工作及有虐待之嫌的生活環境中，飽受任意拘禁、人口販運、強迫勞動等暴行奴役。美國國務院3月30日公布2020年度人權報告，點明中共在新疆針對維吾爾族及少數民族進行種族滅絕行為。

針對2月份一連串國際媒體與非政府組織指控中共侵犯新疆人權，中共外交部發言人汪文斌2月14日回應，其內容重點有五個方面：1.反駁BBC採訪一名名叫早木熱·達吾提 (Zumrat Dawut) 的維吾爾族女子的言行；2.反駁美國「共產主義受害者紀念基金會」成員鄭國恩的言行；3.反駁澳大利亞廣播公司曾報道在澳洲居住的中國公民艾孜買提·吾買爾其家人失聯的問題；4.強調新疆打擊恐怖主義的成就與合法性；5.強調維吾爾族人出入國境的法律便利性問題。簡言之，中共一概否認上述指控，並宣稱都是虛假信息，抹黑中國形象 (香港01，2021.2.24)。

自此，新疆問題成為中共外交記者會的重點議題，尤其是從3月22日歐盟宣布對新疆生產建設兵團黨委書記王君正、新疆維吾爾自治區公安廳廳長陳明國、新疆自治區黨委常委王明山、前新疆自治區人大常委會副主任朱海倫及新疆生產建設兵團公安局祭出制裁，而英國與加拿大也隨後要求北京結束在新疆的「鎮壓做法」，歐盟亦祭出制裁。

中共外交部則陸續對歐盟、美、英及加拿大採取反制，包括1. 2021年3月23日中共對作出維吾爾族種族滅絕指控的10名歐洲國家人員 (包括歐洲議會對「中」關係代表團團長包瑞翰、歐洲議會議員麥可蓋勒、歐洲議會人權小組副主席拉斐爾·格魯克斯曼、伊爾汗庫楚克、米里亞姆萊克斯曼、荷蘭議會議員舍爾德舍爾德瑪、比利時議會議員塞繆爾科格拉蒂、立陶宛議會議員多維爾薩卡利埃內、德國學者鄭國恩、瑞典學者葉必揚) 及4個歐洲實體制裁 (歐盟理事會政治與安全委員會，歐洲議會人權分委會，德國墨卡託中國研究中心，丹麥民主聯盟基金會實施制裁作為反制)；2. 3月26日，宣布鑑於英國對中共部分機構及官員實施單邊制裁，中共決定對惡意傳播謊言和虛假信息的英方9名人員 (圖根哈特、鄧肯史密斯、奧布萊恩、奧爾頓、勞頓、加尼、甘迺迪、尼斯、芬利) 及4個實體實施制裁 (「中國研究小組」、保守黨人權委員會、「維吾爾獨立法庭」及埃塞克斯園大律師事務所)，制裁方式包括禁止受制裁人員及其

直系家屬入境（含香港、澳門），凍結其在中國財產，禁止中國公民及機構與其交易等；3. 3月27日宣布對美國「國際宗教自由委員會」主席曼欽（Gayle Manchin）及副主席伯金斯（Tony Perkins）實施制裁；4. 3月27日宣布對加拿大聯邦眾議員莊文浩（Michael Chong）、眾議院外委會國際人權小組委員會實施制裁（德國之聲中文網，2021.3.27）。

2021年3月25日，比利時，意大利等國也召見中國大使抗議中國制裁10名歐洲議員。同時，中共指控歐洲聯盟以謊言制裁中國新疆踐踏維吾爾少數民族，作為回敬，中共也召見多個歐盟國家駐京大使。華春瑩指控說，歐洲聯盟允許造謠和攻擊，隨意以謊言和假信息來制裁中國。華春瑩還拿出一張黑白照，宣稱是過去美國黑奴採棉的照片，批美才是「強迫勞動」。中國老百姓不允許一些外國人「吃飯砸碗」，反對基於謊言和謊言的惡意攻擊。3月29日，中共外交部與新疆政府舉行一場涉疆問題的記者會，以進行回應。1名新疆教培中心結業學員「塔黑日江·托合提」現身說法，反駁外國指控（大紀元，2021.4.3）。

### （三）國際團體關切新疆少數民族處境並拒用新疆棉花，引發中共官方及社交媒體反彈

另外，共青團中央於2021年3月24日在官方微博接連發兩則貼文，一則批評H&M「一邊造謠抵制新疆棉花，一邊又想在中國賺錢？癡心妄想」；另一則則以圖文強調：「新疆棉花不吃這一套」；隨後官媒火力全開，圍剿H&M。全球性非營利組織「良好棉花發展協會」（Better Cotton Initiative, BCI）所屬組織成員 Nike、Converse、adidas、PUMA、Uniqlo、Calvin Klein 等品牌皆和 H&M 一同被中國網友抵制和封殺（中央社，2021.3.25）。

中國大陸內部陷入民族主義獵巫狀態，舉凡上述品牌代言人，無論是中港臺藝人都被點名批判，網路上甚至出現2013年習近平夫人彭麗媛手拿蘋果手機照片，以及2018年華春瑩穿一身外國品牌打網球的照片，挨酸「嘴上說一套身體很誠實」。3月29日，總理李克強到訪南京的中德合資企業揚巴公司，是Nike、愛迪達等鞋業的化工原料廠商。李克強在此敏感時刻訪問敏感企業，似在釋放不同信號，不贊成抵制，但中共媒體報導均未此行（聯合報，2021.3.29）。Nike目前在中國大陸有107間工廠，H&M在中國大陸與超過350家廠商合作。兩家企業在中國大陸僱用的工人都逾萬人。Nike還是大陸體壇市場化當中重要的廣告贊助商。這場獵巫運動回過頭傷害中國大陸的經濟，也出現不同政治表現的爭議（中央社，2021.3.27）。

聯合國大會於1948年12月9日通過第260A號決議「防止及懲治危害種族罪公約」（Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide）。公約內所稱滅絕種族係指蓄意全

部或局部消滅某一民族、人種、種族或宗教團體，犯有下列5項行為者之一者，包括1.殺害該團體的成員；2.致使該團體的成員在身體上或精神上遭受嚴重傷害；3.故意使該團體處於某種生活狀況下，以毀滅其全部或局部的生命；4.強制施行辦法，意圖防止該團體內的生育；5.強迫轉移該團體的兒童至另一團體。「聯合國消除種族歧視委員會」於2018年8月10日稱有可靠情報證明中共在新疆「反極端主義中心 (counter-extremism centres)」秘密囚禁100萬維吾爾族人，另有200萬人被強迫進入「再教育營 (re-education camps)」接受政治及文化的教化，顯已犯有「防止及懲治危害種族罪公約」中第1項至第3項行為(看中國，2021.3.3)。

過去中共對少數民族實行相對漢族寬鬆政策，除特殊情況外，漢族城鎮居民最多可生育一孩，農村居民最多兩孩；少數民族城鎮居民則最多可生育兩孩，農村居民最多三孩。然中共2016年全面取消一胎化政策，推行二胎政策後，新疆自治區於2017年修訂該自治區計劃生育法規，實行統一的「城二農三」的政策，並要求各胎之間的時間間隔至少三年，同時規定對超過生育額度者徵收「社會撫養費」，金額為當地上一年度人均收入3至8倍，並且回溯過往，雖新政策並未有民族身分區別對待，亦未改變少數民族家庭生育數量，然在漢人生育率以及生育意願普遍不高的情況下，回溯過往的嚴格執行目的顯係針對維吾爾等少數民族群體，亦即犯有前揭「公約」中第4項行為。另中共駐美大使崔天凱於2021年3月25日接受CNN主持人阿曼普 (Christiane Amanpour) 專訪，阿曼普提問CNN記者曾受維族人所託，替他們尋找失散的子女，此顯亦佐證中共犯有「公約」中第5項行為。

紐約時報2019年11月16日獨家報導取得新疆「再教育營」24份、共403頁秘密文件，當中揭露「再教育營」起源與細節。紐時指稱自2017年以來，已有數十萬維吾爾族、哈薩克族及其他穆斯林被關進拘禁營，渠等需接受幾個月、甚至幾年的思想灌輸與審問，目的係為將之轉化為忠於黨的支持者。2019年11月23日，美「國際調查記者同盟」與全球17個合作媒體公布24頁中國電文，由在荷蘭之維吾爾人所提供之2017年後中共機密文件，詳細介紹新疆再教育營的運作手冊。英國BBC 2020年2月17日公布137頁記錄被關押於新疆再教育營中311名維吾爾人之個人資料及家庭的詳細情況，即俗稱「墨玉名單」(BBC中文，2020.2.21)。

2020年7月19日，中共駐英大使劉曉明接受英國BBC現場直播專訪，雖稱1978年至2018年新疆人口自400萬至500萬增長至1,100萬，然節目主持人援引阿德里安曾茲 (Adrian Zenz) 調查報告「中共在新疆使用強制避孕對維吾爾人生育率的壓制」數據，2015年到2018年兩個最大的維吾爾人聚集區(喀什，和闐)人口增長率下降84%。

中共建政後第一次人口普查（1953年），新疆總人口為480萬，維吾爾族佔75%、哈薩克族10%、漢族6%，9%為其他民族；1982年第三次人口普查時，新疆總人口增長至1,308萬人，漢族比例上升為40%，維吾爾族下降為45%，哈薩克族7%。比較1953年及2019年人口統計數字，新疆維吾爾族人口僅增長2倍，而新疆漢族人口卻增長27倍。整體而言，新疆人口漢化趨勢明顯。

### 三、蒙藏情勢

#### （一）內蒙古續推漢語教育政策、首訂民族團結條例，加強社會管控並劃定底線

內蒙古官方於今年2月發布「全區民族語言授課學校推行使用三科統編教材、全面加強國家通用語言文字教育、教學工作實施方案」，要求內蒙古地區使用民族語言授課學校的部分班級，自今秋起必須在三個不同科目使用漢語教學，且小學一、二年級全部使用統編之「道德與法治」、「語文」教材。習近平3月5日參與「全國人大」內蒙古代表團會議時，強調文化認同，要求做好普及國家通用語言文字工作，並公開表達對內蒙古「全面推行使用國家統編教材」的支持，首就漢語教材爭議表態，劃定底線（世界日報，2021.2.8；新華網，2021.3.5）。

此外，內蒙古自治區人民代表大會今年2月亦表決通過「內蒙古自治區促進民族團結進步條例」，為當地首部關於民族團結工作的綜合性法規，將自今年5月1日起正式施行，於內蒙古機關、企業、社區、鄉鎮、學校、宗教場所、網路領域，全面推展民族團結活動。評論認為，相關跡象顯示中共持續透過政策、法規層面，加強教育及社會管控，並將此提升至國家認同高度，倘再度引發內蒙古民眾不滿及抗爭，中共將不會輕易退讓（新華社，2021.2.7；多維新聞網，2021.3.7）。

#### （二）藏人人權遭打壓事件頻傳，另西藏實施反間諜條例，或為進一步整肅行動預為鋪墊

綜合媒體相關報導，本季續傳藏人人權遭侵害事件。包括因向海外媒體提供當地抗議活動訊息，而被判洩露國家秘密罪的藏人貢卻津巴（Kunchok Jinpa），今年2月在獄中死亡，人權團體質疑其遭酷刑虐待，要求中共解釋。另據總部位於英國倫敦的非政府組織「自由西藏運動」披露，3名青海玉樹稱多縣藏人因未向當地政府登記，逕於微信建立聊天群組而遭當地警方拘捕。此外，因倡導藏語教育、被控煽動分裂罪的藏人扎西文色（Tashi Wangchuk）近期獲釋，惟律師表示不確定其是否獲得充分自由（德國之聲，2021.1.29；美國之音，2021.2.17；自由亞洲電臺，2021.3.4）。

中共於今年1月1日起實施「西藏自治區反間諜安全防範條例」，該條例旨在防範利用宗教活動危害中共國家安全、製造民族糾紛、煽動民族分裂，並強迫藏人以「國家安全」名義互相監視。分析指出，中國大陸自2014年實施反間諜法以來，各省市區除北京訂定舉報獎例辦法外，似少有進一步立法；本次為西藏量身訂做反間諜法規，或為整肅西藏預備法律工具，恐再掀起一波鎮壓言論、宗教自由的政治運動（西藏之聲，2021.3.22）。

### **（三）世界多地紀念西藏抗暴，聲援藏人自由人權**

今年為西藏抗暴62週年，舊金山、巴黎、臺北等地均舉行紀念活動，聲援藏人自由人權，並籲世人關注西藏情勢。美眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）發表聲明，指責北京政府摧毀西藏的文化和歷史，並向為爭取權利和自由犧牲的藏人致敬；強調美國將繼續與西藏人民站在一起，以促進西藏和整個中國大陸的自由。另美國國務院發言人普賴斯（Ned Price）3月9日例行記者會被詢及拜登政府對達賴喇嘛轉世議題之看法，其表示「中國政府不應在達賴喇嘛的繼承過程中發揮作用」，並未改變相關立場（美國之音，2021.3.8、2021.3.11；世界之聲，2021.3.11）。

（本章第一節由王韻撰稿；少數民族由董立文撰稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）