

二、習近平出席金磚國家峰會觀察

中興大學國際政治研究所教授蔡東杰主稿

- 習近平於會上重申維護多邊主義，反對單邊主義及保護主義，或藉類此國際機制，累積反制美國壓力的能量。
- 以峰會為中心的金磚集團邁入第 10 年，面對近期美中貿易戰升溫，以及美國帶動新保護主義浪潮，此集團或將牽動未來全球局勢。
- 金磚集團或將與「帶路倡議」成犄角之勢，但因全球情勢充滿不確定性，中國大陸態度仍趨於謹慎保守。

(一) 金磚集團國際影響力穩定提升

金磚國家會議源自 2006 年首度召開的外長會議，及 2008 年在日本 G-8 會議中的非正式會晤，自 2009 年召開首度峰會迄今已有 10 年（如下表）。起初成員包括巴西、俄羅斯、印度與中國等 4 國，南非在 2011 年成為固定成員。5 國領土面積占全球總面積 26%，人口占總數 42%，GDP 占比則由 2008 年 15% 提升至 2017 年 25%，估計 2035 年可能超越 G-7。

歷屆金磚國家峰會

時間	地點	主要發展
2009.6.16	俄羅斯葉卡捷琳堡	討論金融危機議題；宣稱將支持印度與巴西在聯合國改革中的地位。
2010.4.16	巴西巴西利亞	討論伊朗核問題並宣示提高 G20 影響力，同時邀請南非與巴勒斯坦自治政府領袖出席。
2011.4.14	中國三亞	南非成為正式成員，BRIC 改為 BRICS。
2012.3.29	印度新德里	討論全球金融秩序穩定問題。
2013.3.26	南非德班	討論成立金磚國家發展銀行議題。
2014.7.14	巴西伏塔萊薩	正式宣告成立新開發銀行 NDB；同時與南美洲國家聯盟 UNASUR 進行領袖峰會，啟動五年一輪之峰會輪值制度。
2015.7.8	俄羅斯烏法	通過「金磚國家經濟夥伴戰略」；正式

		建立新開發銀行緊急儲備基金 CRA；同步舉行上海合作組織 SCO 元首高峰會。
2016.10.15	印度帕納吉	舉辦 BRICS 電影節與環境部長會議；宣示將強化跨邊境貿易與大區域經濟合作；同步舉行孟加拉灣合作倡議 BIMSTEC 高峰會。
2017.9.3	中國廈門	譴責北韓核試與巴基斯坦虔誠軍對印度恐攻；舉辦新興市場與開發中國家對話會（埃及、幾內亞、墨西哥、塔吉克、泰國受邀出席）。
2018.7.25	南非約翰尼斯堡	宣示反對新保護主義與貿易戰立場，包括非洲、拉美、中東等 22 個非成員國參與。

作者製表

近期金磚國家集團不僅對全球經濟影響力緩步提升，在 2014 年正式成立新開發銀行（NDB）後，逐步深化彼此之間的經濟夥伴關係，2014 至 2016 年陸續與區域組織展開對話，2017 年起開始以「金磚+」模式邀請 5 個非成員國家參與，2018 年非成員國領袖參與者更達 22 個。

（二）各國隱然形成反美陣線

本次峰會舉辦正值美中貿易戰升溫之際，討論議題包括全球貿易衝突與金磚國家之間的經濟合作等。事實上，如同此一機制之創設與源自美國的全球金融海嘯息息相關，在峰會發展過程當中，無論涉及中東、拉丁美洲、全球治理或貿易自由化等議題，各國立場隱然與美國針鋒相對。從某個角度看來，此一集團確實不斷挑戰目前由歐美主導的國際金融體系，並以持續成長之經濟實力與外交上的合縱連橫，提升自身地緣影響力。

尤其針對川普政府「美國優先」之政策主軸，習近平一方面表示，任何全球性貿易戰「都將不會有贏家」，並呼籲通過對話方式來解決爭端，顯然有「借力使力」之策略企圖。當然，包括印度總理莫迪呼

籲成員國應共同利用技術來發展經濟，以及俄羅斯總統普丁強調應提高集團成員內部彼此貿易交流等，既屬於各說各話，也代表峰會內部意見有進一步整合空間。

（三）中國大陸落實「多交朋友」原則

此次峰會為習近平在 2017 年底連任國家主席後首次出訪，也是繼 2006、2014 年再度召開中央外事會議後的出訪行程。相較習近平在 2014 年會中高舉「中國特色的大國外交」旗幟，此次則強調「新時代中國特色社會主義外交思想」，從積極佈局轉而重視鞏固自身利益基礎，此一發展基本上或源自中共對自身國力與外部環境複雜度之理性判斷。以 2017 年主辦廈門金磚峰會為例；該會議被視為當年度重要的「主場外交」之一，既被期待呼應上半年的「一帶一路高峰論壇」，一度更倡議透過所謂「金磚+」途徑來擴大影響力，中共發改委亦曾在會前研擬建立「金磚國家自貿區」的可能性，但事實證明這些想法都「雷聲大、雨點小」，最終都遭到消極處理，何況在近期美國發起挑戰之際。

如同習近平自 2017 年初達沃斯世界經濟論壇以來的發言軌跡，此次峰會宣言也重申「以世界貿易組織為代表、以規則為基礎、透明、非歧視、開放、包容的多邊貿易體制的核心地位」，宣示將盡一切努力「加強多邊主義、推進全球治理改革、應對共同挑戰」；據此，習近平主張「金磚國家要堅定建設開放型世界經濟，旗幟鮮明反對單邊主義和保護主義」，一如他先前所提過「朋友多了路好走」的概念，至少就短期看來，如何透過諸如金磚峰會之類的國際機制，累積反制美國壓力的能量，應是當前中國大陸落實「多邊是重要舞台」外交原則的主要作為方向。