

## 柒、港澳情勢

- 年來香港疫情惡化，習近平指示盡快穩控，港府援引緊急法推遲第6屆特首選舉。前政務司長李家超宣布參選特首，獲中共唯一表態支持。香港立法會議員宣誓，儀式新規凸顯「愛國者治港」，港澳辦強調香港體制以行政為主，立法機關應配合行政；港府微調基本法23條國家安全立法時間表，研議擴充「政治性團體」定義及加強防範間諜行為。
- 香港2021年經濟成長率為6.4%，受疫情及港府嚴格防疫措施影響，國際信評機構調降2022年GDP成長率。
- 國安法整肅行動持續，打擊重點似漸擴及外部勢力。部分港媒刊文被指煽動、多所大學推行國安教育，香港學術、新聞自由續受侵蝕。香港第五波疫情嚴峻，輿論指暴露醫療、居住等結構性問題。
- 「兩會」政府工作報告首提落實對港澳全面管治；另修改港澳人大選舉辦法，強調候選人不得有危害國安行為。解放軍駐港部隊、港澳辦人事異動，反映北京對香港情勢仍高度戒慎；中共高規格助港抗疫，引發新一波社會對立。
- 美、英分別發表「香港政策法報告」、「香港問題半年報告」，指香港自由民主持續倒退，政治、司法狀況持續惡化。英國最高法院正副院長辭任香港終審法院非常任法官，動搖外界對香港司法獨立信心。
- 澳門召開維護國家安全委員會年度會議，中聯辦稱澳門仍面臨外部勢力干預滲透等國安問題；澳門2021年經濟成長18%，主要是疫情較2020年改善，整體需求回升所致。

### 一、政治面

#### (一) 香港特首選舉因疫情推遲，林鄭放棄連任，政務司長李家超辭職參選並獲中共唯一表態支持

年來香港COVID-19疫情急劇惡化，牽動香港政治情勢發展。2月中旬，習近平罕見針對香港疫情做出指示，要求港府切實負起主體責任，強調盡快穩控疫情壓倒一切，務必確保香港社會大局穩定（大公報、文匯報，2022.2.16）。港府隨即於2月18日宣布因疫情嚴峻，引用「緊急情況規例條例」將原定3月27日舉行之第6屆特首選舉推遲至5月8日，提名期並順延至4月3日至16日（港府新聞公報，2022.2.18）。

疫情升溫前，部分觀察家及媒體分析原看好現任特首林鄭月娥連任，然其於4月4日以家庭為由，宣布放棄競逐下屆特首。多數輿論臆測其不連任的真實原因，或係抗疫失當而遭北京換將。據香港民意研究所4月上旬發布民調，林鄭宣布棄選後，其評分33.4分，較前一個月顯著上升6.8分；惟仍有31%受訪者予其0分，民望淨值-65%，整體而言仍處於低迷（明報，2022.1.13、2022.4.15；新加坡聯合早報，2022.1.28；關鍵評論，2022.2.8；中央社，2022.4.4；星島日報，2022.4.6；美國之音，2022.4.8）。

另港府前政務司司長李家超宣布參選特首，獲香港中聯辦唯一支持，並取得786張選委提名票，料篤定當選。相關分析指，李得到北京力挺，其政綱極可能為中共對港發展規劃之投射，值得留意；另泛民已無力掣肘，李未來施政理應暢通無阻，其是否能扭轉港府負面形象，亦值觀察（星島日報，2022.4.7；中通社、明報，2022.4.13）。

## **（二）香港立法會議員宣誓儀式新規凸顯「愛國者治港」，中共港澳辦強調香港體制以行政為主導，立法機關應配合行政**

第7屆香港立法會議員於1月3日宣誓就任，儀式有3處不同以往，包括首由香港特首監誓，而非立法會秘書長；會議廳原懸掛香港區徽的位置首次改掛中國國徽，且擺放國旗及區旗，並於儀式前奏唱中國國歌。港澳辦主任夏寶龍5日會見20餘名立法會議員，指立法會屬行政主導體制下的立法機關，強調立法機關應配合行政機關。分析指，相關作為顯強化「一國」、淡化「兩制」，並配合中共落實「愛國者治港」（自由亞洲電臺，2022.1.4；文匯報，2022.1.6）。

## **（三）港府微調基本法23條國家安全立法時間表，研議擴充「政治性團體」定義及加強防範間諜行為**

有關香港基本法第23條立法進展，綜合香港特首林鄭月娥及保安局相關發言，港府原擬於今年5月展開諮詢，因受疫情影響，後又計劃6月向立法會保安事務委員會提出初步立法建議，預計下半年向立法會提交「維護國家安全條例草案」。在法條內容方面，會參考2003年推動23條立法情況、「港版國安法」的實施經驗及法庭相關裁決，以及中國和其他司法管轄區的相關法律及實踐經驗；並將研議是否擴充現行法例中「政治性團體」的定義、是否需具「域外效力」，及強化防範間諜行為。另特首參選人李家超表示，當選後會持續推進基本法第23條立法工作（信報，2022.1.3；中通社，2022.1.12；香港經濟日報，2022.1.27；明報，2022.2.4；中新社，2022.4.14）。

## **（四）港府重組架構方案出爐，展現應對住房、青年問題決心**

香港特首林鄭月娥1月12日拋出港府架構重組詳細方案，擬將目前3司13局增

至3司15局。包括新增「文化體育及旅遊局」，接管目前民政事務局負責的文化、藝術和體育事務，以及商務及經濟發展局負責的電影、創意產業和旅遊事務；「運輸及房屋局」分拆為「房屋局」和「運輸及物流局」，其中「房屋局」全力處理房屋政策，特別是加快興建公營房屋。另「食物及衛生局」更名改組「醫務衛生局」，「民政事務局」更名改組「民政及青年事務局」；「創新及科技局」改名「創新科技及工業局」，「環境局」擴編並改名為「環境及生態局」。此外，建議增設政務司副司長，以推進和協調北部都會區、明日大嶼等大型區域發展項目（新華社，2022.1.12；明報，2022.1.13）。

相關評論認為，港府重組架構方案凸顯解決青年、住房問題決心，並著眼地區行政改革，亦呼應中共「十四五規劃」對港定位，惟其實際成效仍待觀察（星島日報，2022.1.11；中通社，2022.1.12）。

## **（五）澳門維護國家安全委員會召開年度首次會議，澳門中聯辦稱澳門仍面臨外部勢力干預滲透等國安問題**

澳門維護國家安全委員會4月7日召開本年度首次全體會議，就去年以來澳門維護國安工作情況進行討論。委員會主席、澳門特首賀一誠表示，國家安全事務顧問和國家安全技術顧問的設立和正式履職，標誌著中共對澳門「一國兩制」和在澳門全面維護國家安全重大制度安排的全面落實。澳門維護國家安全委員會國家安全事務顧問、澳門中聯辦主任傅自應則表示，澳門在維護國安方面還面臨不少挑戰，包括外部勢力持續干預滲透，及疫情對社會經濟帶來諸多不確定性；後續將進一步完善澳門維護國安的法律制度和執行機制，加強執法力量建設（澳門政府新聞稿、新華社，2022.4.8）。

另澳府保安司司長黃少澤表示，2009年制訂的澳門維護國家安全法相對簡單，計劃修訂增加程序法內容，規範執法程序及偵查手段等，擬於今年內公開諮詢並將草案提交立法會（澳門日報，2022.4.16）。

## **二、經濟面**

### **（一）港2021年第4季經濟成長率4.8%，2021全年經濟成長6.4%**

據港府統計，香港2021年第4季經濟成長率為4.8%，相較於第3季經濟成長率5.5%的表現，第4季經濟成長有所緩和。港府表示，香港經濟在2021年第3季和第4季因疫情受到控制，呈現穩健成長的趨勢。不過在旅遊業仍然冰封的情況下，儘管2021年全年經濟成長仍有6.4%的水準，是自2010年以來最大的成長，惟在經歷兩年嚴重衰退後，經濟規模仍較2018年低約2%（港府統計處新聞稿，2022.2.23）。

在就業方面，2021年12月至2022年2月，經季節性調整的失業率上升為4.5%（2021年11月至2022年1月為3.9%）；就業不足率亦由2021年11月至2022年1月的1.8%上升至2.3%。所有行業的失業率及就業不足率均上升，建造業、零售、住宿及膳食服務業以及藝術、娛樂及康樂活動業的失業率明顯升高；零售、住宿及膳食服務業以及藝術、娛樂及康樂活動業則的就業不足率亦然。另總就業人數減少約33,700人，總勞動人口亦減少約11,000人。失業人數增加約22,700人，就業不足人數亦增加約17,100人。港府表示，香港勞動市場急遽惡化，係受到第五波疫情影響，將持續提供紓困措施（港府統計處新聞稿，2022.3.17）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2022年2月綜合消費物價指數上升1.6%，較2022年1月份稍高。港府表示，由於來自中國大陸的新鮮蔬菜供應因疫情而導致運輸成本提高，連帶使新鮮蔬菜價格上升所致（港府統計處新聞稿，2021.12.21）。

## （二）受疫情影響，國際信評機構調降香港2022年GDP成長率

國際信評機構惠譽認為，由於嚴格的防疫措施，香港動態清零的抗疫策略預計將持續至2023年，衝擊香港消費和服務。短期內香港難以實現和中國大陸通關，導致當地休閒旅遊業持續陷入低迷，因此調降香港2022年GDP增幅，從原本預測的3%大幅調降至1.5%（自由時報，2022.2.10）。此外，摩根士丹利亦認為，香港因疫情而延長嚴格防疫措施，將對私人消費活動、服務消費及就業市場造成衝擊，因此下調香港2022年第1季經濟增長預測為-0.8%，全年經濟亦因俄烏戰爭可能影響香港糧食進口價格，並進一步推升通膨，恐僅有1%的增長率（yahoo財經新聞，2022.2.25）。美銀亦指出，防疫限制對零售、酒店、娛樂、餐飲及建築相關行業造成影響，勞工市場及個人收入亦受衝擊，香港經濟在最悲觀情況下或僅有0.2%的成長（香港經濟日報，2022.3.1）。

## （三）國際貨幣基金肯定香港國際金融中心地位，另香港全球金融中心指數排名維持全球第三位

國際貨幣基金（IMF）3月8日發布評估報告，肯定香港之國際金融中心地位，認為其金融體系保持穩健；惟亦指當局應加強對中國大陸信用風險的系統性分析，以及研究在香港大規模跨境應用數位人民幣的潛在影響，同時應繼續維護法治，保持資本自由流動。另英國Z/Yen集團與中國（深圳）綜合開發研究院3月24日聯合發布之第31期「全球金融中心指數」報告，香港續維持全球第3位，與去年9月排名相同（IMF官網，2022.3.8；中新網，2022.3.24）。

## （四）澳門2021年第4季經濟成長率-4.4%，結束連續2季正成長

據澳府統計，由於疫情反覆導致出口減緩，澳門2021年第4季經濟成長率-4.4%，未能延續前2季正成長的表現。2021年全年經濟實質成長18.0%，主要是疫情較2020年有所改善，令整體需求回升所致（澳府新聞稿，2021.12.30；澳門經濟季刊，2021年第3季）。

在就業方面，2021年12月至2022年2月澳門總體失業率為3.3%，澳門當地居民失業率為4.3%，均較上期（2021年9月至11月）上升0.1%。按行業統計，建築業的就業人數減少，批發及零售業則有所增加。尋找新工作的失業人口中，以失業前從事博彩及博彩中介業和建築業的居多。就業不足人數為1.11萬人，較上一期減少1,500人，其中博彩及博彩中介業的就業不足人數明顯減少（澳府新聞稿，2022.3.25）。

在物價方面，2022年2月澳門綜合消費物價指數為103.40，較去年同期上升0.81%，較上月上升0.09%，主要是家傭薪酬和外出用膳收費調升，以及汽油、電力和水果價格上升帶動，另住屋租金、通訊服務費與豬肉售價下調則抵銷部份升幅（澳府新聞稿，2022.3.25）。

### **（五）澳門持續審議「娛樂場幸運博彩經營法律制度」，將要求不得抵觸國安；另研擬「娛樂場幸運博彩經營業務制度」，以完善規管機制**

本季澳府將「娛樂場幸運博彩經營法律制度」修訂草案提交立法會審議，內容明訂賭牌批給數量以6張為上限，並禁止轉批給副牌；批給年限不得多於10年，例外情況可延長最多3年。此外，經營幸運博彩不能抵觸澳門與國家安全，否則可撤銷牌照。另澳門現有6張賭牌原於今年6月26日屆期，澳府宣布延長至今年12月31日（中通社，2022.1.14；中新社，2022.1.18；論盡媒體，2022.3.15、3.17）。

為進一步完善對澳門博彩業之管理，澳門行政會3月31日完成「娛樂場幸運博彩經營業務制度」法律草案討論，後續將提交立法會。該項法制主要側重規範參與經營娛樂場幸運博彩的業務主體，包括承批公司、博彩中介、合作人及管理公司的業務，以及預防不法接受存款等行為（澳府新聞稿，2022.3.31）。

## **三、社會面**

### **（一）國安法整肅行動不斷，另已有逾千人因「反送中」事件遭定罪**

據港府統計，截至3月17日，共169人因涉嫌危害國安遭拘捕；截至1月31日，計10,277人因「反送中」事件遭拘捕，其中1,158人被定罪。此外，國安舉報熱線自2020年11月5日啟動以來，至今年3月已累計接獲超過21萬條訊息（東網，2022.3.19；香港01，2022.4.7）。

本季香港法院以煽動刊物罪將被告定罪並判刑，為移交以來首次。3月1日，

前香港大律師公會主席夏博義 (Paul Harris) 遭香港警方國安處以涉違「港版國安法」為由警誡會面；3月14日，英國NGO「香港監察」(Hong Kong Watch) 表示接獲香港警方國安處正式警告，要求限時移除違反「港版國安法」之網站內容，為外國組織遭該法針對之首例。分析認為，相關跡象顯示「港版國安法」打擊重點似漸轉向擴及「外部勢力」(中央社，2022.2.15；法國國際廣播電臺，2022.3.14)。

## **(二) 部分港媒刊文被指煽動、記者提問遭控違國安法，各界憂慮將加劇媒體自我審查**

香港新聞自由持續遭受打壓，親中港媒大公報1月10日發表題為「明報想接過蘋果的煽動角色」評論文章，指明報刊登學者羅永生發表之「權力魅惑狂獻祭知識分子作羔羊」一文肆意抹黑「港版國安法」，質疑明報刊登用意(大公報，2022.1.10；自由亞洲電臺，2022.3.23)。另Now新聞臺記者於3月16日港府防疫記者會上提問，中國大陸援港醫護倘涉醫療糾紛之投訴機制為何，遭建制團體、親中人士群起攻之，控該名記者散播仇恨言論恐違「港版國安法」。Now新聞臺翌日刊出道歉聲明，香港記者協會擔憂將加劇新聞從業人員自我審查(自由亞洲電臺，2022.3.17)。

## **(三) 多所大學推行國安教育，美學者赴港簽證被拒，輿論憂香港學術自由走入歷史**

香港中文大學預計於2022學年推出國家安全課程，且列為必修學分，未通過不能畢業，係繼香港理工大學、浸會大學、嶺南大學及教育大學後，第5間宣布推行國安課程之公立大學(德國之音，2022.1.17)。另香港教育大學2月7日表示，該校校長張仁良於2023年8月31日任期屆滿後將不尋求連任；香港嶺南大學亦宣布校長鄭國漢將於2023年8月31日任期屆滿後退休，是繼香港科技大學校長史維及香港城市大學校長郭位宣布不續任後，再有大學校長預告離任。據報導，香港嶺南大學鄭校長曾於2019年「反送中」期間現身「光復元朗」遊行、在場觀察半小時，並曾表示不反對港府成立獨立調查委員會(香港經濟日報，2022.2.7；聯合新聞網，2022.2.22)。

美國法律學者暨「人權觀察」(Human Rights Watch) 研究員Ryan Thoreson於2021年春受聘於香港大學，9月開始申請赴港簽證，10月初遭香港入境處一系列詢問，包含過去從事人權工作及與民間社團關係，然於今年2月1日其於網路社群表示簽證遭拒，並遭親中港媒指控煽動「港獨」。「人權觀察」組織表示，港府此舉重創香港學術自由重鎮聲望(自由亞洲電臺、法國國際廣播電臺，2022.2.2)。

## **(四) 2021年香港人口較上年減少0.3%，另24%受訪者計劃移民，非民主派之移民意願亦上升**

港府統計處2月28日公布數據顯示，2021年年底香港人口為740萬人，較2020年年底的742.7萬人減少2.36萬人，跌幅為0.3%。2021年出生人數為3.7萬人，係創有記錄以來新低，死亡人數為5.12萬人，故自然減少1.42萬人；加以，2021年淨移出人數為9,400人（包括1.79萬人持單程證移入，2.73萬人為其他香港居民的淨移出），為連續三年錄得淨移出。港府強調，若單以淨移出人數上升而認為香港出現移民潮，是以偏概全（東網、香港01，2022.2.28）。另據入境處的數據顯示，2021年有426宗申請退出中國大陸國籍個案，較2020年增加約4成（星島日報，2022.3.3）。

此外，據香港民意研究所3月下旬網路民調結果顯示，24%受訪者計劃移民，相當於每4個港人即有1人有意移民；另有近半受訪者對香港政治環境、個人自由、經濟前景沒有信心。值得關注的是，非民主派支持者的移民意欲較半年前調查上升5%，對香港政治環境沒有信心者則增加3%（香港01，2022.3.25；明報，2022.3.26）。

#### **（五）香港第五波疫情嚴峻，輿論指暴露醫療、居住等結構性問題**

香港第五波疫情肆虐，截至4月上旬累計逾8千多人死亡，死亡率約0.7%，遠高於英、美、韓等國，病歿數更超越武漢；其中65歲以上死者占比逾96%（文匯報，2022.3.28；香港電臺，2022.4.5）。專家指核心原因應與疫苗接種率有關（9成以上死者未接種2劑），而醫療資源緊絀、居住環境擁擠、養老院舍過度集中等長期積累問題，則是推波助瀾的結構性因素。中評智庫指出，港府訊息混亂，助長搶購和焦慮情緒；陸方抗疫物資未能送達前線，港人染病「自診自治」，亦凸顯其資源調度及分配機制缺失（中評社，2022.3.7、2022.3.22）。

#### **（六）澳門2021年刑事案件計11,376起，增幅13.1%；澳府評估總體治安仍保持穩定**

澳門保安司3月3日公布2021年澳門犯罪數計11,376起，較2020年增加1,319起，增幅13.1%。由犯罪類別來看，電話詐騙大幅飆升1.9倍，電腦犯罪上升5成，主因在疫情影響下，公眾對網路依賴性增加以及警惕性不足所致。保安司司長黃少澤表示澳門總體治安仍保持穩定，但澳門整體犯罪結構已逐漸產生變化（市民日報、論盡媒體，2022.3.4）。

### **四、國際面**

#### **（一）美「香港政策法報告」指香港自由民主持續倒退，自主參與國際組織能力似正削弱**

美國政府3月31日發表年度「香港政策法報告」，批評香港在自由、民主等各

方面持續倒退，指港府無視對港承諾，利用「港版國安法」全面打壓香港社會；報告認為香港在貿易、貨幣、綠色金融及氣候政策等領域仍保有自由度，而香港雖參與多個國際組織，惟時有迎合中共政治目的情形，例如阻止臺灣有意義地參與世界貿易組織並擔任領導職務，顯示香港自主參與這些組織的能力或在削弱。另在港美籍人士掀離港潮，2021年尚約有8萬5千人，截至2022年3月已降至7萬人（自由亞洲電臺、香港01，2022.4.1）。

美國會參眾兩院分別於3月28日及2月4日通過各自版本的「美國競爭法案」（America Competes Act），兩院在涉港部分均關注香港網路自由（參院法案建議美國政府建立工作組加強香港網路安全，為香港公民、人權倡議者、獨立記者、民間組織等提供數位安全支援；眾院法案建議設立「香港互聯網自由計劃」，促進港人網路自由和研發應對中共防火牆的工具）。參院另重視資訊流通與自由（如支持香港獨立媒體、打擊中共假資訊，包括建議增加對「自由亞洲電臺」粵語組別的資助、建議「美國之音」建立假訊息追查工具），強調力防中國大陸利用香港繞過美國法律規避制裁；眾院版本則納入早前未能在參院通過之「香港人民自由和選擇法案」援港措施內容（包括向港人提供18個月臨時保護狀態、每年提供5,000個特殊簽證予香港高技術人才、以及促進港人的難民及政治庇護申請）（明報、美國之音，2022.2.14；中央社，2022.3.29）。

## （二）英「香港問題半年報告」指香港司法狀況惡化，最高法院正副院長辭任香港終院非常任法官

英國政府亦於3月31日發表「香港問題半年報告」，指中共和港府破壞對港承諾，港人自由及香港政治、司法狀況持續惡化（自由亞洲電臺，2022.4.1）。報告發表前夕，英方宣布其最高法院院長韋彥德（Lord Robert Reed）、副院長賀知義（Lord Patrick Hodge）即時辭任香港終審法院非常任法官；相關聲明並指倘渠等續任，恐被視作為背棄政治及言論自由的政權背書。中共批英方政治操弄，港府強調渠等離任絕不會影響香港司法獨立。「港版國安法」實施以來，迄已有4人辭任或不續任香港終院非常任法官（另兩人為2021年英國最高法院前院長何熙怡不再續任，澳洲新南威爾士前首席法官施覺民2020年提早請辭）；餘10名海外非常任法官中9人表明留任，1人因健康因素未表態（BBC中文網，2022.3.31；中央社，2022.4.1；星島日報，2022.4.2）。

## （三）歐洲議會首提檢討是否支持香港之WTO獨立會籍，日本眾議院涉港決議關注香港人權問題

歐洲議會1月20日以585票贊成、46票反對和41票棄權，通過「關於香港侵犯基本自由」決議案，呼籲中共廢除「港版國安法」，並首次提出歐盟應檢討是否支持香港在世界貿易組織（WTO）擁有的獨立會籍地位（法國國際廣播電臺，2022.1.20；自由時報，



2022.1.21)。另日本眾議院2月1日亦通過涉港決議，對香港人權表達關注，並促請日本政府及國際社會合作採取行動（自由亞洲電臺、香港01，2022.2.1）。

由美、英、加、澳、日等多國組成之「媒體自由聯盟」(Media Freedom Coalition) 2月7日發表聯合聲明，針對「立場新聞」、「眾新聞」及多間網媒等接連關閉表示關切，譴責中共打壓香港獨立傳媒，並指此將進一步削弱香港國際聲譽（美國之音，2022.2.9）。

#### **(四) 英國將放寬BNO申請規定；港人赴加拿大就學、就業居留及定居人數飆升**

英國政府2月24日宣布，將於今年9月修改入境規例，放寬1997年7月1日後出生、滿18歲、父母其中一方持有BNO護照之港人可獨立申請BNO簽證赴英，然仍須符合證明可自給自足等經濟要求，預計今年10月生效（法國國際廣播電臺，2022.2.25）。英國BNO援港政策自2021年1月31日至12月31日，已有10萬3,900人申請，9萬7,057人獲准居留，核准率逾93%，去年第4季有80人申請遭拒，係首度有否決案例（自由亞洲電臺，2022.2.24）。

另據媒體報導，2021年有近2,300名港人獲得加拿大永久居留權，與疫情前相較增加近50%，其中約660人係經由2021年6月推出之港人永居專屬途徑。另居留部分，2021年約有6,000名港人獲就學許可（2019年為1,100人），以及10,143名獲工作許可（2019年僅931人），均成倍數成長。加國政府預計，今年發給港人之工作許可數量將超過15,000份，而渠等在加國完成學業或工作滿1年後，或將透過港人專屬途徑申請永居（大紀元時報，2022.3.22）。

#### **(五) 香港嚴格防疫措施引發外資反彈，美國對港旅遊警示升級**

由於香港採取嚴格的防疫措施，美國3月2日調升對港旅遊警示，指親子在港恐面臨分離風險，並指美國公民在港面臨之任意執法風險與在中國大陸其他地區相同，建議美國公民不要前往（香港01，2022.3.2）。香港美國商會調查顯示，有超過4成個人受訪者、25%企業表示有可能離開香港；香港歐洲商務協會則指香港在過嚴的防疫政策下，優勢幾乎盡失，近半數在港歐洲公司正考慮於未來1年全面撤走或遷出部分業務（頭條日報，2022.1.20；法國國際廣播電臺，2022.3.25）。

## **五、臺港澳關係**

### **(一) 立法院通過「港澳條例」修正草案，更正組織名稱以符現況**

鑒於文化部、勞動部等機關已更名，而法律條文仍使用行政院新聞局、勞委

會等舊名，立法院內政委員會2021年12月6日初審通過「香港澳門關係條例」第13條、第23條條文修正草案，將條文中「行政院新聞局」改成「文化部」，「行政院勞工委員會」修正為「勞動部」，以符合組織名稱現況。法規已於今年1月22日發布施行（自由時報，2021.12.6）。

## （二）陸委會、策進會持續辦理臺港澳文化交流活動，促進深層對話

陸委會為增進港澳青年對臺灣地方發展脈絡之認識，於1月17日至19日辦理「臺港澳青年工作坊」，邀請臺港澳青年走訪臺南老聚落，瞭解當地的生活記憶和歷史，結合繪畫、書寫、攝影、舞蹈、肢體語言或劇場情境，共同探索及創作。另財團法人臺港經濟文化合作策進會辦理「我城與我們」Podcast節目，邀請臺港知名文化人擔任嘉賓，暢談記憶中的香港與在臺灣生活所創造的新未來，內容橫跨飲食、電影、古典樂、跨界藝術、文學、漫畫、表演藝術、流行音樂、教育及城市與建築等主題，開啟臺灣與香港藝文界更深層的對話（財團法人臺港經濟文化合作策進會，2022.1.12、1.18）。

## （三）我方就香港恐嚇信事件洽請香港警方協查

今年2月，我前總統馬英九辦公室及數名立委、媒體，收到署名「何歡喜團隊」、由香港寄出之恐嚇信。我內政部警政署刑事局已聯繫香港警務處，請求協查（自由時報，2022.2.10；明報，2022.2.11）。

# 六、陸港澳關係

## （一）「兩會」政府工作報告首提落實對港澳全面管治；另修改港澳人大選舉辦法

今年「兩會」中共國務院總理李克強之政府工作報告涉港澳部分，首提落實中央全面管治權，堅定落實「愛國者治港（澳）」，全力支持特區政府依法施政；重申貫徹「一國兩制」、「港（澳）人治港（澳）」、高度自治。港澳辦主任夏寶龍會見出席「兩會」的港區全國政協委員時表示，落實對香港的全面管治權，並非代替港府管治，而是在涉及香港發展、穩定、安全等重要方面，中央會及時提出指導意見，希望港府堅定執行；另稱「一國兩制」50年不變，50年之後亦無必要改變。分析認為，相關內容反映中共對港澳管治不會放鬆，在涉及穩定、影響國安等事務，將運用其全面管治權加強參與（新華社、香港01，2022.3.5；大公報，2022.3.10）。

依中共人大選舉法規定，港澳應選人大代表的名額和代表產生辦法，由全國人民代表大會另行規定；爰本次「兩會」亦審議14屆港澳人大代表（預定明年1月選舉）

之名額及選舉辦法。14屆港澳人大代表應選36名、12名（與13屆同）。在選舉人部分，澳門延續上屆組成（澳門全國人大的選民、澳門全國政協委員、特首選舉委員會委員、立法會議員），香港則因選制修改，中共認其選舉委員會結構優化，可充分體現「愛國者治港」，爰改由選委會組成港區人大選舉會議。另上屆選舉強調候選人不得接受外國資助，本次則強調不得有危害國安行為（星島日報、東網，2022.3.12）。

## （二）解放軍駐港部隊、港澳辦人事異動，反映北京對香港情勢仍高度戒慎

近期中共涉港系統相關人事異動包括：前新疆武警總隊參謀長彭京堂調任解放軍駐港部隊司令；北部戰區政治工作部副主任賴如鑫少將調任駐港部隊政治委員；中國社科院副院長王靈桂、前駐巴西大使楊萬明出任港澳辦副主任。相關評論指，彭京堂調任駐港部隊，是中共罕見的跨軍種任命，也是首次由武警部隊、具反恐經驗者擔任解放軍駐港司令；北京任用其鎮守香港，反映當局並未認為香港局勢已隨「港版國安法」的實施而塵埃落定。另王靈桂研究領域包括全球戰略、反恐及伊斯蘭教、港澳事務、一帶一路、信息情報等，其調任港澳辦或有助北京應對港澳事務中的外部勢力問題（星島日報，2022.2.4；大公報，2022.3.10；香港01，2022.3.20、2022.3.28、2022.4.20）。

## （三）中共高規格助港抗疫，未料引發新一波陸港社會齟齬

香港第五波疫情兇猛，除習近平下軍令狀，北京牽頭成立跨部委及地方之工作機制，加大援港抗疫的協調統籌力度；港澳辦主任夏寶龍並坐鎮深圳「靠前指揮」，召開多次會議，派遣醫療專家赴港協助檢測、協建方艙醫院、提供生鮮及必需品運輸支援等。港府則引用緊急法訂定「緊急情況（豁免法定規定）（2019冠狀病毒病）規例」，為陸方協建醫院及隔離設施等提供法源基礎（文匯報，2022.2.18、2.16；美國之音，2022.2.25；明報，2022.3.28）。

惟港府為緩解公營醫療系統瀕臨崩潰，及民生日常供需緊張等問題，破天荒引入中國大陸醫護、屠夫及貨車司機，卻引發新一波陸港社會矛盾。特別是醫護部分，由於陸港語言、文化及觀念的落差，港人質疑中國大陸醫護能力，而中國大陸民眾則批評兩地醫護分工不均。此外，港人偷渡至中國大陸其他省市避疫事件接連發生，亦引發陸方網民攻訐。親中港媒雖撰文緩頰，並將相關矛盾導向政治干擾，惟雙方民眾仍相互指責對方為疫情破口，在網路社群上論戰交鋒，齟齬未減反增（大公報，2022.3.17；香港01，2022.3.20；思考香港，2022.3.28）。

## （四）廣東深入實施「灣區通」工程，強化粵港金融合作

廣東省政府表示，廣東將深入實施「灣區通」工程，重點推進「四個通」，包括「就業通」暢通港澳人員來粵就業創業渠道，「社保通」推動粵港澳三地社保規則銜接，「人才通」逐步放寬港澳專業人才在大灣區執業限制，「治理通」探索建立跨境勞動用工糾紛替代性解決機制（大公報、文匯報，2022.1.9）。廣東省地方金融監督管理局發布「關於緊抓大灣區發展機遇高質量推進前海深港現代服務業合作區建設的提案」，提出與香港金融市場互聯互通、人民幣跨境使用、外匯管理便利化等領域先行先試，進一步深化粵港金融合作（明報，2022.3.24）。

### （五）「跨境理財通」投資者達2.2萬人，北向通投資者澳多於港

人民銀行廣州分行表示，截至2021年末，「跨境理財通」業務金額達4.86億元（人民幣，下同），其中北向通業務金額近2億元，南向通業務金額達到2.9億元。目前參與「跨境理財通」的投資者已達2.2萬人，其中北向通投資者1.4萬人，香港居民約占3成，澳門居民約占7成；而南向通投資者0.8萬人，超過9成來自廣州、深圳、東莞、珠海、佛山等地（文匯報，2022.1.26）。

### （六）陸澳簽署仲裁程序保全機制安排，推進大灣區法制融合

中共最高人民法院與澳門於2月28日簽定雙方「就仲裁程序相互協助保全的安排」，港府律政司司長鄭若驊表示，陸港兩地於2019年已簽署仲裁保全安排，今陸方與澳門亦簽定相關安排，有助提升仲裁在解決跨境爭議的作用外，更標誌著粵港澳三地規則銜接邁向新的里程，推動大灣區法制融合（港府新聞公報，2022.2.28）。

### （七）港人赴大灣區生活意願下降，分析指或因疫情影響通關

香港中文大學香港亞太研究所公布有關港人對於大灣區發展的看法民調，在2019年調查中，47.5%受訪者表示若有機會，會去大灣區城市生活或工作，惟到2021年，表示會前往的比例降至36.4%；而無意願前往大灣區發展的比例，由2019年的52.5%增至2021年的63.6%。調查單位分析，港人赴大灣區意願下降，可能與肺炎疫情令陸港兩地長期處於封關狀態，不方便港人往返兩地有關（明報，2022.2.17）。

（港澳蒙藏處主稿）