

港澳情勢

一、政治面

◆ 香港立法會通過區議會新選制，外界關注民主黨參選情形

香港立法會於今年7月6日三讀並全票通過「2023年區議會（修訂）條例草案」，新選制下的區議會，將以委任、間選、直選「4：4：2」的比例組成；各區民政事務專員擔任區議會主席，同時將設立履職監察制度，確保區議員盡責。香港特首李家超表示，這是完善地區治理工作的重要里程碑，港府將繼續落實完善地區治理的各項工作（大公報，2023.7.7）。首度標榜「愛國者治港」的區議會選舉預定於今年12月10日舉行，民主黨有意派員參選，惟參選者能否通過資格審查，將是各界關注焦點（明報，2023.9.21）。

◆ 港媒指新選制之香港立法會表現欠佳，分析認為缺乏監督制衡為主因

香港媒體根據相關資料統計發現，由新選制選出的新一屆香港立法會，每次會議平均時間為近幾屆最短。今年會期間共通過24項法案，雖較去年通過的17項為多，惟近9成以不記名方式舉手通過。當中有三分之二法案在表決時，參與議員人數未及一半；更有法案表決時，僅有11人在場。媒體並發現，幾無議員質詢逾10次，更有4名議員在會期間「零質詢」。香港學研社召集人戴慶成撰文指，本屆香港立法會議員水準參差，許多人只顧向中央交差，對社會要求敷衍了事；究其原因，與講求「愛國者治港」的選舉制度、缺乏監督力量有關。另傳香港中聯辦對立法會表現不佳亦表關切（明報，2023.8.15；自由亞洲電臺、香港01，2023.8.16；新加坡聯合早報，2023.10.10）。

◆ 香港選民登記大跌逾5成，學者指反映社會不滿新選制

根據香港選舉事務處公布的臨時選民登記冊資料，香港登記選民人數連續第2年下跌，由去年超過441萬人，下跌至今年約433萬人，跌幅接近1.9%；當中「首投族」（18至20歲）新登記選民的跌幅最大，超過52%。香港理工大學應用社會科學系前助理教授鍾劍華指出，登記選民人數持續下跌，反映香港人對政府產生「冷對抗」或漠視態度，也凸顯港人對新選制的不滿（自由亞洲電臺，2023.8.8）。

◆ 香港公務員辭職率創新高，評論指多因社會不自由遠走他鄉

據港府公務員事務局資料顯示，2021/22年度共有3,734名公務員辭職，較前一年度大增一倍。如以港府公布2021年3月有17.8萬名公務員為基礎計算，辭職率達2.1%，

兩個數字同創香港移交以來新高。至於政務職系（AO），上年度有 44 人離職，其中逾 7 成、共 32 人辭職，為近 5 個年度新高（明報，2023.7.26）。全國政協港澳臺僑委員會副主任屠海鳴指出，辭職的公務員當中，很大一部分人是因為移民。他們選擇離開香港，主要是認為「港版國安法」實施後，香港的社會環境不自由，而香港公務員更不自由（香港經濟日報，2023.7.17）。

◆ 香港涉國安案件拘捕 236 人，港府懸賞百萬通緝海外港人

香港警務處處長蕭澤頤表示，截至去年年底，有 236 人涉嫌危害國家安全遭香港國安處拘捕；另 2022 年 8 月，國安處開設微信官方帳號，截至去年底共接獲逾 38 萬項舉報信息。蕭澤頤聲稱要致力提升警隊和社區對恐襲的認知、預防、準備和應變能力，推廣「全民反恐·見疑即報」（大公報、東方日報，2023.8.10）。另香港「跨部門反恐專責組」展開宣傳活動，推廣香港計程車司機「見疑即報」運動。如車內或街上發現任何可疑情況，司機可透過 3 種電子途徑舉報懷疑涉恐涉暴之人事物（明報，2023.8.1）。

香港國安處於今年 7 月 3 日宣布懸賞 100 萬港元。通緝 8 名身在海外、涉違反「港版國安法」人士，包括前立法會議員羅冠聰、許智峯及郭榮鏗、香港商人袁弓夷、「反送中」運動者劉祖迪、美國港人組織總監郭鳳儀、前香港勞權監察總幹事蒙兆達及前法政匯思召集人任建峰。李家超強調，港府會用盡一切手段，終身追捕危害國安罪犯。保安局局長鄧炳強亦表示，任何人協助、教唆、或以資金資助被通緝人士繼續從事危害國安行為，都將觸法（香港 01，2023.7.3；明報，2023.7.5）。

◆ 港府官員表示基本法第 23 條立法無時間表，尚須進行法律研究

港府律政司司長林定國在媒體節目中回應香港基本法第 23 條立法事宜，稱「無確實立法時間表存在」，強調尚要深入進行法律研究。至於第 23 條的保釋問題，其稱法庭已有判例指「港版國安法」保釋條款不只適用於國安法下的罪行，無論現行或將來的刑事罪行或法律，倘若法庭認為觸及國安，法理上必然會遵照終院邏輯，意即國安法 42 條的保釋安排同樣適用（明報，2023.07.21）。另港府保安局局長鄧炳強受訪表示，未來根據香港基本法第 23 條訂定維護國家安全法律草案時，將納入間諜罪（文匯報，2023.7.17）。

◆ 法院拒絕批准「願榮光歸香港」禁制令

港府律政司於今年 6 月 5 日向香港高等法院申請「願榮光歸香港」歌曲禁制令，欲禁止公眾廣播、演奏或在任何平臺傳播「反送中」運動代表歌曲「願榮光歸香港」。

高院於7月28日宣布判詞表示，認同基於國安理由雖應批准禁制令，惟考量禁令無實質功用、且觸及「一罪兩審」為由拒批（信報，2023.7.29）。律政司不服判決，於8月7日提出上訴。高院於8月23日頒下判詞指，基於國安的重要性及牽涉新的法律領域爭議，批准律政司得就本案上訴。高院上訴庭預定今年12月19日審理上訴案（香港01，2023.8.23；香港電臺，2023.9.20）。

◆ 國安案件不適用認罪減刑原則，遭批動搖普通法基礎

香港理工大學呂姓學生被控在社群媒體發布煽動「港獨」內容，觸犯「港版國安法」第21條「煽動他人分裂國家罪」。呂認罪並獲法官減刑至3年8個月，惟檢方指國安法有最低刑期規定，法官爰改判監禁5年。呂認為依慣例主動認罪者減刑三分之一，故提上訴，香港終審法院今年8月22日判決呂敗訴。判詞指出，依「港版國安法」第62條，香港法規「與本法不一致的，適用本法規定」，而「認罪」並非第33條減刑條件之一，故駁回上訴。評論指，本案判決凸顯「港版國安法」對香港普通法的凌駕性（中央廣播電臺，2023.8.31）。

◆ 澳門完成討論修改「行政長官選舉法」，將送立法會審議

澳府就修改「行政長官選舉法」及「立法會選舉法」展開為期45天之公開諮詢，於今年7月29日共計收到571份意見，近9成意見支持相關修訂；另亦有反對意見認為，修法會侵犯言論自由（有線新聞 i-Cable News，2023.8.4）。澳府表示，行政會已完成討論「修改『行政長官選舉法』」法律草案，將送交立法會審議，法案具體生效日期需視在立法會審議情形，希在今年底前細則性通過。法案主要內容包括拒絕簽署擁護「基本法」及效忠澳門特區聲明書者不得參選；參選人需經國安委資格審查；訂明公然煽動不投票、投空白票及廢票等行為，將構成刑事犯罪（澳門力報，2023.8.14）。

二、經濟面

◆ 香港今年第2季經濟成長率1.5%，6月至8月失業率2.8%

據港府統計，香港今年第2季經濟成長率為1.5%，較同年第1季2.9%的成長率略低。港府表示，在訪港旅遊業及私人消費快速增加下，香港的服務活動明顯提升並帶動經濟成長，但外貿需求疲弱，整體貨物出口持續下跌，貨物出口面對巨大壓力。港府估計，訪港旅遊業和私人消費仍將是香港今年下半年經濟成長的主要動力，預估訪港旅客人數或進一步增加（港府統計處新聞稿，2023.7.31）。

在就業方面，今年 6 月至 8 月，經季節性調整的失業率為 2.8%（與 2023 年 5 月至 2023 年 7 月相同）；就業不足率則下跌至 1%。勞動人口與總就業人數均上升，總就業人數增加約 6,500 人，失業人數則大致維持不變，就業不足人數小幅下降為 38,900 人。港府表示，隨著經濟復甦，各行業失業率普遍維持在低水準，預期訪港旅遊業及私人消費將使勞動市場進一步改善（港府統計處新聞稿，2023.9.19）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，今年 8 月綜合消費物價指數上升 1.5%，較今年 7 月份（1.6%）略低。港府評估，儘管經濟復甦將帶來部分通貨膨脹壓力，但短期而言，整體物價指數仍將維持溫和水準（港府統計處新聞稿，2023.9.21）。

◆ 香港再失最自由經濟體寶座，智庫指受法治信心受損等因素影響

加拿大智庫菲沙研究所（Fraser Institute）9 月 19 日發布「世界經濟自由度 2023 年度報告」，香港蟬聯 26 年的榜首之位讓予新加坡。這是香港自 2020 年跌落美國傳統基金會的經濟自由度評比冠軍寶座後，再次在國際智庫的評比報告中，失去全球最自由經濟體地位。報告認為，軍事干預（military interference）法治加劇、對司法獨立和法院的信心受損，以及營商成本增加、限制聘用外地勞工等，為香港經濟自由度下降主因。港府則駁斥該報告論點偏頗，重申香港享有高度自治，依舊是全球最開放、便利的營商環境（美國之音、中央廣播電臺，2023.9.21）。

◆ 澳門今年第 2 季經濟成長率 117.5%，連續 2 季高成長

據澳府統計，澳門今年第 2 季經濟成長率 117.5%，維持第 1 季以來的高成長率。整體服務出口按年上升 211.9%，其中博彩服務及其他旅遊服務出口分別上升 463.6% 及 157.5% 為主要因素（澳門經濟季刊，2023 年第 2 季）。

在就業方面，今年 6 月至 8 月澳門總體失業率為 2.5%，澳門當地居民失業率為 3.1%，較上期（2023 年 5 月至 7 月）分別下跌 0.1 及 0.2 個百分點。按行業統計，酒店及飲食業、博彩及博彩中介業的就業人數增加。就業不足人數為 6,700 人，較上一期增加 300 人，其中以建築業及倉儲運輸業的人數居多（澳府新聞稿，2023.9.29）。

在物價方面，今年 8 月澳門綜合消費物價指數為 104.8，較去年同期上升 0.99%，較上月上升 0.04%，主要是外出用膳、旅行團收費及學費調升，以及酒店客房與成衣價格上升帶動，而住屋租金、機票價格下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2023.9.22）。

◆ 澳府積極推動經濟轉型，冀望非博彩業收入占 GDP 比重達 6 成

受惠於疫後通關大量陸客到訪澳門，澳門旅遊及博彩業收入大幅提升，也帶動澳

門今年第 2 季 GDP 大幅成長，為 2021 年第 2 季以來最大的增幅。據統計，2019 年澳門博彩業收入占 GDP 比重達 51%，2021 年因疫情影響降至 25.8%，今年前 2 季占 50.5%，澳門經濟比重仍大幅依賴博彩業。為加大力度改變產業結構過於單一問題，澳府提出「澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024–2028 年）」進行公開諮詢，致力推動在 2028 年達到非博彩業占 GDP 比重 6 成，非博彩就業人數維持 8 成等目標（澳門日報、明報，2023.8.5）。

三、社會面

◆ 「港版國安法」續畫紅線，藝術活動領域亦受規管

香港藝術發展局陸續在資助藝術活動中增加維護國安要求及條款，包括去年起在資助條款規定，要求受資助者出席「港版國安法」的法律工作坊。近期則在聘任新的審批員條款中，規定審批員「須以保障公眾利益及維護國家安全為大前提下，進行審批工作」，及「不應做出任何可能構成或導致發生危害國家安全罪行或不利於國家安全的行為或活動」。倘有違反，藝發局可立即終止委任（明報，2023.8.7；101 藝術新聞網，2023.8.31）。另港府就藝術表演劇場租用招標，亦註明申請者如危及國安將被剔除資格，營運期間若有可能危害國安的行為，港府有權終止合約（自由亞洲電臺，2023.8.22）。

◆ 推廣粵語團體與保存社運資料網站解散，論者指社會寒蟬效應持續發酵

在香港成立 10 年的粵語推廣團體「港語學」，今年 8 月 28 日公告停止運作和啟動解散程序。「港語學」主席陳樂行表示，港府國安處人員在沒有搜查令情況下搜索房屋，並以涉嫌違反「港版國安法」為由，要求「港語學」下架一則徵文比賽文章內容（自由亞洲電臺，2023.8.29）。Instagram 專頁「香港記錄者」今年 8 月 31 日亦發文宣布，即日起停止上傳各傳媒有關「反送中」及其他示威行動的新聞片段，並刪除近 300 件影片備份。相關事件顯示，香港社會寒蟬效應持續擴大（稜角，2023.9.1）。

◆ 香港新聞自由不斷倒退，新聞工作者認為自我審查為評分下滑主因

香港記者協會公布最新「新聞自由指數」，顯示去年香港的新聞自由再倒退。受訪的新聞工作者和公眾對香港新聞自由的評分，分別是 25.7 和 41.4，均創 2013 年調查以來新低。超過 9 成受訪的新聞從業員認為，去年的新聞自由較前一年倒退，新聞工作者在批評中央和港府時有顧慮及自我審查等因素，是導致評分大幅下滑的主因（明報，2023.7.7）。

◆ 香港學術自由度下跌，陸籍教職及學生增長情形值關注

瑞典研究機構 V-Dem Institute 發表報告指，香港學術自由排名急跌，在 179 個國家及地區中位列 152 名。報告稱「港版國安法」嚴重打擊香港學界，港府在各級學校強推愛國教育，移除紀念「六四」的標語和雕塑，大學學生會被迫解散，大學教授紛紛離職。報告並指，港府資助的 8 間大學，皆有陸籍教學人員增加的情形，後續發展值予關注（自由亞洲電臺，2023.9.25）。

◆ 近 7 成受訪青年對香港前途沒有信心

香港民意研究所發布民調結果顯示，18 至 39 歲較年輕的一族，近 7 成對香港前途沒有信心；若以行業劃分，行政及專業人員有 64% 對香港沒有信心。分析認為，香港經濟復常未如預期，加上港人所受政治、社會壓力並未減少，均是影響港人對香港前途信心的相關因素（自由亞洲電臺，2023.8.31）。

◆ 澳門 2023 年上半年刑事案件上升 25.4%

今年上半年澳門警方共開立 6,248 件刑事專案調查，與去年同期相較上升 25.4%，增加 1,265 宗；2023 年上半年暴力犯罪共 122 宗，較去年同期增加 39 宗，上升 47%。另澳府指，電信網路詐騙案具顯著增長，反映公眾生活方式改變，對網路依賴性強，致犯罪亦隨之轉型（澳府新聞稿、澳門力報，2023.9.7）。

四、國際面

◆ 美國三度延長對港緊急狀態行政命令；美參院外委會通過香港經貿辦認證法案，將提交參院全院表決

美國總統拜登今年 7 月 11 日致函國會，指因中共從根本上破壞香港自治，持續對美國國家安全、外交政策和經濟構成威脅，決定繼續維持關於香港的國家緊急狀態第 13936 號行政命令，並予延長 1 年至 2024 年 7 月 14 日，係自 2020 年時任美國總統川普發布以來第三度延長（法國國際廣播電臺、中央社，2023.7.12）。另美國參議院外委會 7 月 13 日通過「香港經濟貿易辦事處認證法案」，要求檢討香港經貿辦事處的特權豁免待遇，將提交參議院全院表決。港府回應，撤館對美國「損人不利己」，聲言不排除轉往中亞和非洲設立經貿辦（法國國際廣播電臺，2023.7.17）。

◆ 美政府限制美資對中高科技投資，對象包括港澳

美國總統拜登今年 8 月 9 日簽署行政命令，限制美國資金投資中國大陸有關半導

體、量子資訊技術及人工智能系統等三項敏感科技領域，至其他涉高科技之投資亦必須通知美政府，該限制並將港澳納入；禁令預計明（2024）年生效，不具追溯力。評論認為，恐影響赴港上市的科技企業發展，削弱香港金融中心和半導體貿易中心地位，讓港澳難以再做為中國大陸對外募資窗口（自由亞洲電臺，2023.8.10）。

◆ 歐盟報告指香港民主自由續遭侵蝕，惟雙邊貿易、投資仍持續；另指去年澳門防疫措施影響官方互動

歐盟執行委員會今年 8 月 18 日發布 2022 年香港年度報告，指香港的民主原則、自由和自治權持續遭到侵蝕；報告並指歐盟約有 1,600 家企業在港營運，係香港最大外國企業來源，也是香港第三大貨物貿易夥伴，雙邊投資依舊可觀（法國國際廣播電臺，2023.8.18）。歐盟執委會亦發表 2022 年澳門年度報告，指澳門修訂國安法，授權攔截私人通訊、限制個人出境等損害澳門人民基本權利，以及澳府 2022 年執行動態清零策略，致歐盟駐港澳辦事處赴澳門及在澳舉辦活動大幅受限，駐館與澳府官員之互動聯繫亦受影響（論盡媒體、美國之音，2023.8.19）。

◆ 英國發表香港半年報告指香港司法處關鍵時刻，並於聯合國舉辦香港新聞自由座談活動

英國政府今年 9 月 19 日發布香港半年報告（觀察期間為本年 1 月 1 日至 6 月 30 日），指港府已將「港版國安法」適用範圍擴大至國安問題以外（如對「願榮光歸香港」歌曲申請法律禁制令），並批評國安法案件不透明，香港司法處於關鍵時刻，強調英方將持續要求行使對黎智英的領事探視權（香港 01，2023.9.20）。另英政府於今年 7 月 31 日更新香港海外經營風險指南，提及香港政治自由及權利大減，提醒在港英商留意香港政治及社會、營商環境變化，必要時尋求專業意見（美國之音，2023.8.5）。

為聲援黎智英遭關押逾千日，英國常駐聯合國代表團在日內瓦舉辦「香港新聞自由」（Media Freedom in Hong Kong）座談會，邀請聯合國「和平集會與結社自由權特別報告員」Clement Voule、人權觀察（HRW）中國部主任 Sophie Richardson、黎智英之子黎崇恩等人擔任講者，活動獲逾 22 國支持。據報導，陸方致函各國駐聯合國代表團，促各國杯葛該活動（明報、自由亞洲電臺，2023.9.27）。

◆ 英國 BNO 簽證今年第 2 季申請數較上季微增 300 餘人；BNO 簽證申請案可付費加速辦理

據英國政府今年 8 月 24 日公布統計，BNO 簽證移居政策自 2021 年初實施以來，

截至今年 6 月，已有 182,600 名港人申請，176,407 人獲准居留，其中今年第 2 季計 9,800 人申請，較上一季 9,411 人微增（英國內政部網站新聞資料，2023.8.24）。

英國內政部今年 8 月 14 日公布，對申請 BNO 簽證之港人推出付費優先簽證（priority visa）服務（在英國境外申請者收費 573 英鎊；英國境內申請者收費 500 英鎊），最快可於 5 日內得知批核結果和領取簽證（目前一般案件約 12 周審批期），方便急於離港者，英方強調係延續對港人承諾。另英國尚有超級優先簽證（super priority visa）服務，可於 2 日內得知結果，則尚未擴及 BNO 簽證（香港 01、港經濟日報，2023.8.15）。

◆ 加拿大大幅放寬港人 Stream B 申請永居資格，料逾 4 千人受惠

加拿大政府今年 7 月 11 日公布將取消港人「救生艇計畫」Stream B（工作移民）之學歷限制，意即未來所有在加拿大持有開放式工作簽證（OWP）、工作假期或其他工作簽證之港人，在加國工作滿一年，便可透過 Stream B 申請永久居留。措施於 2023 年 8 月 15 日生效，估計可有逾 4 千人受惠。加國表示，自 2021 年 6 月 1 日至 2023 年 4 月底，已有 3,122 名港人透過「救生艇計畫」獲准永居資格（香港 01，2023.7.12；明報，2023.7.13）。

◆ 澳洲工作假期簽證新措施，持 BNO 護照者申請可居留 3 年

因英澳自由貿易協定生效，澳洲宣布自今年 7 月 1 日起，英國護照（包含 BNO 護照）持有人申請澳洲工作假期簽證年齡上限由 30 歲調升至 35 歲，且自明年 7 月 1 日起取消特定工種（如農漁業、建築業工作等）要求，申請人得直接申請第二、三次簽證，最長可在澳居留 3 年（香港 01，2023.8.1）。

◆ 中國大陸要求外國駐港領事館提供雇員個資

中共外交部駐港特派員公署於今年 9 月 18 日發函外國駐港總領事館、辦事處，要求向中方申報在香港本地雇員（如秘書、翻譯員、教師、文員、廚師、司機、校工、園丁、保安等）詳細資料（包括姓名、職銜、聘用日期、香港住址、身分證或旅遊證件號碼、國籍，且必須繳交身分證或旅遊證件影本），且須在今年 10 月 18 日前交予港府禮賓處；爾後雇員之聘用與解僱，亦須在 15 日內通知港府禮賓處（自由亞洲電臺，2023.9.19；美國之音，2023.9.20）。

◆ 印度停向港澳護照發旅遊簽證，BNO 護照則不受影響

受印中關係緊張情勢影響，香港旅行社東主協會表示，今年初印度已暫停對中國大陸及港澳護照持有人簽發旅遊簽證，至申請商務簽證及 BNO 護照持有者則不受影

響。目前港府對印度護照持有人入境簽證要求不變，港府對此回應，入境處持續積極向印度駐港總領事館了解最新情況（明報、中央社，2023.9.30）。

◆ 澳門積極推動與葡語國家交流

中葡論壇（澳門）常設秘書處與澳門旅遊局於今年 6 月 29 日至 7 月 11 日舉辦「2023 年度葡語國家政府旅遊官員交流班」，多個葡語國家旅遊部門官員參加，旨在讓葡語國家旅遊部門官員進一步瞭解澳門旅遊產業之管理發展，共同推動旅遊業交流與合作（澳府新聞局，2023.7.12）。

另澳門金融管理局於今年 9 月 18 日至 22 日舉辦「第二屆葡語國家/地區中央銀行儲備管理會議」，邀請葡語國家中央銀行官員參加，旨在交流官方儲備投資管理經驗，並分享澳門金融管理局投資人民幣資產經驗，配合中國大陸推動人民幣國際化部署（澳府新聞局，2023.9.22）。

◆ 港澳禁日本水產品進口，港府稱禁令無時間表

香港、澳門追隨中國大陸腳步抗議日本排放核廢水，宣布自今年 8 月 24 日起禁止進口日本東京、福島、千葉、栃木、茨城、群馬、宮城、新潟、長野、埼玉等 10 都縣之水產品；港府並表示禁令無時間表（美國之音，2023.8.31）。