

一、裴洛西訪臺對中共內部情勢之影響

政治大學國際關係中心助理研究員曾偉峯主稿

- 裴洛西在中共「二十大」前及美通過晶片法案之際訪臺，衝擊習領導威望，促中共對外強勢反應以對內鞏固權力。
- 各部委協調行動和「白皮書」重回「習五條」基調，凸顯中共內部政局穩定、習仍大權在握。中國民族主義升溫加上中共引導，不利臺海穩定。

(一) 前言

針對美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)8月2至3日訪問臺灣，共軍8月4日起在臺灣周邊進行一系列軍事演習，此次軍演明顯呈現對臺包圍封鎖之勢，引發國際關注。七大工業國組織外長與歐盟共同發表官方聲明，對北京軍演破壞區域穩定表示擔憂；美國國務卿布林肯(Anthony Blinken)、澳洲外長黃英賢與日本外務大臣林芳正也發表共同聲明，指中共軍演的武力脅迫相當危險、籲北京克制。外界視此次爭端為第四次臺海危機，亦有許多觀察家認為臺海現狀被打破，中共正試圖建立臺海新常態，如解放軍頻跨越臺海中線，藉此推進統一臺灣進程。中共亦採取其他制裁措施，包含經濟上禁止臺灣百家公司的食品進口，暫停天然砂輸出臺灣，各部委發動宣傳戰表態反對美國介入臺海問題，國臺辦發布對臺政策白皮書等，中共大動作對臺灣全方位在軍事、經濟與外交上的打擊，反映其此次裴洛西訪臺效應對中共造成之影響不容小覷。

(二) 裴洛西訪臺衝擊中共「二十大」

裴洛西訪臺直接衝擊中共領導人習近平對於統一臺灣的政治承諾。此時正值中共進入北戴河會議時期，正在為召開五年一度的第二十次全國代表大會(「二十大」)做準備，值此政治敏感時期，美方動作更易激起北京反對。中共今年各項會議定調主要政策目標是今天秋天成功召開「二十大」，而從高層政治觀察，目前政治局並無任何最高

領導人的接班者出現，外界普遍認為中共「二十大」將認可習近平連任第三屆總書記。在中共中央權力布局之際，裴洛西訪臺直接衝擊習的政治威望，若不強勢反擊將削弱習統一臺灣及反臺獨的政治承諾，因此北京採取強硬措施，在經濟與軍事上對臺恫嚇。此外，在對臺政策上，中共近期強烈反對臺美關係持續升溫，裴洛西訪臺係 25 年來踏上臺灣土地的最高層級美國官員，使中共採取動員各部委包含解放軍、外交部、國臺辦、全國人大與政協等，對臺全面威嚇反制，除因中共中央必須以對外強硬來對內鞏固權力，亦是向國際社會尤其是美方釋放不要妄圖「以臺制華」的強烈訊號。

(三) 晶片利益激化中共對美臺關係之反制

美中科技戰持續延燒是此次中共大規模反制措施的國際政治背景。美國參眾兩院在 2022 年 7 月底通過晶片法案「晶片與科學法案」(CHIPS and Science Act, 簡稱晶片法案, CHIPS Act, 拜登總統 8 月 9 日簽署), 除為提升美國在半導體產業的生產與供應鏈安全, 也明顯針對中共、企圖防堵中國大陸半導體科技發展。法案中的「十年條款」明文規定接受此法案補助的企業, 十年內不得在中國大陸建置新廠或擴充先進半導體製程產能。近年美中科技對抗白熱化, 美國國會甫通過「晶片法案」, 眾議院議長即訪問亞洲具晶片生產能力的臺、韓, 難免讓人聯想是針對中共, 加上臺灣在半導體生產的供應鏈占據極重要的位置, 考量到晶片利益, 也是裴洛西訪臺激化中共的重要因素之一。

(四) 透露中共內部對臺政策協調機制

中共大規模全方位反制裴洛西訪臺呈現出兩個意涵: 第一個是可以觀察到中共少見的各部委「反獨」協調行動。各部委包含全國人大、全國政協、中共外交部、中共中央臺辦、中共國防部等, 陸續發布聲明強調「一中原則」以及反對美國「以臺制華」, 外交部發言人趙立堅甚至少見地幫共軍發言稱「中國人民解放軍決不會坐視不管」, 明顯地可以看到這次反制措施是一次各部委組織動員與協調後的行動。延伸至第二個意涵, 即目前中共中央召開「二十大」前的權力並

未有外界所稱的混亂或內鬥局勢，如此全方位的協調行動呈現對臺政策「頂層設計」之意味，亦象徵著中共中央的權力結構仍穩固，習近平仍掌握大權。裴洛西訪臺亦可能給中共中央再集權的理由，此亦可解釋在大規模軍演與經濟制裁後，中共發布的「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書，再次重回習近平 2019 年 1 月 2 日對臺講話的「和平統一」基調。

（五）刺激中國民族主義

此次裴洛西訪臺引發中國大陸民眾廣泛討論，許多激進網民紛紛在網路上大聲疾呼要對臺採取軍事行動。網民情緒從裴洛西訪臺前情緒高漲，訪臺時極端失望，到訪臺後受中共大規模軍演鼓舞，三階段都引起輿論大量討論，也激發許多「反美」、「反臺獨」的國族主義情緒。過去中共對於內部引導「武統」輿論管制特別謹慎，例如 2016 年環球網以及 2018 年香港鳳凰網都曾對網民進行武統民調，但是因爭議性大，被官方要求快速撤下，環球網甚至因此遭主管機關要求整改。此次中共態度則是以民意做為大規模軍演的宣傳基礎，強調反獨反美是「民意不可違」，大打國族主義牌，激化許多民眾的國族主義情緒以及對武統的支持。當前受到疫情及兩岸關係之影響，雙邊社會交流受限，中共大規模宣傳並連結國族主義與統一臺灣，可能造成將來其內部輿論不利臺海區域穩定。

（六）未來趨勢

此次裴洛西訪臺對中共造成的影響不僅僅單純是臺海爭議，更是鑲嵌在美中對抗的國際政治結構中。美中正走向衝突常態化的局面，兩方經濟實力逐漸靠近、科技競爭白熱化、外交抗衡增強，中共的「東升西降」觀點認為其越來越與美國平起平坐，美國則擔憂中共崛起的威脅，持續對中採取遏止措施，裴洛西訪臺僅是兩方對抗白熱化的導火線之一。在美中競爭持續，衝突可能常態化且激烈化的趨勢下，思考如何建立有效的衝突管理機制，避免任何一方誤判局勢導致大規模軍事衝突，將是當前各方最迫切之任務。