

陸、外交

- 疫情期間，習近平與美國、北韓、沙國等領袖通話或通信，稱願意提供醫療支援與經貿合作，並參加G20應對肺炎特別視訊峰會；中共出席太平洋島國以及G7外長視訊會議，研議合作抗疫。
- 中日韓原欲以元首出訪奠定未來發展遠景的外交里程碑，由於疫情暫時中止；中共持續推廣「一帶一路」，並支援柬埔寨對抗歐盟壓力；加速進行瀾滄河和湄公河合作行動計畫；參與利比亞問題柏林峰會。
- 美中在疫情外交場域交鋒，中共啟動大外宣，撇清病毒起源，營造為世界而戰形象，另美國司法體系關切中共的「千人計畫」。
- 中國驅逐駐北京的美國記者引起熱議；瑞典要求釋放銅鑼灣書店股東桂民海，中瑞關係愈趨緊繃。
- 捷克布拉格市長棄北京轉與臺北建立姊妹市，拒絕「一中原則」，引起中國抵制。

一、領導人出訪與會面

(一) 習近平與多國領袖通話或通信，表達願意提供醫療支援與經貿合作

習近平2月6日致電沙烏地阿拉伯國王，表示沙烏地阿拉伯多次堅定支持中國，充分體現中沙兩國的有遺憾全面戰略夥伴關係，希望各國及時瞭解及遵守WHO關於旅行和衛生的指導意見（尚未禁止對中國採取國際旅遊與貿易措施限制），中國將會向其提供醫療支援，包括派遣醫療專家、提供醫療物資等（聯合新聞網，2020.02.07；中國外交部，2020.03.27）。習近平也與美國總統川普通電話，詳細介紹中國防疫的措施，願意和美國分享訊息和經驗，提供醫療物資援助，強調中美合則兩利，鬥則俱傷，希望美國在改善中美關係上採取實質行動；雙方表示將就共同關心的問題保持溝通（中共外交部，2020.03.27）。

北韓領導人金正恩則致函習近平，慰問新冠肺炎疫情，並表示將向中共中央委員會提供資金援助。但路透報導北韓先前已取消大部分飛往中國的班機，也對自中國入境北韓的所有人實施強制隔離，嚴格限制兩國邊境往來（中央社，2020.02.01）。

疫情蔓延全球，中共開始採取形象控管和宣傳政策，一方面要求各國解除對中國大陸人民的出入境限制，一方面表示願意提供醫療援助與進行經貿合作，從

醫療和經濟互助兩管道促進中國正面形象以及影響力。

(二) 習近平推遲原定 4 月訪日韓活動

習近平原本將打破 10 年來中共領導人未訪問日本的冰凍期，正式進行國事訪問，但由於疫情加重，許多準備會議被取消，連帶延後習原本預定 4 月訪日計畫，日本官房長官菅義偉在 2 月 27 日表示「應該在能夠取得成果的基礎上做萬無一失的準備」，可以見得雙方針對包括第 5 個政治文件等仍未取得共識。朝日新聞指出可能延至秋天以後 (RFI, 2020.02.29)。由於習近平是 10 年首次進行國事訪問的中共領導人，且還會會見德仁天皇，加上安倍欲以第 5 份政治文件提升個人歷史地位，希望這趟訪問能夠有具體成果，中日雙方雖對於此趟訪問皆有所需，因此仍會持續溝通，待疫情稍緩仍會成行。

同時，疫情也打破原本習近平上半年訪韓的計畫，根據「韓聯社」報導，南韓外交部向文在寅報告「2020 主要工作計畫」時，也提到希望安排習近平和李克強分別於上下半年訪韓，創造中韓今後 30 年合作前景之契機，但目前由於雙方都是疫情重創區，因此將就訪問時程持續協商 (風傳媒, 2020.03.05)。

(三) 習近平持續在與各國雙邊會談中推廣「一帶一路」

習近平與巴基斯坦總理 3 月 17 日在北京會談，雙方表示將保持領導人經常互訪，積極推動重點領域與項目合作，打造中巴經濟走廊為「一帶一路」高品質的示範工程，並將協助巴國治理蝗蟲災害。巴基斯坦總統 Arif Alvi 亦指出反對各國利用新冠肺炎污名化中國。會後兩國發表深化中巴全面戰略合作夥伴關係的聯合聲明 (中共外交部, 2020.03.17)。吉里巴斯總統馬茂則訪中，並且簽署「一帶一路」諒解備忘錄，中方批准吉里巴斯為中國組團旅遊之目的地國，支持吉里巴斯應對氣候變遷影響 (中央社, 2020.01.07)。而埃及總統則是在開羅接見中共外交部長王毅時，提出將「一帶一路」與蘇伊士運河發展計畫結合，王毅表達提升全面戰略夥伴關係至更高層級。同時，埃及總統也向中國表示希望能增加中國觀光客之數量，加強投資埃及。雙方亦就中東地區之安全討論，包括近期利比亞問題 (新華社, 2020.01.09)。

(四) 習近平接見柬埔寨總理洪森，表達不必屈就歐盟壓力

柬埔寨總理洪森 2 月 5 日飛往北京，習近平與王毅會見洪森。洪森表達支持中國抗疫，而習建議柬埔寨不必為關稅優惠地位，屈就於歐盟對其民主與人權的要求與施予的壓力，認為這個條件將有可能導致柬埔寨爆發顏色革命，洪森則要求習如果歐盟撤銷柬埔寨輸歐的零關稅優惠，則中國要幫助華人投資者在柬埔寨的成衣廠 (KHMER Times, 2020.02.06)。洪森為維持政權採用一些不公正手段，包括對自

由派媒體查稅；解散對手政黨和關押對手等，引起歐盟執委會派出「除了武器一切都可」(Everything but Arms, EBA)基本事實調查團到東國，調查是否撤銷東國輸歐的零關稅優惠。洪森為維持優惠，改正不少狀況，包括恢復敵對黨等，不過，在得到北京支持後，洪森政府認為與其喪失政權，不如依靠中國來緩和 EBA 對經濟的影響。

二、會議外交

(一) 習近平參與 G20 應對疫情特別峰會

3 月 26 日習近平參與 G20 應對疫情特別峰會視訊會議，表示中國國內疫情控制逐漸穩定，將秉持人類命運共同體的理念，向其他國家提供援助，為世界經濟穩定作出貢獻。並提出四點建議：首先是盡早召開 G20 衛生部長會議在世衛組織支持下加強訊息溝通、政策協調和行動配合；第二是國際聯合防制，中國已經建立疫情防控往來知識中心，向所有國家開放；第三是支持世界衛生組織發揮領導作用，適時舉辦全球公共衛生安全高級別會議；第四是加強國際總體經濟政策協調，防止世界經濟陷入衰退(中共外交部，2020.03.37)。根據會後聯合公報，20 國集團將會提供總計 5 萬億美元的經濟刺激計畫應對疫情對全球社會、經濟和金融所造成的衝擊，具體方案將在 4 月份的部長級會議確定。

在召開峰會的前一星期，習近平分別與多國領導人通話，包括德國、法國、巴西、英國和俄羅斯等(沒有美國)，表達中國願意與各方合作，就疫情防控和疫苗藥物研發等方面，也願意向義大利等國派出醫療團和運送醫療設備，此舉被認為是趁美國沒有積極領導全球防疫工作的時候，提升中國的領導地位，同時也讓各國意識到在醫療設備和物資上需要依靠中國生產(BBC 中文網，2020.03.26)。

(二) 中國與太平洋島國舉行防疫視訊會議

中共外交部與國家衛健委的官員和科克群島、斐濟、吉里巴斯、密克羅尼西亞聯邦、紐埃、巴布亞紐幾內亞、薩摩亞、所羅門群島、東加和瓦努阿圖等十個太平洋島國官員和衛生專家舉行視訊會議，分享抗疫資訊和經驗。外交部發言人耿爽表示中方本著公開透明和高度負責的態度，回應各方關切，感謝島國人民的支持，將根據島國的需要，提供能力所及的資助，推動建構人類命運共同體(中共外交部，2020.03.10)。

(三) G7 外長視訊會議，美國與其他國家不歡而散

七國集團的外長 3 月 25 日舉行視訊會議，商討抗疫策略，在會議上美堅持

要在聯合聲明上用「武漢肺炎」來稱呼病毒，以及指責中國隱瞞讓疫情擴散，但遭到其他國家反對而否決聲明，1名歐洲外交官指出不應認同這種以病毒做標籤的行為並加以傳播，最後採各國各自發布聲明。

美國國務卿蓬佩奧在國務院記者會中仍將矛頭直指中國，認為中國欠缺透明度，並指出G7討論很多關於中國持續提供有企圖的假消息，並點名中國共產黨對健康和生活方式構成重大威脅，還威脅破壞自由貿易秩序，要求各國共同努力，保護聯合國和其他組織不受威脅；蓬佩奧還指出中國還試圖兜售醫療產品，把自己裝成幫助他人的英雄，且並不排除在合適時機對中國追究責任。法國外長指出必須打擊任何利用疫情危機的政治目的，所有人應團結起來（環球政治，2020.03.26）。

（四）加速進行瀾滄河和湄公河合作行動計畫

中共外長王毅出席「瀾滄-湄公合作」外長會議（是由中國政府在2016年3月所推動的區域合作機制，包括中國、柬埔寨、寮國、緬甸、泰國和越南領導人每兩年召開一次），今年出席國同意加速實行「2018-2020 MLC（Mekong-Lancang Cooperation, MLC）行動計畫」，以強化瀾滄-湄公河流域國家之區域連結、生產能力、水資源。也同意就自然災害、跨國犯罪等議題進行合作，並且建立地方機構之對話與意見交換機制增加MLC特別資金的效率，尤其在湄公河流域有幾個國家需要採取行動來確保河流永續發展，包括在旱季和雨季的氣候和水資源資訊及統計數據共享，以應對氣候變遷等，並擴大該機制與其他東協國家會議合作，如大湄公河委員會等對話和資訊共享（Viet Nam News，2020.02.21）。

（五）參與利比亞問題柏林峰會，通過55點成果文件

中共中央政治局委員兼中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪，作為習近平主席特別代表出席在德國舉辦的利比亞問題柏林峰會，楊潔篪指出中方一貫主張利比亞問題只有透過政治途徑才能真正得到解決，堅持在聯合國主導下恢復利比亞和平、穩定與發展（中共外交部，2020.01.20）。峰會通過55點成果文件，重申對利比亞主權、獨立、領土完整和民族團結的承諾，各方承諾避免干涉利比亞內政或武裝衝突，利比亞問題沒有軍事解決方案，設立由與會各方參與的國際追蹤委員會來負責查驗峰會成果是否得到落實（新華網，2020.01.22）。

三、中美貿易戰

（一）中國千人計畫涉嫌竊取美國智慧財產權

中國「千人計畫」鎖定海外科學家和研究人員，贊助其長期經費，誘使他們

將專業和技術帶回中國，讓中國快速獲得高科技的關鍵技術。隱瞞自己曾參加千人計畫的哈佛大學化學暨化學生物系教授李柏(Charles Lieber)遭到逮捕(中央社, 2020.01.31)。根據司法部聲明，李柏接受中國每月 5 萬美元的酬勞，並且協助武漢大學設立實驗室，在當地從事研究，為此還收受中國超過 150 萬美元的報酬。美國麻州聯邦檢察官表示「這是中國政府非常周密指揮的一次行動，為的是填補中國政府與美國的戰略差距」(聯合新聞網, 2020.01.29)。而這次令人注目的是 Charles Lieber 是美國研究奈米科技的重量級學者，且非華裔學者，在 2017 年被哈佛大學授予最高級別的校級教授(University Professor)稱號，其加入「千人計畫」猶如對美國政府投下一枚震撼彈。揭發的 FBI 探員也表示「與中國相比，沒有其他國家對美國的經濟繁榮與國安造成更大、更嚴重或長期的威脅；簡單來說，中共當局的目標就是要取代美國成為超級強權，就算違反法律也要達到目的」(風傳媒, 2020.01.29)。

四、人權外交攻防

(一) 瑞典要求釋放銅鑼灣書店瑞典籍股東桂民海，中瑞關係趨緊繃

香港銅鑼灣書店瑞典籍股東桂民海 2 月 26 日遭中國法院以「為境外非法提供情報罪」為由判處 10 年有期徒刑，浙江法院官網曾於 24 日稱桂於 2018 年申請恢復中國國籍，外界認為是被迫放棄。瑞典外交部長林德(Ann Linde)召見中國大使要求放人，美國國務院發言人歐塔加斯則發表聲明，強烈譴責北京判處桂刑期，呼籲中共政府立刻放人(中央社, 2020.02.28)。紐約時報稱桂象徵中國政府決心壓制海外批評，CNN 則認為桂案凸顯北京採取越來越多的措施鎮壓異議人士，無視外國領使館保護公民的權利(風傳媒, 2020.02.25)。華盛頓郵報和法新社皆跟進報導，認為桂案凸顯中共對外交批評的零容忍，以及中國和西方國家的緊繃關係(中央社, 2020.02.26)。

2017 年 8 月出任中國駐瑞典大使的桂從友，三年多任期內已被瑞典外交部召見超過 40 次，尤其是關於人權議題，桂從友接受瑞典媒體訪問表示「面對敵人，我們開槍反擊」，此作法和中國駐澳洲公使王晰寧上節目為中國政府辯護等，被稱為「戰狼外交」(風傳媒, 2020.03.01)。駐新加坡大使館也是其中一例，新加坡國立大學中東研究所所長、曾任新加坡外交部常務次長的考斯甘(Bilahari Kausikan)發文表示疫情風暴顯示中共的根本困境，也就是難以在政治掌控和經濟效率間取得平衡，批評習近平誤判形勢，中國駐新加坡大使館則反批其發文抹黑中國政治制度，與西方反華勢力一致，認為這次疫情控制的成功就是有賴於中國的制度。

(二) 驅逐駐北京記者引起熱議

中共外交部表示回應美國國務院 2 月將中國官媒新華社、中國環球電視網、中國國際廣播電臺、中國日報與美國海天發展列為「外國使團」，並大砍其中國籍員額，中共外交部在 3 月 17 日公開驅逐紐約時報、華爾街日報及華盛頓郵報年底前記者證到期的美籍記者，要求 10 天內交還記者證，且今後不得在中港澳從事新聞工作，也要求上述媒體、時代雜誌及美國之音等美國媒體駐中分社要向中國申報境內人員、財務、經營及不動產等資料（中央社，2020.03.18）。美國國務卿蓬佩奧對此表示遺憾。

五、涉及疫情外交

(一) 中國啟動大外宣，撇清疫情起源，營造中國為世界而戰

2 月 27 日中共國家衛健委高級別專家組組長鍾南山表示，新冠肺炎雖然首先出現在中國，但不一定起源於中國，中國網友開始流傳病毒來自美國，中國官方也開始極力宣傳新冠肺炎爆發不是中國的錯，以及宣傳中國成功控制疫情，中國將會協助其他國家共同抗疫等。新華網在 3 月 4 日刊登文章稱世界應該感謝中國，尤其是中國並沒有禁止美國或者去過美國的人進入中國，否則美國經濟將會遭受更大的打擊等（新華網，2020.03.04）。

另外，中國駐南非大使林松添在推特強調病毒不一定是起源於中國；中國駐坎培拉大使館傳訊給澳洲記者，譴責將新冠肺炎病毒稱為中國病毒是「高度不負責任的行為」；中國常駐聯合國代表張軍 3 月 3 日寫信給其他聯合國高級外交官，表示「中國不僅是為自己而奮鬥，也是為全世界而戰」，並且吹捧習近平是抵擋疫情蔓延的英雄。美國媒體如「紐約時報」認為中國向日本、伊拉克、西班牙、秘魯等國捐贈防疫物資、派送醫學專家、提供或承諾人道主義救援方式，企圖建立中國在肺炎危機時是為負責任大國的形象。「外交事務」指出因為疫情在美國造成混亂，中國抓到機會不斷宣傳中國在防疫的優越，批評美國政府不負責任和無能，企圖爭取美國在世界秩序的角色。美國新聞網站 Axios 則指出，北京當局打算將武漢肺炎對中國形象造成的災難性傷害變成轉機，想利用全球疫情來提升中國在國際間的領導地位，藉此增強中國的「軟實力」，甚至還有中國政府智庫「中國石油經濟技術研究院」研究要讓世界各國接受由中國取代 WHO。

(二) 美國呼籲北京不要散播傳言

中共外交部發言人趙立堅 3 月 12 日推文質疑美軍將病毒帶到武漢，認為「美國欠我們一個解釋」，引起美國不滿。美國國務院亞太助卿史達偉 (David Stilwell) 13 日召見中國駐美大使崔天凱嚴正抗議。美國國務卿蓬佩奧 3 月 16 日與中共中央外事辦主任楊潔篪通話，強烈反對北京試圖將疫情怪罪到美國，楊反對美國部分政客汙名化中國；川普同日表示「我們都知道它(病毒)來自哪裡」(中央社, 2020.03.17)。

六、涉臺外交作為

(一) 抵制捷克與臺交好

臺捷關係持續升溫，首先是參議院議長柯佳洛 (Jaroslav Kubera) 有意於 2 月訪問臺灣，路透社報導中國駐布拉格大使館 1 月 10 日發給捷克總統府的信函中，表示若參訪成行，將會報復車商 Skoda、捷克消費金融企業捷信集團 (Home Credit Group)、樂器製造商「佩卓夫鋼琴」(Petrof Pianos) 等，但柯佳洛後於 1 月 20 日驟逝 (中央社, 2020.02.19)。

其次，布拉格市長賀瑞普 2019 年 10 月中斷與北京的姊妹市關係，並於 2020 年 1 月 13 日與臺北締結為姊妹市，引起中國強烈抗議。市長賀瑞普表示與北京交涉的過程感受不到對方的尊重，包括布拉格樂團在中國的演出被取消、中止深圳與布拉格的直航規劃等，尤其是布拉格 2016 年與北京簽的姊妹市協定中有「一中」條款，賀瑞普希望拿掉這政治性的條款，建立非政治性的夥伴關係；表示布拉格和臺北都「擁有共同民主價值，而且尊重基本人權和文化自由」。賀瑞普還在德國周日世界報發表評論批評中國充滿憤恨，並試圖左右捷克的輿論，賀瑞普呼籲歐洲民主國家應該認真思考是否要與「這樣一個危險且不可靠的夥伴」建立密切關係。臺北市長柯文哲則呼籲中國正面看待臺北與布拉格的交往 (中央社, 2020.01.13、14)。

儘管捷克總統齊曼 (Milos Zeman) 呼籲強化中國與捷克的關係，但因為臺捷關係升溫，中國原本預計向捷克購買 30 價的 L-410 雙引擎短程客機，可能會被取消 (中央社, 2020.01.04)。捷克外交部也宣布中國海南航空公司將從 3 月起停飛自 2015 年起北京與布拉格之間定期直飛航班，捷克外交部發言人表示不清楚中國決定動機為何。海南航空與中國駐布拉格大使館未回應路透社的詢問 (中央社, 2020.01.22)。另外，上海 1 月 14 日宣布解除與布拉格的友城關係，並嚴正抗議布拉格公然挑戰「一個中國原則」(中央社, 2020.01.14)。

(臺灣大學政治系助理教授廖小娟撰稿)