

### 三、近期美中關係發展

中正大學戰略暨國際事務所教授趙文志主稿

- 美中關係受結構性競爭因素牽制，近期雙方互動仍然呈現競爭大於合作的態勢；美國國務卿布林肯延遲訪中、財政部長葉倫與商務部長雷蒙多訪中行程遲未有所進展，顯示雙方互信基礎仍然薄弱。
- 美方企維持「激烈競爭」與「合作」並行，中方無法接受「既打壓又要合作」的關係與互動，截然不同的認知使雙邊關係難以樂觀。

#### (一) 前言

美中關係發展從川普上任開始產生戲劇化的轉變。雙方從經貿開始，外溢到科技、軍事、安全方面的「激烈競爭」。這樣的趨勢並沒有因為美國政府的政黨輪替而得到緩解，反而是民主與共和兩黨的激烈對立中，少數雙方有高度共識的議題。也因此，美中關係近期發展可說是在美中持續「激烈競爭」的格局與框架下互動與博弈。雖說美中各自內部事務的發展也影響著雙邊關係變化，但總體來說結構性因素仍深深制約著美中關係的可能走向。也因此，本文從結構的角度出發，觀察近期幾個月內美中之間所發生的事件，同時也提出在這些事件下，兩國關係未來觀察重點。

#### (二) 近期事件發展

首先、是美國務卿布林肯 (Antony Blinken) 原定於 2 月初的訪中行程已因中共高空偵察氣球事件而被無限期推遲。美國國務卿布林肯原本預訂於今年 2 月 5 至 6 日訪問中國，這是 2022 年 11 月習近平與美國總統拜登 (Joe Biden) 藉二十國集團 (G20) 峰會見面後，同意布林肯出訪，開啟一系列部長級訪問，結果因間諜氣球事件而取消訪中。此偵察氣球「飄至」美國上空的事件，引發美國國內輿論對此氣球是間諜氣球的疑慮與不滿，並出動戰機打下該氣球，也導致布林肯訪中行程「無限延期」。中方對此也表達高度不滿，認為美方「反應過度、違反國際慣例」，使得雙方在此事件上針鋒相對，讓關係再次陷入僵

局。

其次是美國財政部長葉倫（Janet Yellen）與商務部長雷蒙多（Gina Raimondo）訪中事宜。3月初根據媒體報導，美中正進行磋商，中共官媒環球時報也在同一時間於官網首頁連刊兩文呼應這個討論中的出訪，直指「美中貿易戰害人又傷己，『早該結束了』，中、美需要合作，不是一味地尋求競爭對抗」。顯見中方也希望在經貿上可以發揮緩和雙邊關係的作用。也因此，美國官方透露，多名美國商務部高層官員計劃近期（4月中下旬）前往北京和上海，為雷蒙多訪中行程預做準備，代表團成員包括雷蒙多的中國問題高級顧問易明（Elizabeth Economy），以及負責中國與蒙古國事務的副助理部長塔特洛克（Scott Tatlock）等。相關人員此行將評估雷蒙多訪中成效，若未取得成果，則雷蒙多的訪中安排將可能再度推遲。

第三、美國眾議院議長麥卡錫（Kevin McCarthy）會見蔡英文總統。蔡總統此次出訪過境美國最重要的行程之一就是會見美國眾議院議長、共和黨領袖麥卡錫。這引起中共不滿，決定對美國哈德遜研究所、雷根圖書館及其負責人等進行制裁。同時也在蔡總統回到臺灣後隨即宣布東部戰區在臺灣海峽舉行三天環臺演習。雖然美方在事前一再重申，蔡總統此次過境是依循往例，並沒有違反美國的一個中國政策，希望中方不要過度反應，但中共仍嚴詞抨擊美方作為，並立即展開軍事演習做為回應。不過可以觀察的是，此次軍演規模雖與上次相近，但實施方式卻有所不同，包括實施的天數、實彈射擊範圍明顯縮小許多，也沒有如上次軍演劃設多個禁航區，顯然是要控制衝突的規模。

### （三）未來觀察重點

由以上三件主要事件的發展來觀察美中關係，可以說明美中之間仍然受到結構性競爭因素所牽制。由於雙方從川普總統任內開始展開結構性競爭，也因此任何事件都可能上升至國安與權力競逐的層級，使雙方關係極其脆弱。「氣球事件」即是明顯的例證，美國國內輿論以間諜氣球損害美國國家安全來看待此事，甚至出動戰鬥機發射飛彈擊落（猶如飛彈打小鳥），顯示出美中的結構性競爭讓美方以敵視的眼

光看待此事。同樣的，蔡英文總統過境美國也是行之有年的慣例，然而在結構性因素制約下，中共認為美國「故意」提高蔡總統接待規模，藉此「以臺制中」，對臺獨勢力發出錯誤訊號，甚至協助臺獨勢力發展，也因此，對此表達出「堅決反對，強烈譴責」，將採取堅決有力措施捍衛國家主權和領土完整。美中關係就在這樣你來我往下持續緊張。未來兩國關係吾人可以觀察的重點如下：

1. 拜登與習近平能否通話：高層通話與互動一直是美中關係很重要的一環。拜登與習近平之間能否通上電話，也標示著美中關係的現況與趨勢。因此，雙方元首能否進行直接對話，控管彼此分歧，讓關係不至於惡化到不可控制，對彼此都是重要的。面對持續緊張，能否藉由通話減少不必要的誤判，進而不升高衝突，應是觀察美中關係近期發展的重點。
2. 美國財政與商務部長訪中行程能否成行：葉倫與雷蒙多能否訪中是美中關係近期發展的另一項指標。葉倫與雷蒙多如能訪中，意味著雙方在經貿議題上已達成共識，願意進行合作達成某些成果，這也標示著雙邊關係不是全面性的衝突，雙方願意坐下來談，讓經貿議題可以發揮穩定作用，不至於走向全面性對抗。因此，兩人訪中行程能否提上日程，是美中關係觀察的另一重點。
3. 布林肯訪中是否成行：美國國務卿布林肯能否訪中是雙方外交政治關係的指標，布林肯「延後」多久去中國訪問，也標示著目前持續緊張關係能否得到一定程度和緩。根據媒體報導，美國副助理國務卿華自強(Rick Waters)已先行在3月底訪問香港、上海、北京等地，被視為為布林肯訪中鋪路。也因此，布林肯訪中能否成行是另一項觀察重點。

#### (四) 未來觀察重點

總體來說，美中關係的發展，對美國來說要維持一種「激烈競爭」與「合作」並行的關係，也因此，面對「氣球事件」、臺灣問題、高科技半導體議題，美國使出所有可能的方式與手段應對中共帶來的挑戰並與中方「激烈競爭」，但同時在經貿議題上，美國也展現出希望

持續合作的態度，並希望中方履行之前的承諾，持續為減少對美貿易順差做出努力與購買美國商品，來平衡失衡的貿易關係。

然而對中共來說，美國一方面激烈競爭，限制高階半導體設備與產品出口到中國大陸，遏制中國發展；在臺灣議題上，持續強化與臺灣關係，眾議院議長不顧中方反對與蔡英文總統會面，同時也持續對臺軍售，違背中共的「一中原則」等，這讓中方無法接受這種「既打壓又要合作」雙邊關係發展與互動。

也因此，雖然中國大陸也需要美國市場，有經貿合作的需求，但這種兩種截然不同的互動方式，放在總體關係下進行，也使得中共對於美國財經兩位部長官員訪中擺出冷態度應對，對拜登有意與習通話冷漠以待，並表示：「美方應停止干涉中國內政，停止損害中國利益，停止一邊聲稱要為中美關係加裝護欄，一邊破壞兩國關係的政治基礎」。美中截然不同的認知，讓人難以對雙邊關係有樂觀的期待。