

五、中日建交 45 周年雙邊關係觀察

國立臺灣大學政治系助理教授廖小娟主稿

- 中國大陸舉行慶祝中日建交 45 周年活動，並恢復雙方首腦賀電傳統，日相安倍參加中國大陸駐日大使館舉辦的慶祝國慶節與中日邦交正常化活動，讓中日關係曙光再現。
- 安倍欲於 2020 年前完成修憲，將自衛隊存在和集體自衛權寫入憲法，將是短期內衝擊中日關係的重要因素。
- 美國總統川普「美國優先」原則與難以掌握之態度，以及在北韓核武議題上全盤依賴中國大陸的立場，讓日本不得不重視中日關係，試圖形塑美日中三角關係。
- 習近平的「海上絲綢之路」與安倍晉三的「自由開放的印度洋太平洋戰略」仍將持續競逐對沿線國家的影響力。

2012 年中日建交 40 周年之際，日本國有化釣魚臺議題使中國大陸取消每 5 年兩國領導人互致賀電的傳統，被認為是中日關係陷入低潮的重要指標。2017 年日方開始不斷釋出期待改變雙邊關係的訊息（6 月日本首相表達對「一帶一路」政策合作的意願，以及慎重考慮參與「亞投行」；7 月於德國 G20 峰會進行第五次習安會，這次會談中雙方面帶笑容，且合照背景出現雙方國旗；8 月日本內閣改組，任用親華派外相河野太郎），中國大陸則在 9 月 8 日於北京人民大會堂舉行慶祝中日建交 45 周年活動，並恢復賀電傳統，由李克強總理和安倍晉三首相相互交換賀電；9 月 28 日安倍首相參加中國大陸駐日大使館舉辦的慶祝國慶節與中日邦交正常化的活動，為十五年來首位出席國慶酒會的日本首相等。五年來灰暗的中日政治關係似乎曙光再現。然而，這會只是曇花一現的回溫，或者是中日重回友善關係的開端，最直接挑戰中日關係的將會是安倍內閣推動修憲，而美國總統川普 11 月的亞洲之旅則極有可能左右中日關係未來的走向，不過中日雙方在亞非海道沿線勢力的競逐賽早已開始，為了確保能源運輸線的安全，雙方都不會放棄對此區域的影響力。

（一）安倍內閣推動修憲

2017年5月4日，日本現行憲法實行70周年紀念日上安倍提出修憲，並希望在2020年前完成，9月25日安倍首相宣布於9月28日解散國會，10月22日正式投票，反對黨聲勢雖一度大起，但執政黨聯盟穩操勝算，並獲得修憲門檻三分之二的席位，安倍可望將會開始進行「修憲」工程，而目的之一是把自衛隊寫入憲法第九條中。雖然安倍表示是為讓自衛隊的存在與海外執行任務不產生違憲的問題，而必須修憲，不過自民黨內卻傳出正名為「國防軍」的想法，倘若安倍將自衛隊正名為國家軍隊，並且將集體自衛權寫入，甚至進一步擴充自衛隊可執行的任務內容，不但可能遭受質疑與戰後憲法「和平主義」的精神相違背，更可能會引起日本「軍國主義」再起的擔憂，這將不是追求穩定國際環境的中國大陸所樂見，更何況中日雙方在東海和南海仍存在許多爭議，歷史記憶也讓中國大陸對於右派的安倍首相始終存有戒心，因此最後安倍會推出如何的修憲版本將會嚴重左右中日關係能否持續回暖。

（二）「越頂外交」再現？！美國總統川普的態度與政策

真正讓日本積極想要改善與中國大陸關係關鍵或許就在美國新任總統川普。在歐巴馬政府時代，美日透過美國「亞太再平衡」政策與「跨太平洋夥伴協定(TPP)」，從政治和經濟上聯手包圍中國大陸，然而川普2017年1月甫上台，就宣布退出TPP，讓搶先與川普示好的安倍首相徒勞無功，只能表示日本會持續主導推動TPP的生效，不過沒有美國的TPP勢必難以與中國大陸主導的「區域全面經濟夥伴(RCEP)」抗衡，加上原為進入美國市場而妥協參與，或在美國壓力下同意某些條款的部分會員國(如越南、馬來西亞)，在美國退出成為定局後，傳出繼續參與意願不高，或可能要求重談協定，替TPP的未來蒙上陰影。倘若TPP無望，美國亦持續強調製造業和資金重回美國的策略，對需要資源與市場的日本來說，中國大陸市場的重要性將再度上升。

更何況歐巴馬政府的「再平衡」政策目前在川普政府內後繼無力，川普政府亦未提出替代方案，而川普不僅對亞洲事務立場不一，對於

全球國際事務態度亦反覆。對川普而言，唯一確立的原則就是「美國優先」，或者說美國利益優先，讓不少美國盟友憂心忡忡，例如菲律賓就選擇轉向中國大陸等。因此，當川普稱呼習近平為朋友，並且高度依賴中國大陸處理北韓核武問題，最可能成為北韓核武受難者的日本角色反而模糊化，若美國不重視日本的參與，北韓核武乃至於東亞的安全問題，都將由中國大陸與美國聯手決定；換句話說，若向美國效忠仍不足以強化日本在這之中的角色，則與中國大陸改善關係，就有其必要性，以形成中美日三角關係。如同當年尼克森訪問中國大陸後，日本震撼之餘隨即快速與中國大陸接觸，並在美國之前搶先建交之「越頂外交」再現。另一方面，中日關係的變化亦有賴於習近平想在「十九大」之前確保和平穩定的國際關係。「十九大」開幕報告中習近平提出「全方面外交」的想法，與日本改善關係或對習近平的政治表現也有加分效果。因此，只要美國因素沒有多大變動，中日關係的改善將指日可待。

（三）「一帶一路」政策遇上「自由開放的印度洋太平洋戰略」

中日雙方最直接也最微妙的競逐體現在日本對於「一帶一路」的態度。早先日本一直對中國大陸所提的「一帶一路」及「亞投行」採取否定且消極的評價，亦不打算派出官方代表團參與5月14日「一帶一路」高峰論壇，然而卻在論壇前夕，先由自民黨幹事長二階俊博攜帶安倍晉三的親筆信給習近平，並出席一帶一路論壇，且於13日由安倍的重要親信政務秘書今井尚哉率團參與；6月安倍親自表達對「一帶一路」政策正面的評價，並指出有條件下慎重考慮加入「亞投行」。

從政治層面上考量，日本之所以對中國大陸「一帶一路」政策一開始採取消極態度原因，不外乎認為「一帶一路」是中國大陸擴充地緣政治影響的手段，例如透過基礎建設投資使得東南亞各國在外交、安保方面較難採取反對中國大陸的立場；2014年潛艦停靠在中國大陸企業於斯里蘭卡運營的港口；東非吉布地成為其首座海外軍事基地等。

更何況，日本二戰後透過主導的「亞洲復興開發銀行」與政府開

發援助（ODA）預算已對亞洲國家基礎設施融資合作不少，如印尼在 2016 年 3 月底日元貸款餘額達到 1.7 兆日元，越南也達到 1.4 兆日元；2016 年安倍首相在提出「自由開放的印度洋太平洋戰略」及「高質量基礎設施投資」的政策，規劃為東南亞國家提供巡邏艇及非洲海灣地區的基礎設施，致力於東海、南海至印度洋一帶島嶼的雷達建設和海灣設備建設等，主要目的在確保日本能源補給線穩定運輸的安全，其路線則與「一帶一路」中的「海上絲綢之路」完全重合。2017 年為與中國大陸在該區競逐，日本進一步與印度攜手打造「亞非增長走廊」，6 月日本三井集團和印度財閥集團合作承接斯里蘭卡港口建設和運營，9 月安倍首相訪問印度，與其總理莫迪會談表示將提供約 1,900 億日元予印度興建高速鐵路、公路和電力等基礎建設，並且規劃共同開發離中印領土爭議區接近的東北部地區，9 月 14 日發布的首腦聯合聲明中，將日本的海洋戰略和莫迪的「向東行動」寫入，欲形成牽制「一帶一路」的海上通道。

因此，日本或許開始考慮有條件參與「一帶一路」，然而對於「海上絲綢之路」仍會積極佈署牽制，確保從東南亞至印度洋，再至中東的能源運輸線穩定。可以想見，即便中日關係改善，雙方為保持對沿線國家的影響力，將持續競爭、爭取融資與協助基礎建設開發，尤其是港口建設和運營等，仍是中日國際角力的一大戰場。

總體而言，2018 年為中日雙方簽訂「中日和平友好條約」40 周年，日本正積極推動年內中日韓三國首腦會談，以及雙方最高領導人互訪，成功需繫於中日關係的改善。從中國大陸於人民大會堂舉行慶祝建交 45 周年活動來看，中日關係似乎逐步解冰，但近期安倍首相的修憲計畫或衝擊中日關係，而美國總統川普的態度與政策方向則會根本性決定日本對與中交往的積極性，然而即便中日關係回春，雙方在東海、南海、印度洋，乃至中東、非洲的海洋競爭仍將持續。