八、我大選前中共對臺政策作為觀察

中華民國空軍官校通識教育中心副教授吳建忠主稿

- 北京以各類複合性的威脅手段向我政策施壓，以遂行政治目的，惟兩岸關係應是促進合作互信的管道，而非利誘懲罰。中共要發揮智慧，將經濟壓力轉化為信賴關係，進而開啟相互交往的契機。
- 中共對臺商進行稅務、用地調查，拒絕開放陸客來臺及陸生來臺就讀，北京舉措讓大陸民眾失去深入了解臺灣的機會，可能造成兩岸的陌生感。

(一) 前言

隨臺灣選舉日接近，中共政治操作貿易壁壘調查、對臺企查稅、農產品輸陸及陸客來臺觀光等議題，加大對臺政策的介選力度。中共將對臺貿易壁壘案的調查期限延長3個月至2024年1月12日，我總統大選前1日。

無獨有偶，官媒稱中共對富士康集團進行稅務、用地等全面稽查。另中共再次就禁我芒果輸陸、解禁苗栗文旦輸陸操作區隔對待；嚴詞批判我方恢復兩岸觀光旅遊的規劃，拒絕開放陸客來臺。中共種種政策作為明顯是出於政治動機，且企圖以經濟脅迫干擾中華民國臺灣選舉。此外，中共持續利用會見我方人士，強調兩岸關係面臨「和平與戰爭」、「繁榮與衰退」兩項前景選擇，企影響臺灣人民投票意向。

(二) 中國升高對臺政策威脅及介入 2024 選舉的原因

1. 北京對臺灣情勢的高度危機感

中華民國臺灣政府強力拒斥「一國兩制臺灣方案」，蔡總統在今年國慶演說強調，和平是兩岸的唯一選項，以維持現狀作為各方的最大公約數，就是確保和平的關鍵之鑰。總統也重申，我們願意以臺灣的民意共識為基礎，以對等尊嚴為前提，以民主對話為程序，以維持現狀為核心，與北京當局發展雙方可接受的互動基礎，以及和平共存之道，上述

被視為挑戰習近平對臺核心政策，並傷害其領導威信。

進一步來看，在野政黨在藍白合破局之後，加上國內 2024 年選情已翻轉去(2022)年「二合一」選舉的優劣對比，北京對臺灣情勢的危機感更為升高，利用政策介入臺灣選舉的力道也隨之加大

2. 臺美關係正常化觸動中國敏感神經

中共不斷強化主場及周邊外交戰略布局，王毅、何立峰接續訪美，雙方並召開中美經濟、金融工作組首次會議，並舉行外交政策、海洋事務磋商及氣候、核武軍控會談，中美密集接觸顯然都希望管控分歧，鋪陳 APEC「拜習會」。「拜習會」中的臺灣部份並沒有新的表述，唯獨拜登要求中共不要介選，這是過去相當少見的。另一個比較少見的則是習近平公開反駁了 2027、2035 兩個動武時間點的猜測。

3. 中國內部情勢促使北京升高對臺壓力

中國內部問題的盤根錯節，讓中共當局形成強烈的內憂外患意識。習政權面對內外的嚴酷考驗，提拔親信中箭落馬，消費不振、經濟疲軟再加上失業率嚴重，為紓緩及移轉日益升高的內部壓力，故而加大對臺灣的政策施壓及威脅。

(三) 近期中國對臺政策作為

北京要從臺灣內部來改變兩岸關係的結構，施壓及影響臺灣人民，拉下不願順從、屈服於北京的政權，進而拉抬、培植願意扈從甚至附庸於北京的政治勢力，將中華民國政府致力維繫的兩岸「對等關係」轉變成為「主從關係」。北京為扭轉選情，對臺灣的政策施壓恫嚇將會愈來愈大，介入臺灣選舉的手段也會愈來愈多元、複雜，可以說，這種情勢是臺灣民主化後，在國家主權及民主政治上所面臨的最嚴峻挑戰。

1. 複合性的威脅政策

在冒進軍事行動風險及代價太高情況下，中國現階段對臺灣是採取複合性的威脅，具體作為是對臺貿易壁壘調查。中國政府為何在此時發動對臺貿易壁壘調查，指控臺灣限制 3 千多項中國農工產品進口是不公平貿易？中國政府的政策企圖不難理解，最後調查日到 1 月 12 日

臺灣大選投票前一天，就是要操縱選舉心理戰，警告臺灣人的投票行為，將來中國貿易制裁，臺灣民眾等著過苦日子。另外一個部份，就是作球給新任總統，作為新總統重啟服貿、貨貿談判，與中國完成 ECFA 後續談判，完成兩岸經濟一體化的正當性藉口，這是一項複合性的威脅政策。

2. 霸凌式的外交打壓

中國無所不用其極地打壓我外交空間，旨在消滅中華民國臺灣的國際人格；同時北京在國際場域上施壓國際組織、非政府組織(NGO)、跨國企業及航空公司等，要求遵守「一中原則」，矮化我國名稱，其對臺灣惡形惡狀的霸凌行為不計可數。暨中美洲國家的尼加拉瓜斷交後，今年 3 月我國與宏都拉斯結束外交關係，也是過去 7 年內，臺灣失去的第 9 個邦交國。宏都拉斯與我國的斷交事件，發生在蔡英文總統出訪前夕，恰好馬英九前總統也要去中國祭祖，政策針對性極強。

3. 窒息性的經濟施壓

北京一直認為經濟利益是影響臺灣選舉及政治走向的最有效手段，因而先以陸客、陸生、陸資及對臺灣企業的施惠措施，廣布其影響力，而為打擊所敵視的政權，在接近選舉敏感時刻，則嚴格限縮各種兩岸經貿往來，目標在其鎖定的經濟部門造成窒息性效果，從而影響經濟選民的投票傾向。舉例來說，中國對鴻海富士康查稅，鴻海回應會積極配合作業，國內政黨禁聲沉默，副總統賴清德在第一時間呼籲全國民眾支持鴻海、支持臺灣企業，並說臺商對中國貢獻很大，中國要珍惜。

除限制農產品輸陸情況嚴重外，近期中共利用福建作為對臺統戰前沿角色，推動對臺促融促統。中共國務院 9 月 12 日發布「關於支援福建探索海峽兩岸融合發展新路、建設兩岸融合發展示範區的意見」全文（簡稱「意見」），強調「兩岸一家親」、突出「通惠情促融」；27 日中央臺辦、發改委於福州召開專題會議，宋濤稱「意見」為習近平親自謀劃、部署、推動，要全力落實到位。另中共藉由會見我方人士及座談，形塑兩岸共議融合發展氛圍；10 月舉行「兩岸農業交流大會」、11 月推出 10 項出入境政策措施，企藉臺灣技術人才助其鄉村振興及吸引國人前往福建。綜觀「意見」內容大多數為既有對臺措施，對我國人吸引力有限。

(四) 激化對立的政治操作

中國刻意在臺灣內部區分統獨，並認為激化臺灣內部對立，形塑「綠或藍」、「獨或不獨」、「戰爭或和平」的抉擇，將有利於親中政權在選舉中勝出，故北京動用一切可行的方式和資源在臺灣內部製造分化及對立，期能影響選舉結果。而國安會也表示，近期發現中共將臺灣特定媒體的節目，特別是民生相關議題，剪輯成短影音，藉特定社群帳號及抖音、小紅書、YouTube 等平臺散播，企圖形成輿論，進而影響選情，國人應提高警覺。

(五) 恫嚇式的軍事威懾

北京對臺灣進行針對性軍事威懾，旨在打擊我軍民士氣；軍機、艦頻頻巡弋臺海及繞行臺灣周邊海空域，更意在造成臺海「內海化」的事實，並對美國、日本等發出警告。除此之外，中國灰色地帶行動提供了解放軍訓練與情報蒐集的機會，同時還會消耗中華民國的軍隊戰力。

中共不斷增加對臺軍事威脅，破壞兩岸和平，中共出動軍機軍艦擾臺，數量更是屢創新高。解放軍持續在臺海周邊活動，其中逾越海峽中線及其延伸線進入西南空域的騷擾，此類破壞性的單邊行為侵擾，國軍持續運用任務機、艦及岸置飛彈系統嚴密監控與應處。

(六) 結語

面對中共對臺政策作為思考，在冒進軍事行動風險及代價太高情況下，中國現階段對臺灣是採取複合性的威脅，具體作為是從臺灣外部及內部多管齊下，交互配合運用；在外部，採取較小成本的軍事威懾，配合在外交、政治及經濟上高強度的施壓；在內部則利用網路及媒體，散布爭議訊息，操作臺灣輿論走向，在經濟上以商圍政，並加強對臺灣社會的滲透，由其在臺政治代理人進行各種影響臺灣內部民心士氣及干擾選舉的言行。

在與日俱增的中國威脅及強力介入臺灣選舉下，我們須堅定捍衛主權和民主，堅守中華民國臺灣的主權底線，讓 2,300 萬臺灣人民保有

民主，不斷加強反滲透及防制假訊息，確保國家安全。除此之外，儘管臺商回流不斷，針對中國持續緊縮經貿交流及施壓，政府協助、保護可能受到傷害的產業和人民。對抗中國緊縮措施，從中長期看，應協助受害產業轉型升級，提高抗壓力，但在短期，為避免衝擊擴大，政府至少要以同等力道或相近規模的因應補貼措施，抵消中國緊縮效應，將影響降至最低限度。