

# 港澳情勢

## 一、政治面

### ◆ 香港特首選舉因疫情推遲，林鄭放棄連任，政務司長李家超辭職參選並獲中共唯一表態支持

年來香港 COVID-19 疫情急劇惡化，牽動香港政治情勢發展。2 月中旬，習近平罕見針對香港疫情做出指示，要求港府切實負起主體責任，強調盡快穩控疫情壓倒一切，務必確保香港社會大局穩定（大公報、文匯報，2022.2.16）。港府隨即於 2 月 18 日宣布因疫情嚴峻，引用「緊急情況規例條例」將原定 3 月 27 日舉行之第 6 屆特首選舉推遲至 5 月 8 日，提名期並順延至 4 月 3 日至 16 日（港府新聞公報，2022.2.18）。

疫情升溫前，部分觀察家及媒體分析原看好現任特首林鄭月娥連任，然其於 4 月 4 日以家庭為由，宣布放棄競逐下屆特首。多數輿論臆測其不連任的真實原因，或係抗疫失當而遭北京換將。據香港民意研究所 4 月上旬發布民調，林鄭宣布棄選後，其評分 33.4 分，較前一個月顯著上升 6.8 分；惟仍有 31% 受訪者予其 0 分，民望淨值-65%，整體而言仍處於低迷（明報，2022.1.13、2022.4.15；新加坡聯合早報，2022.1.28；關鍵評論，2022.2.8；中央社，2022.4.4；星島日報，2022.4.6；美國之音，2022.4.8）。

另港府前政務司司長李家超宣布參選特首，獲香港中聯辦唯一支持，並取得 786 張選委提名票，料篤定當選。相關分析指，李得到北京力挺，其政綱極可能為中共對港發展規劃之投射，值得留意；另泛民已無力掣肘，李未來施政理應暢通無阻，其是否能扭轉港府負面形象，亦值觀察（星島日報，2022.4.7；中通社、明報，2022.4.13）。

### ◆ 香港立法會議員宣誓儀式新規凸顯「愛國者治港」，中共港澳辦強調香港體制以行政為主導，立法機關應配合行政

第 7 屆香港立法會議員於 1 月 3 日宣誓就任，儀式有 3 處不同以往，包括首由香港特首監誓，而非立法會秘書長；會議廳原懸掛香港區徽的位置首次改掛中國國徽，且擺放國旗及區旗，並於儀式前奏唱中國國歌。港澳辦主任夏寶龍 5 日會見 20 餘名立法會議員，指立法會屬行政主導體制下的立法機關，強調立法機關應配合行政機關。分析指，相關作為顯強化「一國」、淡化「兩制」，並配合中共落實「愛國者治港」。（自由亞洲電臺，2022.1.4；文匯報，2022.1.6）。

## ◆ 港府微調基本法 23 條國家安全立法時間表，研議擴充「政治性團體」定義及加強防範間諜行為

有關香港基本法第 23 條立法進展，綜合香港特首林鄭月娥及保安局相關發言，港府原擬於今年 5 月展開諮詢，因受疫情影響，後又計劃 6 月向立法會保安事務委員會提出初步立法建議，預計下半年向立法會提交「維護國家安全條例草案」。在法條內容方面，會參考 2003 年推動 23 條立法情況、「港版國安法」的實施經驗及法庭相關裁決，以及中國和其他司法管轄區的相關法律及實踐經驗；並將研議是否擴充現行法例中「政治性團體」的定義、是否需具「域外效力」，及強化防範間諜行為。另特首參選人李家超表示，當選後會持續推進基本法第 23 條立法工作（信報，2022.1.3；中通社，2022.1.12；香港經濟日報，2022.1.27；明報，2022.2.4；中新社，2022.4.14）。

## ◆ 港府重組架構方案出爐，展現應對住房、青年問題決心

香港特首林鄭月娥 1 月 12 日拋出港府架構重組詳細方案，擬將目前 3 司 13 局增至 3 司 15 局。包括新增「文化體育及旅遊局」，接管目前民政事務局負責的文化、藝術和體育事務，以及商務及經濟發展局負責的電影、創意產業和旅遊事務；「運輸及房屋局」分拆為「房屋局」和「運輸及物流局」，其中「房屋局」全力處理房屋政策，特別是加快興建公營房屋。另「食物及衛生局」更名改組「醫務衛生局」，「民政事務局」更名改組「民政及青年事務局」；「創新及科技局」改名「創新科技及工業局」，「環境局」擴編並改名為「環境及生態局」。此外，建議增設政務司副司長，以推進和協調北部都會區、明日大嶼等大型區域發展項目（新華社，2022.1.12；明報，2022.1.13）。

相關評論認為，港府重組架構方案凸顯解決青年、住房問題決心，並著眼地區行政改革，亦呼應中共「十四五規劃」對港定位，惟其實際成效仍待觀察（星島日報，2022.1.11；中通社，2022.1.12）。

## ◆ 澳門維護國家安全委員會召開年度首次會議，澳門中聯辦稱澳門仍面臨外部勢力干預滲透等國安問題

澳門維護國家安全委員會 4 月 7 日召開本年度首次全體會議，就去年以來澳門維護國安工作情況進行討論。委員會主席、澳門特首賀一誠表示，國家安全事務顧問和國家安全技術顧問的設立和正式履職，標誌著中共對澳門「一國兩制」和在澳門全面維護國家安全重大制度安排的全面落實。澳門維護國家安全委員會國家安全事務顧問、澳門中聯辦主任傅自應則表示，澳門在維護國安方面還面臨不少挑戰，包括外部勢力

持續干預滲透，及疫情對社會經濟帶來諸多不確定性；後續將進一步完善澳門維護國法的法律制度和執行機制，加強執法力量建設（澳門政府新聞稿、新華社，2022.4.8）。

另澳府保安司司長黃少澤表示，2009年制訂的澳門維護國家安全法相對簡單，計劃修訂增加程序法內容，規範執法程序及偵查手段等，擬於今年內公開諮詢並將草案提交立法會（澳門日報，2022.4.16）。

## 二、經濟面

### ◆ 香港 2021 年第 4 季經濟成長率 4.8%，2021 全年經濟成長 6.4%

據港府統計，香港 2021 年第 4 季經濟成長率為 4.8%，相較於第 3 季經濟成長率 5.5% 的表現，第 4 季經濟成長有所緩和。港府表示，香港經濟在 2021 年第 3 季和第 4 季因疫情受到控制，呈現穩健成長的趨勢。不過在旅遊業仍然冰封的情況下，儘管 2021 年全年經濟成長仍有 6.4% 的水準，是自 2010 年以來最大的成長，惟在經歷兩年嚴重衰退後，經濟規模仍較 2018 年低約 2%（港府統計處新聞稿，2022.2.23）。

在就業方面，2021 年 12 月至 2022 年 2 月，經季節性調整的失業率上升為 4.5%（2021 年 11 月至 2022 年 1 月為 3.9%）；就業不足率亦由 2021 年 11 月至 2022 年 1 月的 1.8% 上升至 2.3%。所有行業的失業率及就業不足率均上升，建造業、零售、住宿及膳食服務業以及藝術、娛樂及康樂活動業的失業率明顯升高；零售、住宿及膳食服務業以及藝術、娛樂及康樂活動業則的就業不足率亦然。另總就業人數減少約 33,700 人，總勞動人口亦減少約 11,000 人。失業人數增加約 22,700 人，就業不足人數亦增加約 17,100 人。港府表示，香港勞動市場急遽惡化，係受到第五波疫情影響，將持續提供紓困措施（港府統計處新聞稿，2022.3.17）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2022 年 2 月綜合消費物價指數上升 1.6%，較 2022 年 1 月份稍高。港府表示，由於來自中國大陸的新鮮蔬菜供應因疫情而導致運輸成本提高，連帶使新鮮蔬菜價格上升所致（港府統計處新聞稿，2021.12.21）。

### ◆ 受疫情影響，國際信評機構調降香港 2022 年 GDP 成長率

國際信評機構惠譽認為，由於嚴格的防疫措施，香港動態清零的抗疫策略預計將持續至 2023 年，衝擊香港消費和服務。短期內香港難以實現和中國大陸通關，導致當地休閒旅遊業持續陷入低迷，因此調降香港 2022 年 GDP 增幅，從原本預測的 3% 大幅調降至 1.5%（自由時報，2022.2.10）。此外，摩根士丹利亦認為，香港因疫情而延長嚴格防疫措施，將對私人消費活動、服務消費及就業市場造成衝擊，因此下調香港 2022 年第 1 季經濟增長預測為 -0.8%，全年經濟亦因俄烏戰爭可能影響香港糧食進口價格，並進

一步推升通膨，恐僅有 1% 的增長率（yahoo 財經新聞，2022.2.25）。美銀亦指出，防疫限制對零售、酒店、娛樂、餐飲及建築相關行業造成影響，勞工市場及個人收入亦受衝擊，香港經濟在最悲觀情況下或僅有 0.2% 的成長（香港經濟日報，2022.3.1）。

#### ◆ 國際貨幣基金肯定香港國際金融中心地位，另香港全球金融中心指數排名維持全球第三位

國際貨幣基金（IMF）3 月 8 日發布評估報告，肯定香港之國際金融中心地位，認為其金融體系保持穩健；惟亦指當局應加強對中國大陸信用風險的系統性分析，以及研究在香港大規模跨境應用數位人民幣的潛在影響，同時應繼續維護法治，保持資本自由流動。另英國 Z/Yen 集團與中國（深圳）綜合開發研究院 3 月 24 日聯合發布之第 31 期「全球金融中心指數」報告，香港續維持全球第 3 位，與去年 9 月排名相同（IMF 官網，2022.3.8；中新網，2022.3.24）。

#### ◆ 澳門 2021 年第 4 季經濟成長率-4.4%，結束連續 2 季正成長

據澳府統計，由於疫情反覆導致出口減緩，澳門 2021 年第 4 季經濟成長率-4.4%，未能延續前 2 季正成長的表現。2021 年全年經濟實質成長 18.0%，主要是疫情較 2020 年有所改善，令整體需求回升所致（澳府新聞稿，2021.12.30；澳門經濟季刊，2021 年第 3 季）。

在就業方面，2021 年 12 月至 2022 年 2 月澳門總體失業率為 3.3%，澳門當地居民失業率為 4.3%，均較上期（2021 年 9 月至 11 月）上升 0.1%。按行業統計，建築業的就業人數減少，批發及零售業則有所增加。尋找新工作的失業人口中，以失業前從事博彩及博彩中介業和建築業的居多。就業不足人數為 1.11 萬人，較上一期減少 1,500 人，其中博彩及博彩中介業的就業不足人數明顯減少（澳府新聞稿，2022.3.25）。

在物價方面，2022 年 2 月澳門綜合消費物價指數為 103.40，較去年同期上升 0.81%，較上月上升 0.09%，主要是家傭薪酬和外出用膳收費調升，以及汽油、電力和水果價格上升帶動，另住屋租金、通訊服務費與豬肉售價下調則抵銷部份升幅（澳府新聞稿，2022.3.25）。

#### ◆ 澳門持續審議「娛樂場幸運博彩經營法律制度」，將要求不得抵觸國安；另研擬「娛樂場幸運博彩經營業務制度」，以完善規管機制

本季澳府將「娛樂場幸運博彩經營法律制度」修訂草案提交立法會審議，內容明訂賭牌批給數量以 6 張為上限，並禁止轉批給副牌；批給年限不得多於 10 年，例外情況可延長最多 3 年。此外，經營幸運博彩不能抵觸澳門與國家安全，否則可撤銷牌照。

另澳門現有 6 張賭牌原於今年 6 月 26 日屆期，澳府宣布延長至今年 12 月 31 日（中通社，2022.1.14；中新社，2022.1.18；論盡媒體，2022.3.15、3.17）。

為進一步完善對澳門博彩業之管理，澳門行政會 3 月 31 日完成「娛樂場幸運博彩經營業務制度」法律草案討論，後續將提交立法會。該項法制主要側重規範參與經營娛樂場幸運博彩的業務主體，包括承批公司、博彩中介、合作人及管理公司的業務，以及預防不法接受存款等行為（澳府新聞稿，2022.3.31）。

### 三、社會面

#### ◆ 國安法整肅行動不斷，另已有逾千人因「反送中」事件遭定罪

據港府統計，截至 3 月 17 日，共 169 人因涉嫌危害國安遭拘捕；截至 1 月 31 日，計 10,277 人因「反送中」事件遭拘捕，其中 1,158 人被定罪。此外，國安舉報熱線自 2020 年 11 月 5 日啟動以來，至今年 3 月已累計接獲超過 21 萬條訊息（東網，2022.3.19；香港 01，2022.4.7）。

本季香港法院以煽動刊物罪將被告定罪並判刑，為移交以來首次。3 月 1 日，前香港大律師公會主席夏博義（Paul Harris）遭香港警方國安處以涉違「港版國安法」為由警誡會面；3 月 14 日，英國 NGO「香港監察」（Hong Kong Watch）表示接獲香港警方國安處正式警告，要求限時移除違反「港版國安法」之網站內容，為外國組織遭該法針對之首例。分析認為，相關跡象顯示「港版國安法」打擊重點似漸轉向擴及「外部勢力」（中央社，2022.2.15；法國國際廣播電臺，2022.3.14）。

#### ◆ 部分港媒刊文被指煽動、記者提問遭控違國安法，各界憂慮將加劇媒體自我審查

香港新聞自由持續遭受打壓，親中港媒大公報 1 月 10 日發表題為「明報想接過蘋果的煽動角色」評論文章，指明報刊登學者羅永生發表之「權力魅惑狂獻祭 知識分子作羔羊」一文肆意抹黑「港版國安法」，質疑明報刊登用意（大公報，2022.1.10；自由亞洲電臺，2022.3.23）。另 Now 新聞臺記者於 3 月 16 日港府防疫記者會上提問，中國大陸援港醫護倘涉醫療糾紛之投訴機制為何，遭建制團體、親中人士群起攻之，控該名記者散播仇恨言論恐違「港版國安法」。Now 新聞臺翌日刊出道歉聲明，香港記者協會擔憂將加劇新聞從業人員自我審查（自由亞洲電臺，2022.3.17）。

## ◆ 多所大學推行國安教育，美學者赴港簽證被拒，輿論憂香港學術自由走入歷史

香港中文大學預計於 2022 學年推出國家安全課程，且列為必修學分，未通過不能畢業，係繼香港理工大學、浸會大學、嶺南大學及教育大學後，第 5 間宣布推行國安課程之公立大學（德國之音，2022.1.17）。另香港教育大學 2 月 7 日表示，該校校長張仁良於 2023 年 8 月 31 日任期屆滿後將不尋求連任；香港嶺南大學亦宣布校長鄭國漢將於 2023 年 8 月 31 日任期屆滿後退休，是繼香港科技大學校長史維及香港城市大學校長郭位宣布不續任後，再有大學校長預告離任。據報導，香港嶺南大學鄭校長曾於 2019 年「反送中」期間現身「光復元朗」遊行、在場觀察半小時，並曾表示不反對港府成立獨立調查委員會（香港經濟日報，2022.2.7；聯合新聞網，2022.2.22）。

美國法律學者暨「人權觀察」（Human Rights Watch）研究員 Ryan Thoreson 於 2021 年春受聘於香港大學，9 月開始申請赴港簽證，10 月初遭香港入境處一系列詢問，包含過去從事人權工作及與民間社團關係，然於今年 2 月 1 日其於網路社群表示簽證遭拒，並遭親中港媒指控煽動「港獨」。「人權觀察」組織表示，港府此舉重創香港學術自由重鎮聲望（自由亞洲電臺、法國國際廣播電臺，2022.2.2）。

## ◆ 2021 年香港人口較上年減少 0.3%，另 24%受訪者計劃移民，非民主派之移民意願亦上升

港府統計處 2 月 28 日公布數據顯示，2021 年年底香港人口為 740 萬人，較 2020 年年底的 742.7 萬人減少 2.36 萬人，跌幅為 0.3%。2021 年出生人數為 3.7 萬人，係創有記錄以來新低，死亡人數為 5.12 萬人，故自然減少 1.42 萬人；加以，2021 年淨移出人數為 9,400 人（包括 1.79 萬人持單程證移入，2.73 萬人為其他香港居民的淨移出），為連續三年錄得淨移出。港府強調，若單以淨移出人數上升而認為香港出現移民潮，是以偏概全（東網、香港 01，2022.2.28）。另據入境處的數據顯示，2021 年有 426 宗申請退出中國大陸國籍個案，較 2020 年增加約 4 成（星島日報，2022.3.3）。

此外，據香港民意研究所 3 月下旬網路民調結果顯示，24%受訪者計劃移民，相當於每 4 個港人即有 1 人有意移民；另有近半受訪者對香港政治環境、個人自由、經濟前景沒有信心。值得關注的是，非民主派支持者的移民意欲較半年前調查上升 5%，對香港政治環境沒有信心者則增加 3%（香港 01，2022.3.25；明報，2022.3.26）。

## ◆ 香港第五波疫情嚴峻，輿論指暴露醫療、居住等結構性問題

香港第五波疫情肆虐，截至 4 月上旬累計逾 8 千多人死亡，死亡率約 0.7%，遠高

於英、美、韓等國，病歿數更超越武漢；其中 65 歲以上死者占比逾 96%（文匯報，2022.3.28；香港電臺，2022.4.5）。專家指核心原因應與疫苗接種率有關（9 成以上死者未接種 2 劑），而醫療資源緊絀、居住環境擁擠、養老院舍過度集中等長期積累問題，則是推波助瀾的結構性因素。中評智庫指出，港府訊息混亂，助長搶購和焦慮情緒；陸方抗疫物資未能送達前線，港人染病「自診自治」，亦凸顯其資源調度及分配機制缺失（中評社，2022.3.7、2022.3.22）。

#### ◆ 澳門 2021 年刑事案件計 11,376 起，增幅 13.1%；澳府評估總體治安仍保持穩定

澳門保安司 3 月 3 日公布 2021 年澳門犯罪數計 11,376 起，較 2020 年增加 1,319 起，增幅 13.1%。由犯罪類別來看，電話詐騙大幅飆升 1.9 倍，電腦犯罪上升 5 成，主因在疫情影响下，公眾對網路依賴性增加以及警惕性不足所致。保安司司長黃少澤表示澳門總體治安仍保持穩定，但澳門整體犯罪結構已逐漸產生變化（市民日報、論盡媒體，2022.3.4）。

### 四、國際面

#### ◆ 美「香港政策法報告」指香港自由民主持續倒退，自主參與國際組織能力似正削弱

美國政府 3 月 31 日發表年度「香港政策法報告」，批評香港在自由、民主等各方面持續倒退，指港府無視對港承諾，利用「港版國安法」全面打壓香港社會；報告認為香港在貿易、貨幣、綠色金融及氣候政策等領域仍保有自由度，而香港雖參與多個國際組織，惟時有迎合中共政治目的情形，例如阻止臺灣有意義地參與世界貿易組織並擔任領導職務，顯示香港自主參與這些組織的能力或在削弱。另在港美籍人士掀離港潮，2021 年尚約有 8 萬 5 千人，截至 2022 年 3 月已降至 7 萬人（自由亞洲電臺、香港 01，2022.4.1）。

美國會參眾兩院分別於 3 月 28 日及 2 月 4 日通過各自版本的「美國競爭法案」（America Competes Act），兩院在涉港部分均關注香港網路自由（參院法案建議美國政府建立工作組加強香港網路安全，為香港公民、人權倡議者、獨立記者、民間組織等提供數位安全支援；眾院法案建議設立「香港互聯網自由計劃」，促進港人網路自由和研發應對中共防火牆的工具）。參院另重視資訊流通與自由（如支持香港獨立媒體、打擊中共假資訊，包括建議增加對「自由亞洲電臺」粵語組別的資助、建議「美國之音」建立假訊息追查工具），強調力防中國大陸利用香港繞過美國法律規避制裁；眾院版本則納入早前未能在參院通過之

「香港人民自由和選擇法案」援港措施內容（包括向港人提供 18 個月臨時保護狀態、每年提供 5,000 個特殊簽證予香港高技術人才、以及促進港人的難民及政治庇護申請）（明報、美國之音，2022.2.14；中央社，2022.3.29）。

### ◆ 英「香港問題半年報告」指香港司法狀況惡化，最高法院正副院長辭任香港終院非常任法官

英國政府亦於 3 月 31 日發表「香港問題半年報告」，指中共和港府破壞對港承諾，港人自由及香港政治、司法狀況持續惡化（自由亞洲電臺，2022.4.1）。報告發表前夕，英方宣布其最高法院院長韋彥德（Lord Robert Reed）、副院長賀知義（Lord Patrick Hodge）即時辭任香港終審法院非常任法官；相關聲明並指倘渠等續任，恐被視作為背棄政治及言論自由的政權背書。中共批英方政治操弄，港府強調渠等離任絕不會影響香港司法獨立。「港版國安法」實施以來，迄已有 4 人辭任或不續任香港終院非常任法官（另兩人為 2021 年英國最高法院前院長何熙怡不再續任，澳洲新南威爾士前首席法官施覺民 2020 年提早請辭）；餘 10 名海外非常任法官中 9 人表明留任，1 人因健康因素未表態（BBC 中文網，2022.3.31；中央社，2022.4.1；星島日報，2022.4.2）。

### ◆ 歐洲議會首提檢討是否支持香港之 WTO 獨立會籍，日本眾議院涉港決議關注香港人權問題

歐洲議會 1 月 20 日以 585 票贊成、46 票反對和 41 票棄權，通過「關於香港侵犯基本自由」決議案，呼籲中共廢除「港版國安法」，並首次提出歐盟應檢討是否支持香港在世界貿易組織（WTO）擁有的獨立會籍地位（法國國際廣播電臺，2022.1.20；自由時報，2022.1.21）。另日本眾議院 2 月 1 日亦通過涉港決議，對香港人權表達關注，並促請日本政府及國際社會合作採取行動（自由亞洲電臺、香港 01，2022.2.1）。

由美、英、加、澳、日等多國組成之「媒體自由聯盟」（Media Freedom Coalition）2 月 7 日發表聯合聲明，針對「立場新聞」、「眾新聞」及多間網媒等接連關閉表示關切，譴責中共打壓香港獨立傳媒，並指此將進一步削弱香港國際聲譽（美國之音，2022.2.9）。

### ◆ 英國將放寬 BNO 申請規定；港人赴加拿大就學、就業居留及定居人數飆升

英國政府 2 月 24 日宣布，將於今年 9 月修改入境規例，放寬 1997 年 7 月 1 日後出生、滿 18 歲、父母其中一方持有 BNO 護照之港人可獨立申請 BNO 簽證赴英，然仍須符合證明可自給自足等經濟要求，預計今年 10 月生效（法國國際廣播電臺，2022.2.25）。英國 BNO 援港政策自 2021 年 1 月 31 日至 12 月 31 日，已有 10 萬 3,900 人申請，9 萬 7,057



人獲准居留，核准率逾 93%，去年第 4 季有 80 人申請遭拒，係首度有否決案例（自由亞洲電臺，2022.2.24）。

另據媒體報導，2021 年有近 2,300 名港人獲得加拿大永久居留權，與疫情前相較增加近 50%，其中約 660 人係經由 2021 年 6 月推出之港人永居專屬途徑。另居留部分，2021 年約有 6,000 名港人獲就學許可（2019 年為 1,100 人），以及 10,143 名獲工作許可（2019 年僅 931 人），均成倍數成長。加國政府預計，今年發給港人之工作許可數量將超過 15,000 份，而渠等在加國完成學業或工作滿 1 年後，或將透過港人專屬途徑申請永居（大紀元時報，2022.3.22）。

### ◆ 香港嚴格防疫措施引發外資反彈，美國對港旅遊警示升級

由於香港採取嚴格的防疫措施，美國 3 月 2 日調升對港旅遊警示，指親子在港恐面臨分離風險，並指美國公民在港面臨之任意執法風險與在中國大陸其他地區相同，建議美國公民不要前往（香港 01，2022.3.2）。香港美國商會調查顯示，有超過 4 成個人受訪者、25% 企業表示有可能離開香港；香港歐洲商務協會則指香港在過嚴的防疫政策下，優勢幾乎盡失，近半數在港歐洲公司正考慮於未來 1 年全面撤走或遷出部分業務（頭條日報，2022.1.20；法國國際廣播電臺，2022.3.25）。