中華民國 111 年 10 月 6 日立法院第 10 屆第 6 會期內政委員會

大陸委員會業務報告 (書面報告)

報告人: 大陸委員會 邱太三

報告大綱

前言
壹、研判情勢變化與中共對臺作為,維護主權安全與臺海現狀
貳、妥慎因應中國大陸經濟及對臺經貿施壓新情勢, 續推動兩岸經貿安全及風險控管,確保臺灣產業係
勢及協助臺商多元發展
参、強化民主防衛機制,檢視兩岸相關法令,因應兩戶
情勢與疫情變化,檢討完善兩岸交流管理作為1
肆、審慎因應兩岸文教交流情勢變化,完善兩岸文教多
流民主防護機制,多元傳播臺灣民主自由核心仍
值,穩健推動兩岸資訊對等交流1
伍、密注港澳情勢發展動態應處,強化風險控管,確保
國家安全;完善港澳交流規範及配套措施,務實拍
動民間往來互動,維護民眾權益;透過公私協力及
資源整合,持續精進人道援助作為1
陸、透過多元溝通管道,強化海內外兩岸政策溝通說明
反制中共統戰作為,團結凝聚共識,爭取各界認同
與支持2
柒、結語2

主席、各位委員、各位女士、先生:

承邀向貴委員會就本會推動兩岸政策暨相關事務做業務報告,甚為榮幸!

臺海和平攸關印太區域安全與繁榮;美中競爭態勢 及國際區域情勢的複雜變化,亦牽動臺海情勢發展。兩 岸互不隸屬是客觀事實,中共持續在臺灣周邊升高軍事 威脅及複合性施壓,破壞臺海現狀,凸顯其以武力侵犯、 破壞臺海及區域和平的思維格局,印證中共長期對臺工 作之侷限。

中國大陸持續打壓臺灣的國際空間,透過認知作戰、操作錯假訊息,分化臺灣內部、侵蝕臺灣民主。國人從未因此放棄堅持,政府更絕不接受中共將臺灣周邊當成武力試驗場,威脅臺灣人民生命財產安全。中共當局應具體回應國際社會關切,脅迫性的主張與行徑,只會讓兩岸敵意螺旋上升、隔閡對立不斷加劇。

臺灣做為印太地區不可或缺的民主夥伴,政府持續 採取各項措施以提升國家安全,對情勢發展審慎應對, 堅定捍衛國家主權安全,守護民主自由防線,絕不會在 壓力下妥協屈服,會與全球民主夥伴持續加強合作,確 保印太區域的和平及繁榮。

以下謹將本會近期重要業務推動情形進行報告:

- 壹、研判情勢變化與中共對臺作為,維護主權安全與臺 海現狀
- 一、中共密集籌備「二十大」召開,強調穩發展、促團結,確保政經社環境穩定

中共積極籌備「二十大」工作,已完成黨代表選舉及地方換屆,全力強化團結,加強政治與換屆紀律風氣監督,地方一把手與中央部委首長續調動,習家軍佔據公安部等要職;年來已有25名中管幹部被查,整治領導幹部家屬腐敗,確保官僚體系對習近平效忠,嚴控政經社大局穩定。官員競相吹捧習領袖風範,7月底省部級主要領導幹部研習班,學習貫徹習各領域指導思想,稱走出中國式現代化道勢,會過造人類文明新形態,為習「二十大」延任造勢;要求深刻認識「兩個確立(習核心、習思想)」重要意義,宣傳習政績擁護其核心領導,製播習相關宣傳影片及發行刊物,促群眾擁戴支持習續領航中國大陸。

中國大陸年來經濟發展受上海疫情封控衝擊衰退,官方稱經濟困難挑戰大,要求穩經濟大盤並推 出救經濟政策措施。惟 2022 年第二季 GDP 增幅僅 0.4%,低於外界預期,年增 5.5%目標難達成,國際 信評機構調降預測至 3%以下。另,8月以來多省分因中級以上乾旱實施限電限產,影響秋糧生產,本土疫情多地復發,更使經濟欲振乏力。爛尾樓風波、河南村鎮銀行事件和各地銀行擠兌現象,涉及長期監管不周和房地產市場硬著陸衝擊,衍生系統性金融風險疑慮,引發社會民心浮動。官方強調要全方位守住安全底線,保交樓、穩民生;惟相關問題係長期結構性問題,恐難在「二十大」前妥處,或將不時爆發,動搖社會穩定。

二、區域局勢緊張,美中臺海議題交鋒,中方反制美眾 院議長訪臺

中美領導人7月28日通話,拜登稱美政府負責任管理雙邊分歧,強調對臺政策沒有改變;習近平批美誤判雙邊關係,籲美保持溝通合作、不脫鉤,堅決反對臺獨分裂和外部勢力干涉。美眾院議長裴洛西8月訪臺,中共五大機構發布聲明(外交部、國防部、中央臺辦、人大、政協),批美違反「一中原則」和三公報,向「臺獨」發出嚴重錯誤信號,並宣布8項反制美方作為。美方批中公然挑釁、反對片面改變臺海現狀。另拜登政府持續展現對臺支持,包括力挺立陷宛與臺灣交往,宣布第六次對臺軍售;美方亦多次重申對臺承諾堅若磐石,助臺自我防衛決心不變;

中方則要求美方認清臺灣問題的高度敏感性,恪守「一中原則」及中美三個聯合公報規定。

中共近期以來擴大對國際社會訴求其「一個中國原則」,並錯誤連結聯大 2758 決議文,更矮化臺灣,持續阻撓我與各國互動及參與國際組織活動。中方加強與區域國家互動合作、與俄國持續戰略協作夥伴關係,推動「一帶一路」、CPTPP,落實「全球發展倡議」及「全球安全倡議」,企圖擴大國際影響力。另美、日、澳、英、加、韓、歐盟及七大工業國(G7)等強調維持臺海和平穩定重要性,關切中方對臺脅迫行徑。此外,中共近來加大與俄戰略協作,在日本海空域進行巡航,美日亦在日本海空域進行聯合演習。中共在東海、南海海域派遣海警,未來可能加大操作灰色地帶行動,擴大對相關海域管轄權。

三、中共對臺文攻武嚇複合性施壓以武迫統,訴求統一之利

2021年11月中共通過第3份歷史決議,提出以「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」,將作為對臺工作頂層設計。2022年8月藉美眾院議長裴洛西訪臺,對臺加大軍演等複合性施壓;共機艦在我周邊海空域滋擾並跨越海峽中線活動;暫停我農漁產

品、加工食品輸陸及天然砂出口;此外,稱依法懲戒所謂「臺獨頑固分子」及關聯機構、企業,公布我方7位人士為「臺獨頑固分子」,禁止2位關聯機構負責人入境。另發布「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書,強調「一國兩制」是解決臺灣問題、實現統一最佳方式,專章強調「和統」,訴求統一之利。

中共持續推動促融促統,習近平於 7 月海峽青年論 宣向臺灣青年回信,稱將一如既往為兩岸青年互學互鑑創造良好條件,為在陸臺青學習就業創業生活提供更多便利。中共政協主席汪洋等於第 14 屆海峽論 壇大會,稱貫徹「總體方略」,持續推動兩岸融合發展,完善臺胞同等待遇;於「九二共識」 30 週年紀念大會稱以和平方式實現統一是解決「臺灣問題」第一選擇,堅持「一個中國」和「九二共識」兩岸關係就能改善。反之就會緊張動盪。

四、政府維繫臺海和平穩定發展立場一貫,獲國內主流 民意支持

維繫臺海和平穩定發展是兩岸共同的責任,也 是國際社會的期待。根據本會今年 8 月公布民調顯 示,近 9 成反對共軍機艦在臺灣周邊大規模軍演及 發射多枚導彈(88.3%),8成以上反對中共白皮書所稱的「一個中國原則」(82.1%);「一國兩制」主張將臺灣看作地方政府及特區(84.7%);認為中共對我政府與人民不友善程度,創 20 多年來新高(分別升高為80.8%、66.6%)。8成以上支持蔡總統主張不躁進、不挑釁、不退縮,堅定捍衛主權和安全,堅守民主防線(82.6%),與國際社會共同遏止中共軍事行動,維護臺海與區域和平(82.3%)。臺灣做為區域負責任的一方,絕不會在壓力下妥協屈服,將堅定「四個堅持」的主張與底線,審慎應對中共動向及情勢變化,強化自我防衛能力,維護臺灣整體利益。

- 貳、妥慎因應中國大陸經濟及對臺經貿施壓新情勢,持 續推動兩岸經貿安全及風險控管,確保臺灣產業優 勢及協助臺商多元發展
- 一、妥慎因應中國大陸經濟及對臺經貿施壓新情勢,維 護臺灣經濟安全

今(2022)年以來,中國大陸經濟面臨「需求 收縮、供給衝擊、預期轉弱」三重壓力,加上俄烏 戰事爆發、地緣政治、疫情封控等因素影響,上半 年 GDP 成長率僅 2.5%。由於中國大陸疫情仍未受控 制,堅持「疫情清零」政策,已對其生產、消費、 投資等經濟活動造成嚴重影響,下半年起接連爆發房地產停貸、銀行擠兌、債務違約、資金出逃、青年失業,加上極端氣候導致缺水缺電等問題,在外部地緣政治及內部經濟急劇衰退下,經濟情勢更為險峻,即使提出各項穩定經濟措施(如紮實穩住經濟一攬子政策措施),經濟恢復基礎仍不穩固,多數國際機構預測其全年經濟成長率難以達其設定成長目標(5.5%),甚或跌破3%。

兩岸經貿往來密切,2021年兩岸(含香港)貿易計 2,730.7億美元,較上年增加 26.3%; 2022年 1-8月兩岸(含香港)貿易計 1,882億美元,較上年同期增加 7.7%。近期中國大陸對臺經貿施壓統戰力度增強,美國眾議院議長裴洛西於 8月 2日至 3日訪臺,中共在 8月 1日至 4日間,連續公布暫停我多項農漁產品及食品輸陸、天然砂輸臺,並以產地標示製造通關干擾,以軍事演習影響臺海海空運輸,不斷放話將持續對臺經濟制裁等,衝擊兩岸經貿關係。

面對中國大陸持續加大對臺經濟脅迫及統戰分 化,本會與相關機關已持續密注國際、中國大陸及 兩岸經濟情勢發展、中共對臺經貿後續可能作為 等,審慎評估對臺灣可能影響與挑戰,適時研議調整應處作為,維護臺灣經濟安全及永續發展。

二、協助臺商因應整體經貿情勢變化及風險,強化產業 供應鏈韌性

中國大陸經濟成長持續下行,投資環境因國際地緣政治衝突及堅持防疫清零、強化監管、國進民退、共同富裕及雙碳目標等政策急遽惡化,打擊企業家和投資者信心,加上近期宣布制裁捐款「臺獨個份子」關聯機構臺灣企業等,提高在陸臺商投資營風險。陸委會除提醒臺商,與中國大陸臺商投資學人變不要提高風險意識及管控規畫,確保自身安全及投資權益外,持續密切關注掌握國際及兩岸經質情勢,瞭解臺商經營困難及投資動向,推動臺商人投資權益外,持續密切關注掌握國際及兩岸經質情勢,瞭解臺商經營困難及投資動向,推動臺商輔導、諮詢及服務工作,協助臺商多元布局,避免依賴單一市場。

面對疫後經濟復甦及全球經貿情勢加劇變化, 關鍵產業供應鏈正在加速重組,政府除發展及壯大 關鍵產業,持續推動「5+2產業創新」、「六大核心 戰略產業」,提升產業自主及國際競爭力,並持續 透過推動雙邊及多邊合作,協助臺商強化供應鏈韌 性及競爭力。為回應臺商需求,行政院於今年1月 延長投資臺灣 3 大方案 3 年至 2024 年,持續推動臺商回臺投資,鼓勵回臺參與臺灣經濟建設及產業供應鏈重組。

三、相關機關依整體新情勢綜合審慎評估疫後兩岸運輸 往來

中共因美國眾議院議長裴洛西來臺,於8月4 日至7日在臺灣周圍海域進行軍演,以無人機侵擾 金馬上空,宣布將在海峽中線以東實施常態化軍 演,並自8月1日起對我採取多項經濟制裁措施,有 關恢復兩岸小三通及海空客運直航常態化運作,除 考量疫情發展及國內醫療量能,將視兩岸整體新情 勢及雙方互動情形,妥慎綜合評估及處理。

四、持續檢視兩岸經貿法規措施,加強風險管理並研議 因應作為,維護我經濟安全及國家利益

鑒於中國大陸營利事業未經許可在臺從事業務活動事件愈趨頻繁,針對陸資透過臺灣在地協力者或其於第三地區投資之公司來臺從事業務活動,刻意掩飾、隱匿其身分或資金來源,以規避我法律規範,大院於今(111)年5月20日三讀通過及總統於6月8日公告臺灣地區與大陸地區人民關係條例第40條之1、第93條之1、第93條之2等修正條文,

期有效遏阻此等違法行為,避免我國經濟及資本市場秩序遭受嚴重影響。相關機關已積極進行相關子法修正及擬具配套措施,以利落實執行。

為避免關鍵技術外流,經濟部已於本年 4 月發布修正「在大陸地區從事投資或技術合作許可辦法」部分條文,將經關鍵技術小組審查通過並經經濟部許可之赴陸投資案,若事後轉讓出資予陸資,視同「技術合作」態樣,須事前申請許可。本會及相關機關將依實際需要,持續檢討兩岸投資相關規定,並依法進行嚴格審查及強化管理。

面對中共對臺持續經濟威脅恫嚇及施壓作為, 政府持續關注中國大陸內外部經濟情勢及對臺動 態,審慎評估情勢發展,加強經貿風險管理,動態 檢視兩岸經貿政策法制,以保障民眾權益及福祉, 確保臺灣經濟安全及交流秩序,並秉持「臺灣優 先」,維護臺灣產業競爭優勢及國際競爭力。

- 参、強化民主防衛機制,檢視兩岸相關法令,因應兩岸 情勢與疫情變化,檢討完善兩岸交流管理作為
- 一、依據政府兩岸政策,因應情勢變化,持續檢討兩岸事務相關法令,強化兩岸交流之安全管理機制
- (一)依據政府兩岸政策,因應全球及兩岸情勢變化、社

會及民眾的實際需求及權益保障等,賡續檢討與盤 點兩岸事務相關法令,並強化兩岸人員往來安全管 理作為,期建構有序交流環境。

- (二)為保護我高科技產業競爭力及國家經濟利益,防範 國家核心關鍵技術之營業秘密外流,本會提出兩岸 條例部分條文修正草案,修正第9條、第91條,針對 受政府機關(構)委託、補助或出資達一定基準, 並從事涉及國家核心關鍵技術業務之特定人員,進 行赴陸之管制;另為防範陸方挖角我高科技人才及 藉由人頭來臺投資,修正兩岸條例第40條之1、第93 條之1、第93條之2,以期有效遏阻此等違法行為, 避免我國經濟及資本市場秩序遭受嚴重影響。前揭 草案業經大院三讀通過及總統公布,本會將積極與 各主管部會協調,及早做好訂定子法及加強宣導等 配套工作,早日生效施行。本會也將賡續評估整體 情勢及實務需求,配合政府兩岸政策及交流情勢, 檢視相關法令,以強化民主防衛法制,維護國家安 全、社會安定及自由民主體制之正常運作。
- 二、持續檢視中國大陸配偶在臺生活相關權益,並適時 研修法規

本會長期關懷中國大陸配偶在臺生活情況,並

基於「保障權益、照顧輔導」,協助中國大陸配偶融入臺灣社會生活及宣導民主法治觀念,本會將持續檢視陸配在臺生活相關權益,並會同相關機關適時研修相關法規。

- 三、提升海基會服務能量,持續精進各項協處機制,積 極協助民眾所遭遇的問題
- (一)海基會是目前依據兩岸條例第4條第2項規定受託處理兩岸中介事務之唯一民間團體,具有重要意義與實際需要。該會受政府委託處理兩岸交流涉及公權力事項計9大類、53項,每年處理兩岸協商、交流、服務等案件,平均達30餘萬件。去年雖因疫情影響部分業務之執行,但各項服務工作未曾間斷,為民服務案件仍然達22萬餘件。
- (二)海基會是政府兩岸工作體系中重要的一環,該會持續調整與深化服務工作,提升服務能量,精進各項協處機制,並完善與兩岸青年、文教、陸配團體、臺商的聯繫及關懷,積極協助處理民眾所遭遇的問題,本會也將持續監督與推促該會各項會務的運作與成效。
- 四、持續落實推動兩岸司法互助及醫藥食安等協議執 行,維護國人相關權益

- (一)自105年520以來,兩岸官方互動雖有所停滯,政府 仍持續在已簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互 助協議」、「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」、 「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」及「海峽兩岸食品 安全協議」等協議的既有基礎上,透過制度化聯繫 機制與協處管道,要求陸方落實相關執行事項。例 如110年12月兩岸警方合作、遣返新店槍擊命案槍手 **黄某、毫北夜店殺警案李某等人,並持續合作打擊** 跨境電信詐欺、毒品等個案, 偵破相關案件、逮捕 嫌犯;雙方持續受理優先權、專利、商標、品種權 及影音著作權認證申請業務,協處國人智慧財產權 在陸遭受侵害或遭遇困難案件;定期交換疫情監測 資料,並就肺炎等重大疫情事件進行查證及確認; 以及通報邊境查獲不合格食品訊息等,推動協議執 行事項,以維護國人生命健康與財產安全。
- (二)另外,針對楊姓國人遭陸方限制人身自由乙事,政府除與家屬保持聯繫,透過各管道向陸方傳達臺灣人民和平主張個人政治理念並非犯罪,陸方應立刻無條件、安全的釋放楊姓國人回臺,在釋放之前,陸方應確保其人身安全及司法權益,也應儘速安排家屬前往探視。同時,針對目前仍遭陸方以剝奪政

治權利為由,無理限制我李姓國人返臺等案件,本 會要再次表達,相關國人既已服刑完畢,中共卻蠻 橫操弄法律工具、限制其出境返臺,陸方此種操作 手法已嚴重侵害臺灣民眾人身安全及權益。

- 五、因應疫情,配合中央流行疫情指揮中心(簡稱指揮 中心)辦理涉陸港澳相關防疫事宜
- (一)目前我國疫情經過全體國人同胞共同努力,維持可控制的範圍內,基於人道、家庭團聚及商務往來需求,政府已陸續開放陸港澳籍人士得申請來臺從事相關活動。本年9月22日再度宣布自9月29日起放寬陸港澳籍人士來臺探親及人道探視,以及航空、航運公司之駐點機構等人員得申請來臺。未來將根據國內外疫情、兩岸互動情勢的最新發展,滾動檢討、逐步調整陸港澳籍人士入境管制措施。
- (二)因應疫情發展趨勢,未來本會仍持續蒐集中國大陸 各地疫情相關資訊,提供指揮中心納入整體防疫政 策參考,並配合指揮中心持續辦理兩岸人流管制作 為及防疫宣導等相關事宜,共同維護臺灣防疫成果。
- 肆、審慎因應兩岸文教交流情勢變化,完善兩岸文教交 流民主防護機制,多元傳播臺灣民主自由核心價 值,穩健推動兩岸資訊對等交流

一、關注兩岸文教交流情勢,完善兩岸文教交流民主防 護網,穩健推動兩岸文教交流有序進行

近期受疫情影響,中共改採網路視訊連線等多樣化管道推動兩岸文教交流,並運用網路、影視管道、出版品、及相關新媒體工具對臺進行認知作戰,積極宣傳各類對臺措施,加大對我青年學生統戰的力度,吸引青年學生赴陸就學與實習;以弘揚中華文化之名,包裝政治目的,促進臺灣民眾對中國大陸之認同,強化對臺政治影響力。本會持續會同村大陸之認同,強化對臺政治影響力。本會持續會同村大陸之認同,強化對臺政治影響力。本會持續會同村大陸之認同,強化對臺政治影響力。本會持續高端,強調積極掌握情勢發展,研擬應處作為,析極之認過委託研究及專題研析,加強蒐整兩岸文教交流相關資訊,並協調相關機關持續指進兩岸文教交流相關資訊,並協調相關機關持續指進兩岸文教交流的資理作為,積極完善兩岸文教交流民主安全防護網,推動兩岸文教交流有序進行。

原定今年陸方主辦之多項國際體育賽事,包括 成都世大運、杭州亞運等,因受到疫情影響,均已 延期至明年舉辦,惟陸方透過體育場合矮化我方作 為未曾止歇,例如今年二月「北京冬奧」組委會發 言人於記者會中發表「臺灣是中國不可分割的一部 分」等謬誤言論;「杭州亞運」組委會出版的運動 技術手冊(英文版),將我國列為中國大陸所屬島嶼,意圖將我去主權化。對於陸方以悖離事實的謊言企圖誤導國際社會,我方已透過各種管道表達強烈抗議,本會將持續關注陸方利用國際體育賽事場合可能進行之政治操作,並妥適因應,以維國家主權與尊嚴。

二、持續會同主管機關穩健推動陸生在臺就學友善環境 ,並關切其生活情況與健康需求,強化臺灣青年瞭 解赴陸風險意識,注意人身安全與權益維護

政府歡迎中國大陸學生來臺就學的立場始終如一,期望藉由增進兩岸青年學生的交流互動,使陸生能深入體驗臺灣自由開放的學風及民主多元社會文化之核心價值。陸方 111 年雖持續暫停陸生新生來臺就讀,兩岸雙方招生窗口仍順利完成 111 學年度在臺陸生升讀碩、博士班招生工作。本會將秉持推動陸生來臺就學既定政策,會同主管機關持續關懷陸生於專案入境、在臺學習、生活及健康等各方面之需求,以營造陸生在臺學習與生活的友善環境。

為反映中國大陸內外部政治、經濟、社會發展現況,以及國際情勢變化,提供欲赴陸就讀之臺生實用且詳盡資訊,本會持續蒐整更新官網「臺生專

區」資訊,並增補「赴陸就學你不能不知道的 8 件事」網頁中英文內容,重點式說明赴陸求學可能面臨風險,並適時透過相關網路社群平臺加強宣傳,揭露兩岸在體制、法規等層面之差異,藉以強化民眾赴陸求學、生活相關風險意識,保障我青年學生權益,提醒我青年學生留意陸方各項優惠措施背後之政治意圖,維護自己的安全與權益。

三、協助並加強我青年學生認識兩岸關係發展與增進瞭 解政府兩岸政策,促進兩岸青年學生交流互動,及 對臺灣民主社會、多元文化價值的體認與支持

為因應陸方於「習五條」後持續對臺進行認知作戰並加大對我青年學生統戰與拉攏力道,強化我青年學生認識兩岸關係發展、中國大陸對臺策學生思標、赴陸發展風險與挑戰,本會於今年持續學生正確之國際與兩岸局勢觀點,本會於今年持續辦理「臺灣大學生為主之相關研習活動,包括中學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之相關研習營」、科學生為主之,與所言員、學者專與國大陸論課程等,與其一種時解中國大陸情勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、兩岸交流現況、國際局勢、

以及臺灣發展優勢,建立對兩岸關係與中國大陸的 正確認知。

另為提供兩岸學生相互溝通瞭解機會,今年亦 持續辦理「兩岸青年學生公民新聞研習營」、「多 元文化探索研習營」等交流活動,不斷精進相關活 動內涵,邀請在臺就讀大專校院的兩岸青年學生共 同參與,藉由雙方親身接觸、體會,建構兩岸青年 良性對話之交流平臺。

四、多元傳播臺灣民主自由核心價值,穩健推動兩岸資訊對等交流

中共近期假防疫之名,加強對中國大陸媒體及社會之監控力度,為增進陸方民眾對兩岸關係及臺灣社會發展現況的認識與瞭解,本會結合民間資源,製播對中國大陸廣播節目,並透過網際網路等多元媒介,以多樣化主題安排,展現臺灣社會制度、人文藝術、政經環境的真切樣貌,有效傳送臺灣軟實力等相關資訊。

另為傳播臺灣社會自由民主及多元文化價值, 持續協助民間穩健辦理兩岸各項資訊對等交流活動,讓陸方民眾理解臺灣開放多元環境,深化交流 品質,促進兩岸良性互動。

五、落實照顧中國大陸臺商子女之教育權益,增進臺商 學校學生對臺灣文化之瞭解與認同

政府持續協助輔導 3 所在陸臺商學校辦學,以 落實在陸臺商子女教育權益之維護,並推動鼓勵臺 商學校學生返臺升學之政策作為。近年因疫情影 響,本會配合教育部、大考中心規劃設置大學學測、 英聽在陸之考場,前於本年 1 月協助無法返臺參加 升學考試之在陸臺商子女,順利參加我 111 學年度 大學學測與英聽考試。

另為增進在陸臺商子女對臺灣自由民主體制及 多元文化之認識與認同,本會每年均編列相關預算 協助輔導 3 所在陸臺校辦理認識臺灣相關活動,或 購置臺灣文化教材,積極提供臺商子女接觸臺灣文 化之多元管道。

- 伍、密注港澳情勢發展動態應處,強化風險控管,確保 國家安全;完善港澳交流規範及配套措施,務實推 動民間往來互動,維護民眾權益;透過公私協力及 資源整合,持續精進人道援助作為
- 一、密注港澳情勢發展動態應處,強化風險控管,確保 國家安全

- (一)本會自港澳移交以來,即定期就其政治、司法、經濟、社會、國際對其定位、與中國大陸互動,以及對臺關係等各層面發展研提觀測報告,如香港移交25周年、澳門移交22周年,以及港澳情勢季報等。 109年10月起,並因應「港版國安法」之實施,每季研提「香港特殊地位檢討」暨「香港人道援助關懷行動專案執行情形」報告。另亦自行、委託或補助辦理相關講座、座談與研討會,以強化情勢掌握。
- (二)過去一年,香港雖舉行立法會、特首等選舉,但僅 能由北京認可的「愛國者」參選,香港基本法所承 諾的雙普選目標、港人參政權利,形同具文;同時, 執政者亦持續以「港版國安法」持續打壓港人之自 由人權。而澳門政治運作更趨保守,自稱社會內部 仍有外部勢力滲透,計畫參照「港版國安法」增加 澳門國安法之程序法內容;另澳門民眾集會權遭干 涉、人口販運等問題,續受國際關切。
- (三)中共對港澳蒙藏治理控管未有放鬆跡象,且面臨「二十大」關鍵時刻,料將更高度戒慎,極力排除一切對政權穩定可能威脅。本會將持續密切觀測及評估相關情勢發展,動態應處、管控風險,以捍衛國家安全及人民福祉。

- 二、完善港澳交流規範及配套措施,務實推動民間往來 互動,維護民眾權益
- (一)因應香港情勢劇變,在維護國家安全之前提下,本會已持續就港澳相關法規及其相關配套措施,進行盤點與研修,期予港人最實際的支持與協助。本年度已協調教育部於4月25日修正發布「香港澳門居民來臺就學辦法」,開放港澳學生來臺升讀高中及五專;及協調內政部於6月13日修正發布「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」,增列尋職及在臺修讀碩博士就學期間得折抵居留期間等,強化延攬港澳專才。
- (二)為防範中共藉港澳資金及人員交流對我進行滲透, 持續協助內政部依「香港澳門居民進入臺灣地區及 居留定居許可辦法」第22條、第30條規定,對於具 涉陸因素之申請案強化審查,以維護國家安全及民 眾權益。
- (三)近年臺港及臺澳官方互動因受兩岸關係及港澳政府 配合中共作為之影響,未能有所進展,惟雙方在經 貿及人員往來上尚能維繫。本會將續秉互惠原則, 以人民福祉為優先,務實推動經貿、文化及學術等 民間交流與人員往來,增進民眾利益。

- 三、透過公私協力及資源整合,持續精進人道援助作為
- (一)為關懷照顧在臺港人,本會賡續推動「香港人道援助關懷行動專案」,依據相關法規及人道原則,妥適處理港人人道援助事宜,並提供港人就學、就業、移民定居等諮詢與協處服務。
- (二)為協助在臺港人適應在臺生活,本會除辦理在臺港人分區座談會、線上生活法律實務講座、就創業座談等活動外,為有效緩解部分移居來臺港人「政治暴力創傷」症狀,協助其儘快適應臺灣生活,另已分別於今年6月、7月及8月與臺北市、桃園市及臺南市政府合辦「港人政治暴力創傷社工及心理培訓講座」,希透過與地方政府協力合作,協助新移居臺灣之港人走出政治暴力創傷陰影。
- (三)對於尋求人道援助的港人,政府持續依人道原則及相關法規妥適處理及提供安置照顧、醫療及心理諮商、法律諮詢等服務,並輔導個案順利在臺就學、就業,協助其自主、自立在臺生活。未來將持續加強中央與地方合作,併以公私協力方式,完善對在臺港人的照顧及服務。

- 陸、透過多元溝通管道,強化海內外兩岸政策溝通說明, 反制中共統戰作為,團結凝聚共識,爭取各界認同 與支持
- 一、強化多元管道溝通說明,反制中共對臺認知作戰,凝聚國內共識,增進各界對兩岸政策之認同與支持

製拍「別讓假訊息破壞臺灣的民主」動畫短片, 於本會 FB、Youtube 及 Google、Line 等網路平臺刊 登,供各界點閱觀賞,總觀看數逾 137 萬次。積極 規劃及辦理各類面對面雙向溝通之座談會、說明會、演講等活動,今年1月至9月辦理學者專家座談會(9場)、師生來會參訪座談(9場)及兩岸重要議題座談(1場),計19場次,藉由雙向互動交流,廣納各界意見,並透過與相關領域之專家學者交流,將渠等建議納入未來政策規劃參考。

賡續辦理第5屆「eye臺灣 win 兩岸」短片徵選競賽,結合民間創意,提升民眾對兩岸及臺港澳民間交流之關注度。另製作各類宣導品於各種政策溝通說明場合發送。

本會將持續規劃各項文宣作為,強化中共對臺 認知作戰之應處及與各界溝通互動,廣納各方意 見,以凝聚國內共識,增進民眾對政府兩岸政策之 瞭解與支持。

二、拓展並深化海外聯繫溝通廣度,持續爭取重要國家 支持,增進國際社會友我力量

因應後疫情國際局勢及兩岸關係發展,本會持續強化海外政策說明工作,配合疫情及相關防疫措施規定,彈性調整互動形式,以實體或視訊等方式與國際訪賓會晤,與駐華使節代表會面溝通等,向

國際社會闡述現階段政府兩岸政策、政府積極維持兩岸現狀之作為、兩岸關係現況及中國大陸內外情勢等,表達政府捍衛民主自由的理念及致力維護臺海和平穩定的決心。並視國內外疫情發展及境管措施,動態規劃海外溝通說明活動,至今年9月底止,已安排長官出訪 1 團次。另為拓展海外發聲管道,已安排長官出訪 1 團次。另為拓展海外發聲管道,強化國際友我聲量,至今年 9 月底,於本會英文社群平臺推特(Twitter)帳號已貼文 27 則(追隨者23,328 人),藉助國際社群網路聲量,強化說明政府兩岸政策,增加本會資訊曝光率及主動傳遞重要政策說明,強化國際宣傳,讓世界各國更瞭解中國大陸對臺的複合式威脅。

另持續規劃或配合相關部會安排,接待國際訪 賓、駐華使節代表、僑團代表等訪團拜會,透過視 訊、參與會議、研討會等方式,拓展與各國外賓溝 通廣度,並辦理重要國際媒體專訪,提供兩岸政策 相關文宣與資訊,提升政府兩岸政策溝通說明成 效,俾爭取重要國家支持及國際社會友我力量。今 年1月至9月底已安排相關活動計51場次,並編譯 重要新聞稿等政策說明資料計75則,未來亦將依政 府兩岸政策實施推動進程,積極向國際社會傳達政 府政策,增進海外各界之瞭解與認同。

三、加強國會溝通,爭取民意支持

為爭取國會對兩岸政策規劃與作為之支持,本 會持續強化與國會之聯繫與互動,於今年 1 月至 9 月底,列席各委員會議審查法案或專題報告,說明 相關政策及備詢 23 場次;列席朝野協商及立委針對 特定法案與議題召開之協調會、公聽會、座談會及 研習會等計 50 場次;主動安排本會主委、副主委及 各業務處長拜會關切兩岸議題之朝野黨團及委員計 74 人次;處理委員國會辦公室及地方服務處便民服 務事項計 900 多件;另主動提供相關政策說明資料, 迅速回應委員關切議題,與國會建立良善溝通與互 動。

四、配合兩岸情勢及相關議題發展,向媒體說明政府兩岸政策立場,強化即時輿情回應

當前兩岸關係與國際情勢複雜敏感,兩岸及國際媒體均高度關切美中競爭戰略下的兩岸關係。另「港版國安法」實施後,香港情勢日趨嚴峻複雜,政府對港人的人道援助作為亦為國內外媒體關注焦

點,為利各界掌握最新政府兩岸政策,本會均適時主動對外溝通說明,以強化聯繫,增進友我力量。

本年1月至9月本會配合相關業務說明與時事 議題回應之需要,發送新聞稿及新聞參考資料計 65 則;持續辦理例行、臨時及專案記者會計 17 場次; 接受媒體專訪 7 次。期透過相關溝通作為,增進各 界對政府兩岸政策的了解。

柒、結語

兩岸和平穩定發展符合臺海及印太區域各方的安全 利益與期待。面對兩岸新形勢及美中臺情勢發展,政府 兩岸政策一貫,冷靜不躁進、理性不挑釁,堅定不退縮, 桿衛主權和國家安全,堅守民主自由防線,並與全球民 主夥伴共同合作,維護區域的和平穩定。本會將持續妥 慎評估當前整體情勢發展及中共對臺動態,完善國家安 全法制與落實兩岸交流的安全管理,保障臺灣最大利 益,致力維護臺海現狀。

以上報告,敬請各位 委員指教。