

四、美中疫情議題交鋒觀察

淡江大學國際事務學院院長王高成主稿

- 川普於疫情初期對陸因應措施持肯定態度，中共外交部發言人趙立堅指控病毒自美傳入後，引起美方強烈抗議，川普更一度使用「中國病毒」。
- 美方自3月中起批中隱匿疫情，並質疑中國大陸死亡數字，要求調查病毒是否為實驗室外洩；4月批WHO應處疫情不善且偏袒中國大陸，將停止資助該組織。中共反批美轉移責任，支持WHO領導全球抗疫。
- 美中於疫情議題針鋒相對，使兩國關係惡化，不利全球防疫合作。

美國自從川普總統上任後，即與中國大陸產生複雜的競合關係，川普政府接連公布「國家安全戰略」及「印太戰略」，均將中國視為美國在全球及印太地區的競爭對手，並對中國自貿易、科技、外交、軍事到人權議題均採取競爭或遏制的作為，影響美中關係與印太地區情勢的發展。在此一戰略背景下，自疫情在武漢爆發後，美中雙方也針對疫情的發展與因應，不斷出現爭鋒相對的互動。

（一）關於疫情起源的歸責

當疫情在武漢發生並擴散至中國大陸其他地區時，川普政府對於中方的處理措施即出現不同的立場。川普本人最初對於中國大陸因應疫情措施及成果抱持肯定的態度，多次在公開場合或推文中讚揚中國大陸習近平主席及中國政府在因應疫情上表現得當。一般認為，川普之所以採取此一立場是因為美中兩國剛完成第一階段的經貿談判，雙方各做了一些妥協，川普希望中方能履行承諾購買美方的農產品，並與美方進行下一輪的談判，累積經貿及外交的成果，為自己的競選連任總統鋪路。但是川普政府的其他官員對於此事則採取不同的立場。就在川普稱讚中國大陸因應疫情得當時，白宮首席經濟顧問庫德洛則對外表示，對於北京不允許美國派員參與世界衛生組織至中國調查疫情，以及大陸疫情的欠缺透明度感到失望。在此之前美國已表態願意

與聯合國及世衛組織協助中國抵抗疫情，但是中方拒絕美方的參與。庫德洛認為如果中方提供的資訊不足，美方將很難評估疫情對於經濟產生的影響，並採取適當的因應對策。

對於庫德洛的批評，中共外交部隨即回應，自疫情發生後中方即與國際社會共同合作因應，與美方的合作也採取積極開放的態度，兩國衛生部門保持密切溝通，雙方疾病管制專家也保持技術交流，對於美國專家參與世衛組織至中國的考察團也表示歡迎。最後包括美國專家在內的世衛代表團與大陸專家一起至北京、廣東、四川及武漢現場考察。

其後中共外交部發言人趙立堅突然於3月13日在推特上發文，以美國疾控中心主任芮斐德（Robert Redfield）在國會作證時表示美國有些流感病人可能是新冠肺炎的患者，因而指控新冠病毒可能是由美國軍方在去年10月於武漢舉行的世界軍人運動會時傳進中國。此語一出引發美國政府高度的憤怒，國務院亞太助卿史達偉（David Stilwell）隔天即召見中國駐美大使崔天凱對此事表達強烈抗議。美國國防部發言人法拉（Alyssa Farah）也批評此一說法不實且荒謬。美國國務院官員認為中方此舉是想洗刷中國引發全球疫情流行及對外隱匿疫情的責任。中方的指控更惹惱了川普本人，他對外表示大家都知道病毒來自哪裡，並刻意捨棄世衛組織的定名，稱新冠病毒為「中國病毒」。川普的用詞也引發北京的不滿，但他並未改口。但在與習近平通完話之後，川普對外表示將不再使用此一名稱，因為會引發亞裔在美國國內外遭受攻擊。

（二）關於中國疫情隱瞞的責任

美中之間也就疫情發展的通報責任存有爭議。在美國疫情擴大之後，川普政府開始指責中國大陸對於疫情的發展，尤其是新冠肺炎的傳染性及嚴重性有所隱瞞，以致於美國及全球對此產生誤判，未及時採取嚴格的防疫措施，導致疫情的惡化。

川普在3月中的記者會開始批評中國隱匿疫情，如果早些告知美方病毒威脅的實情，美國可以採取適當防疫措施減少傷亡人數。3月

20 日美國國務卿龐佩奧也說，中國政府最初錯過疫情處理的黃金時間，又讓成千上萬的人逃離武漢，將病毒帶到歐洲如義大利等地區。還有媒體報導，美國國安會要求各聯邦機構統一口徑，對外宣稱中國策劃掩蓋疫情，導致全球大流行。但是中共外交部發言人耿爽隨即回應，中方自 1 月 3 日起就向世衛組織及包括美國在內的各國定期通報相關資訊，美國病例如此之多是浪費了中方為各國所爭取的應變時間，並批評美方的說法只是想轉移責任，尋找代罪羔羊。

後來美國衛生部長艾薩 (Alex Azar) 公開承認，中方確實在 1 月 3 日即已將疫情告知美國，美國國務院也在 1 月 15 日就對在中國大陸的美國人民發出旅遊警示，2 月 2 日起對於 14 日內曾到過大陸的非美國公民採取限制入境的措施。「華盛頓郵報」也披露美國情報圈早在 1 月起即警告美國政府疫情的風險，純粹是川普本人對於疫情威脅的忽視及應變太遲才導致美國疫情的擴大。但是龐佩奧仍於 3 月 25 日的 G7 外長會議中，批評中國在疫情期間散播假消息，也批評中國的政治體制對於各國的健康及生活方式是一威脅，敦促各國在聯合國等國際機構反擊中共的「惡意影響」，並意圖讓各國外長在聯合聲明中使用「武漢病毒」的字眼，但是此一提議並未為各國外長所接受，顯然龐佩奧的遊說並未成功。

對於中國疫情傷亡的實況，川普也有所質疑。根據約翰霍普金斯大學的全球疫情統計，美國是最嚴重國家，確診人數已超過 72 萬人，逾 3.7 萬人死亡，但是川普卻表示美國不是死亡人數最高的國家，中國才是，而且比美國超出甚多。4 月 18 日川普又在記者會針對媒體報導新冠病毒可能是大陸武漢病毒實驗室外洩表示，美國政府正在就此事進行調查，如果中國政府負有知情責任，「肯定會面臨後果」。

(三) 關於世衛組織防疫角色的爭議

川普不只批評中國未盡到讓疫情透明化的責任，也責怪世衛組織及其秘書長譚德塞未能妥善因應疫情的防治，使得美國及全球飽受疫情的衝擊。對於世衛的指責，也與其對於中國的批評相互連結。

川普於 4 月 7 日推文批評世衛組織處理疫情失敗，導致全球擴散，

而且明顯偏袒中國，儘管美國是該組織最大的出資國。事實上，在川普發文之前，美國國會已有議員批評譚德塞失職，美國應該停止金援，並迫使譚德塞下台。4月10日川普宣布，世衛管理不善，未發揮防治疫情的基本功能，非常以中國為中心，隱瞞疫情傳染狀況，美國將停止向世衛的捐款。川普對於世衛的批評，也等於是批評中國，他指責世衛幾乎是以中國為中心，相信中國所提出的各種訊息及作為。如果世衛在全球防疫方面失職，其實是受到中國大陸誤導的結果。4月17日川普再度推文，質疑世衛忽視臺灣衛生官員曾發文給該組織警示新冠肺炎有人傳人的疑慮，以致於延誤了全球因應疫情的時機。

相對於美國對於世衛及譚德塞個人的批評，中國大陸則是採取完全相反的態度。中共外交部發言人趙立堅於4月15日在記者會表示，中方一向支持世衛組織在國際抵抗疫情發揮領導作用，已經向該組織捐款2000萬美元，未來將繼續提供力所能及的支持和幫助，並讚許世衛組織在譚德塞帶領下，為推動國際防疫合作發揮重要協調作用。

儘管川普對於世衛防疫角色的批評有依據，但是多數人並不贊同他在此時對於世衛採取斷絕捐款的作為，包括聯合國秘書長、歐盟、非洲聯盟等國際組織及其領袖皆反對此舉，美國政界及媒體也有許多人批評川普此舉只是在推卸自己防疫不力的責任而已。

總之，從疫情發生以來，美中基於各自國家利益，對相關議題針鋒相對，不僅惡化兩國的關係，也妨礙了全球防疫的合作。