肆、文化

- **中共對學術教育掌控密度日趨嚴格，引發歐美大學對與陸合作疑慮。**
- **中國大陸部分省市再頒聖誕禁令，多地發起「抵制洋節」活動，反對西方文化入侵。**
- **中共加強網路短視頻管理、審核標準，強勢清理網路，嚴審網路內容，並關停多個自媒體帳號，限制網民言論自由。另官方起草新規，未來將嚴管境外節目、境外人員參加中國大陸視聽節目製播。**

一、高層文化

◆中共對學術教育掌控密度日趨嚴格，引發歐美大學對與陸合作疑慮。

英國「金融時報」2018年10月29日報導，美國康乃爾大學因不滿中國人民大學壓制言論和學術自由，以及懲罰支持深圳勞工權利的學生，中斷了雙方的學術合作關係。這是外國大學多年來首度以學術自由為名，中斷與中國大陸學府學術合作的首例（聯合新聞網，2018.10.30；香港01，2018.10.29；信傳媒，2018.10.29）。

康乃爾大學工業與勞工關係學院（ILR）國際項目主任伊萊•弗里德曼（Eli Friedman）表示，中國大陸大學生在校園被要求學習馬克思主義，但當學生秉持馬克思主義精神為勞工聲援時，卻被政府鎮壓，這是相當諷刺的。伊萊•弗里德曼表示，他理解共產黨已下令不讓這些學生為支持工人的活動發聲，所以這是超出中國人民大學決策範圍之內的問題，但如果學校願意不論任何理由執行這類政策，康乃爾大學會視此為一個違反學術自由的舉措（大紀元，2018.10.30；多維新聞網，2018.10.30；風傳媒，2018.11.14）。

由於陸方打壓大學學生活動行徑愈來愈嚴重，美國「外交政策」雜誌（Foreign Policy）11月13日刊出文章「是時候大聲談論中國學術自由」（It's Time to Get Loud About Academic Freedom in China），指出政治黑手伸入中國大陸校園、學術自由受到侵害，外國大學不可坐視不管，必須思考是否還有必要與中國大陸院校進行合作交流（風傳媒，2018.11.14）。

美國副總統彭斯（Mike Pence）2018年10月4日在華府智庫哈德遜研究所（Hudson Institute）演說時即提及中國大陸透過學術施壓，試圖破壞美國言論自由的問題（中央社，2018.10.29），彭斯提到馬里蘭大學一名中國大陸學生因在畢業典禮談到「言論自

由的清新空氣」，在中國大陸社群媒體上被圍剿，其家人也受到騷擾，並影響馬里蘭大學與中國大陸相關交流計畫（聯合新聞網，2018.10.30；今周刊，2018.10.5）。根據「金融時報」指出，隨著中國大陸加強控制教育與公共論述，過去一年中國大陸與外國大學的關係緊繃，中國大陸教育部已切斷逾1/5的中外大學合作交流，多家國際學術出版社也坦承，北京審查部門施壓，要求他們斷絕中國大陸內部查閱論文的管道（聯合新聞網，2018.10.30）。

美國學界2018年11月29日發布一篇名為「中國影響力及美國利益：提高建設性警覺（Chinese Influence &American Interests: Promoting Constructive Vigilance）」的報告，這份報告由史丹佛大學胡佛研究所高級研究員戴雅門（Larry Diamond）、紐約智庫亞洲協會美中關係中心主任夏偉（Orville Schell）共同主持，並有33名成員參與討論，其中不乏向來鼓吹美中加強交流的重量級學者。報告內容指出，中國大陸近年加強對外影響，並透過孔子學院和中國學生會影響美國大學校園，學者警告美國政府應防範陸方對美國大學及各層面的滲透，且除非美國學者和記者享有互惠待遇，否則應對於發放中國大陸學者和記者之簽證應設限（中央社，2018.11.30）。

近期中國大陸內部對於校園監控密度日漸提高，如中國大陸網路流傳一份中共北京大學委員會10月29日印發的文件，內容稱校方成立「中共北京大學委員會巡查辦公室」和「北京大學內部控制管理辦公室」；且近日北京大學新任黨委書記則由有國安局任職背景的邱水平擔任。不少網民認為，此舉是對中國大陸高級知識分子的全面監控（大紀元，2018.10.26、中央社，2018.11.17）。廣西桂林電子科技大學發文下令，稱為抵制和打擊涉暴、涉恐、反動、淫穢等有害思想的傳播，將全面清查全體教職員工、在校學生的手機、電腦、行動硬碟、隨身碟，有無違禁違法的影音內容。引發中國大陸社會譁然，並被批評該校嚴重侵犯個人隱私權（中央社，2018.11.14）。

對於中國大陸日趨嚴格之言論思想及學術管控，逾百位中國知識份子聯袂發表一份「改革開放四十年感想」，北京政治學者程光泉、儲成仿在文中批評，古代中華崇尚天下為公，現代文明國家以人權立國，但「中國迄今為止與此相差甚遠」；北京外國語大學國際新聞與傳播教授展江、山東媒體人陳寶成也強調，沒有新聞出版自由，其他自由便成泡影；言論、思想不自由，改革開放則毫無意義（自由時報，2018.12.31）。

二、 通俗文化

◆ 中國大陸部分省市再頒聖誕禁令，反對西方文化入侵

2018 年的聖誕節，閃閃發光的聖誕樹，商場循環播放的聖誕歌，這樣的場景在中國大陸上海街頭隨處可見，但在中國大陸河北、貴州、湖南、雲南、四川、山東及廣西等多個城市傳出抵制甚至禁止慶祝聖誕的消息。中國大陸當局對聖誕節的戒備並非新鮮事，在中國大陸的大多數城市，聖誕節仍然是一個盛大的採購日，但在中國大陸官方思維中，聖誕節是西方文化入侵的符號化象徵。部分學者認為，隨著中國大陸當局提高對傳統文化的重視及收緊對基督教會控制後，這些抵制聖誕節禁令，可能不是來自中共中央，而是地方政府官員為了規避政治風險而「揣測上意」的自作主張（風傳媒，2018.12.26、多維新聞網，2018.12.23、德國之聲中文網，2018.12.25）。

中國大陸當局雖未明令發布禁止聖誕節的活動，2018 年 12 月卻傳出多個城市為降溫聖誕節而採取強硬行政措施的消息。例如，中國大陸河北廊坊市城管下令清除所有聖誕裝飾，禁止商販使用聖誕裝飾，多所中國大陸大學和中小學也禁止學生在社交媒體上討論聖誕節相關內容；河南南陽市的商場及辦公大樓所有聖誕佈置全被官方下令拆除；湖南衡陽市發通告嚴禁聖誕期間佔道狂歡及營銷，又要求黨員幹部帶頭恪守中華文化，自覺不過「洋節」（多維新聞網，2018.12.23、香港蘋果日報，2018.12.28）。2018 年 12 月 15 日河北省廊坊市發布「關於做好聖誕節期間執法監管工作的通知」指出，要全面取締沿街擺放聖誕樹、聖誕老人等聖誕節相關物品，清理與聖誕節相關櫥窗貼畫、布標條幅、燈箱廣告等宣傳措施。嚴禁沿街單位以聖誕節為由，搭台演出、商品促銷等宣傳活動。該通知嚴令管控利用公園、廣場等公共區域開展的宗教宣傳活動。如有發現，要密切監控，及時上報（中央通訊社，2018.12.19），並於 12 月 23 日派出執法人員，在商業街和公眾廣場進行檢查，並稱此舉是為了在全國文明城市排名上更進一步（美國之音，2018.12.19）。中國大陸河北省保定市則發布區域管制公告，要求在 12 月 24 日聖誕節前夕禁止在繁華路段進行各種擺攤設點行為，所有沿街門店、商場要在下午 16 時閉店停止營業；對阻礙執法、聚眾尋釁滋事者，將給予治安處罰甚至追究刑事責任（多維新聞網，2018.12.23）。

2018 年 12 月 19 日中國大陸湖南省衡陽市發布「衡陽市人民政府關於加強城區社會管理嚴禁在「聖誕節」期間佔道狂歡的通告」，根據衡陽市委、市政府的部署要求，衡陽市公安局對「平安夜」安保工作提前制定安保工作「方案」，決定抽調城區公安機關 3400 餘名警力投入安保工作（中新網，2018.12.20）。雲南省首都昆明盤龍區派出所發布通知，告誡旅館、卡拉 ok、網咖、酒吧等公眾場合禁

止聖誕節相關裝飾與慶祝活動。聲明指出「禁止懸掛聖誕襪、佩戴聖誕帽、擺放聖誕樹等一切與聖誕節有關的活動」（德國之聲中文網，2018.12.25）。一些幼兒園本來為迎接聖誕節準備很多活動，但家長突然接到校方通知，因為得到指令，有關聖誕節的活動取消了。河北阜平 12 月 21 日發布禁令，但當地官員辯稱，主要是為規範小販，不是針對聖誕節（蘋果日報，2018.12.24），這與 2014 年與 2017 年的反聖誕節浪潮有所雷同。這些抵制外國節慶的行動看似並非由中央當局發出，而是地方政府考慮文化民族主義的大綱，自行發展出來的應對方法（德國之聲中文網，2018.12.25）。

◆ 中國大陸多地發起「抵制洋節」活動，亦有呼籲不應將聖誕節與中國傳統節日相對立

中國大陸社交媒體流傳影片顯示，近期多地出現抵制聖誕節的遊行集會，少則數十人，多則數百人。而這些活動並未受到警方阻攔，甚至有警車隨行，顯示事件得到官方支持。另中國大陸多所學校也組織學生，抵制聖誕節。安徽省泗縣一所中小學 24 日藉升旗儀式，不但向學生進行「抵制洋節，從我做起」的思想教育，校長董學豐更發表題為「聖誕節是中國人的恥辱」的演講，並強調八國聯軍入侵中國後，「在他們的聖誕日來臨前一天，也就是 12 月 24 日，進行殺人、放火、搶劫比賽」，「這些喪盡天良的教徒們集體禱告天主耶穌，保佑他們殺人無罪」（中央通訊社，2018.12.25）。泗縣官方微博帳號將此作為縣內重要消息發布，並提到，「相信通過這樣的教育，學生一定會端正思想，樹立正確的人生觀、價值觀，能夠正確對待一些外來文化。古為今用，洋為中用，既不崇洋媚外，也不固步自封」（中央通訊社，2018.12.25）。

中國大陸官媒「環球時報」總編輯胡錫進表示，他十幾年來從未聽說過官方有「抵制」聖誕節的指令，他還提供「人民日報」總部食堂內的聖誕樹照片。中國大陸社會學者、深圳大學特聘教授丁學良表示，很多年輕人僅將聖誕節視為一個狂歡的機會，而非一個宗教節日。因此，不應將聖誕節與中國傳統節日相對立（BBC 中文網，2018.12.26）。亦有評論認為中國大陸不應抵制聖誕節活動，若覺得別國「文化入侵」會摧毀自己的精神世界，這是「樹立假想敵，販賣焦慮」，一個連聖誕節也禁止的國家，怎可能真正的對世界開放？於是就有了這種由地方政府禁止慶祝聖誕的現象。還有些人認為，過不過節是個人的事，但沒必要抵制（中央通訊社，2018.12.25、蘋果日報，2018.12.28）。也有評論認為，中國大陸當局推出有關措施是為了配合宗教中國化的方向。類似作為不只針對基督教，對新疆穆斯林的齋戒月一樣有很多禁令，包括要求餐廳照樣營業等。在習近平的理念下，所有宗教都會被

依法管制（中央廣播電台，2018.12.18）。

儘管大陸官員極力淡化聖誕，但中國大陸各地仍可見到聖誕節慶，年輕人對於聖誕比以往更熱中，中國大陸的壓制沒有什麼效果，例如上海某大學學生會原本要舉辦聖誕派對，遭校方阻擾，但學生會馬上把活動改名為「新年慶祝」，從12 月 25 日改期延後，就順利獲准（美國之音，2018.12.19）。近年一再發生的抵制聖誕節景象，顯示中國大陸政府對類似的「外來文化」表現出越來越少的耐心和容忍，並認為這對中國大陸社會是一種危險的文化同化，故須採取反制行動。實際上，大多數中國大陸人民並不是因為宗教而慶祝聖誕節。過去 20 年，受到西方影響，許多人都過聖誕節，但聖誕節對他們來說是購物及與親友歡聚的日子。

三、 大眾傳播

◆「中國網絡視聽節目服務協會」發布「網絡短視頻平臺管理規範」、「網絡短視頻內容審核標準細則」，訂定 100 項網路短視頻的審核標準。

在中國大陸國家廣播電視總局的指導下（環球網，2018.11.29），中國網絡視聽節目服務協會（中國大陸一個相當大規模的網路相關領域行業協會。2011 年成立，會員的類別包括中央廣播電視總臺、浙江電視臺等廣播電視播出機構，人民網、新華網等新媒體機構，阿里巴巴、騰訊、百度等互聯網企業，優酷、愛奇藝、搜狐視頻等視聽節目服務機構，現有會員達 730 個。以下簡稱「協會」）。2019 年 1 月 9 日發布「網絡短視頻平臺管理規範」、「網絡短視頻內容審核標準細則」（以下簡稱「審核細則」）兩項規定，要求網路短視頻平臺播出的節目內容應採「先審後播」制度，包括節目的標題、簡介、彈幕、評論等項目均應經過審核才能播出。「審核細則」規定節目內容不得出現「攻擊我國政治制度、法律制度的內容」、「違背國家宗教政策的內容」、「展示淫穢色情，渲染庸俗低級趣味，宣揚不健康和非主流的婚戀觀的內容」、「宣揚、美化歷史上侵略戰爭和殖民史的內容」等 21 項類別，具體審核標準達 100 項（中國網絡視聽節目服務協會網站，2019.1.15）。

這 100 項審核標準涵蓋的範圍，幾乎無所不包，引發網民爭論（大紀元，2019.1.11）。有媒體稱其為史上最嚴格的「清網」行動（旺報，2019.1.10），且審核標準並不清晰，例如其中一項禁止出現在短視頻的內容是「宣揚不良、消極頹廢的人生觀、世界觀和價值觀」，但所謂「消極頹廢」應如何界定（多維新聞，2019.1.10），另細則所指「歪曲文化傳統」、「宣揚封建迷信」又該如何定義（自由亞洲電臺，2019.1.11）。模糊不清的審核標準恐招致更多爭議。分析認為，協會發布這兩項規定，顯示中共當

局想要進一步控制網路，封殺民眾的思想和言論。雖然該協會不屬於中國大陸官方單位，其發布的規定對網民所產生的約束力尚不明確，然有評論指出，協會發布規定後，下一步就是官方出面（自由亞洲電臺，2019.1.11）。中共當局接下來會採取哪些作為，值得關注。

◆ 中共藉清理網路之名，關停多個自媒體帳號，干預行為延伸至海外，以免網路輿論聲量超越官方，威脅其政權。

中國大陸國家互聯網信息辦公室（以下簡稱網信辦）2018 年 11 月 12 日在官網上發布通報稱，網信辦會同有關部門，自 10 月 20 日起起展開清理整治網路自媒體的專項行動，查處 9,800 多個自媒體帳號。網信辦認為，這些遭處置的自媒體帳號有傳播政治有害訊息、惡意竄改黨史國史、傳播低俗色情訊息、違背公序良俗等破壞良好網路輿論生態的情形。同時，網信辦也約談騰訊微信、新浪微博等自媒體平臺，對其疏於管理網路輿論空間的責任缺失，提出嚴重警告。

中共以清理網路之名，大動作整頓自媒體，已壓縮中國大陸民眾在網路上發表意見的空間。評論認為，自媒體針對特定事件發表的評論意見，往往短時間內就被大量的轉載，所以中共特別將新聞類與時評類的自媒體列為重點整治對象（大紀元，2018.11.16）。這波整治的專項行動中，其中一個被查處的知名自媒體「紫竹張先生」，曾針對網路上流傳的中國大陸福利彩票貪腐案，發表一篇「你不中獎的原因找到了，都被人給貪污了」文章，揭露官員貪污手法和背後種種利害關係，但該文現已遭屏蔽（中央社，2018.11.13）。另有媒體報導，經過實名認證的微信公眾號，因發布愛滋病患者增加的相關訊息，帳號遭官方責令封禁（多維新聞，2018.11.13）。除了關停帳號，中共也透過電話、發訊息、約談等方式，向在網路上發表敏感性言論的人提出警告（大紀元，2018.11.13），藉此達到嚇阻效果。

評論認為，中共查封自媒體主要目的在於箝制言論自由，以維護其政權（大紀元，2019.1.13）。中共藉由不間斷的專項整治，迫使網路平臺自我審查，而平臺又進一步以下架、關停帳號等方式，迫使用戶也進行自我審查，形成寒蟬效應（上報，2018.12.1）。

此外，中共除對境內微信、微博等自媒體平台進行嚴格控制外，也將干預行為延伸至網民在海外推特（Twitter）的言論。中國大陸民眾在網路言論遭到限制的情況下，經常透過「翻牆」方式在推特等媒體發文，但在這一波加強管制網路言論的作為下，網路監管機構也開始限制民眾在境外推特帳號上的發文。許多知名學者的推特帳號被要求關閉，或是刪除官方認為不適當的貼文，甚至有人因發送

推文而遭到拘留（大紀元，2018.11.17）。

中國大陸政府並未說明大量自媒體帳號被關閉的具體原因，引起大陸網民廣泛不滿。網民指出，自媒體突破了官方藉由壟斷新聞媒體進行的資訊封鎖，而在害怕真相傳播的威權執政心態下導致大舉封閉自媒體的行為（中央廣播電台，2018.12.27；新唐人，2018.12.27）。另一方面，中國大陸官方通過嚴密封鎖社會資訊來創造社會和諧，實際上卻掩蓋了社會危機與風險、加大潛存的社會矛盾，最終可能產生爆炸性的嚴重後果。

◆ 中國大陸國家廣播電視總局發布「境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）」、「境外人員參加廣播電視節目製作管理規定（徵求意見稿）」，未來將嚴管境外節目、境外人員參加中國大陸視聽節目製播

中國大陸國家廣播電視總局 2018 年 9 月 20 日發布「境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）」、「境外人員參加廣播電視節目製作管理規定（徵求意見稿）」的通知。雖然這兩項法案尚未正式公布實施（向社會公開徵求意見的時間已分別於 2018 年 10 月 19 日、20 日截止），但中共進一步嚴管視聽節目的舉措，已引發外界關注。

依據「境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）」，中國大陸引進境外視聽節目採許可制，並由各級廣播電視主管部門進行境外節目的審批工作。規定明訂，播出電影、電視劇、動畫片、紀錄片以外的其他境外視聽節目，應當重新包裝、編輯，不得直接作為節目播出；且強調任何單位和個人不得引進境外時事性新聞節目。此外，廣播電視機構各頻道每天播出的境外電影、電視劇、動畫片、紀錄片和其他境外電視節目，不得超過當天該類別節目總播出時間的 30%；未經中共國務院廣播電視主管部門批准，不得在晚間 7 時至 10 時播出境外視聽節目。

分析認為，相較於現行規範（2004 年訂定的「境外電視節目引進、播出管理規定」。以下簡稱 2004 版規定）「境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）」（以下簡稱新「規定」）涵蓋的範圍更廣泛。2004 版規定的規範對象為電視臺，新「規定」則將規範對象擴張到「網絡視聽節目服務單位」；2004 版規定不得在黃金時段（即晚間 7 時至 10 時）播出「境外影視劇」，新「規定」則增加規範包含境外電影、電視劇、動畫片、紀錄片和其他境外電視節目，未經主管部門批准，不得在黃金時段播出（BBC 中文網，2018.9.24）。中共進一步緊縮嚴管境外視聽節目，引發網民反彈，有評論指出，

中共主要是為防止中國大陸人民透過西方視聽節目，接觸到民主思想（新唐人，2018.9.21），不利於中共的政治與社會「維穩」。

此外，「境外人員參加廣播電視節目製作管理規定（徵求意見稿）」，則是規定廣播電視節目製作機構聘用境外人員（該規定所稱「境外人員」，係指外國、香港、澳門及臺灣人員）參與電視節目製作，應著重於弘揚社會主義核心價值觀，以及講好中國故事。一部中國大陸國產電視劇中聘用擔任主創人員（該規定所稱「國產電視劇主創人員」，係指電視劇的編劇、撰稿、導演、主要演員及主要工作人員等），不得超過同類別人員總數的五分之一；香港、澳門及臺灣人員不作數量限制。但編劇和導演不得同時由境外人員擔任，劇中男女主角不得同時由境外人員擔任。且廣播電視播出機構一般不得聘用境外人員擔任廣播電視節目主持人。外界認為，該規定恐限縮港臺藝人在陸發展空間（香港經濟日報，2018.9.21）。更需留意的是，中共或將進一步收緊對演藝人員意識形態的管控。前述「境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）」明訂，「不得引進、傳播從事損害中國國家尊嚴、榮譽和利益，危害社會穩定，傷害民族感情等活動的境外組織參與製作或者有上述行為的個人參加節目」。分析指出，曾遭質疑意識形態不符中共官方立場的藝人，都將受到影響（星島日報，2018.9.22）。

（文教處主稿）