

## 二、近期中韓互動情形觀察

國立成功大學政治系教授兼系主任陳欣之主稿

- 南韓總統文在寅就任後，積極改善南韓與中國大陸關係，藉雙方領導人會晤與國事訪問，南韓承諾不損害中國大陸戰略安全利益，化解中方薩德問題心結，恢復中韓經貿對話，引導中韓戰略合作夥伴關係再出發。
- 中韓確認以和平對話方式推進朝鮮半島無核化的四項原則，支持北韓參與平昌冬季奧運會，共同營造朝鮮半島緩和氛圍，惟限縮美國動武處理北韓核擴散問題的空間。

### （一）南韓承諾不損害中國大陸戰略安全利益

南韓總統文在寅 2017 年 5 月就任後，積極改善因為南韓部署終端高空防禦飛彈系統（Terminal High Altitude Area Defense, THAAD，以下簡稱薩德）所導致的中韓戰略合作夥伴關係低潮。伴隨北韓在 2017 年下半年先後成功展示核武與洲際彈道飛彈系統研發成果，中國大陸亦強調以和平方式處理朝鮮半島無核化問題的外交訴求。

利用參與 2017 年亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）非正式領袖會議的機會，文在寅 2017 年 11 月 11 日與中國大陸領導人習近平在越南峴港會面。文在寅表態重視中國大陸對南韓部署薩德系統的關切，並表示南韓無意損害中國大陸的戰略安全利益。

2017 年 11 月 22 日，中國大陸外交部長王毅隨即與南韓外交部長康京和在北京舉行會談。南韓傳遞三項原則，包括不考慮追加薩德系統、不加入美國反導體系、不發展韓美日三方軍事同盟等立場；並重申無意損害中國大陸安全利益的態度。中國大陸表示重視南韓表態，並希望南韓繼續妥善處理薩德問題，以最大限度減少分歧，為兩國關係全面恢復發展創造條件。

### （二）中韓高層達成反對在朝鮮半島動武的共識

在薩德問題已有初步共識的情況下，文在寅 2017 年 12 月 13 至 16 日，赴中國大陸進行國事訪問，並與習近平舉行元首會談。雙方在晤談中，達成不使用武力處理朝鮮半島問題的四項原則共識，間接傳遞反對美國使用軍事手段處理北韓核武問題的共同立場。習近平強調，必須堅持朝鮮半島無核化目標不動搖，絕不允許朝鮮半島生戰生亂，朝鮮半島問題最終要通過對話協商解決，以及中韓兩國在維護朝鮮半島和平穩定方面有著重要的共同利益。將繼續支援南北韓透過對話接觸改善關係，推進和解合作，以有助於朝鮮半島問題的和緩與解決。文在寅強調，南韓堅定致力於通過和平手段解決朝鮮半島核問題，願同中國大陸，共同維護區域和平穩定。

針對薩德問題，習近平重申中國大陸對薩德問題的立場，希望南韓繼續妥善處理此一問題。但中國大陸未正式回應南韓所提出的薩德問題三原則立場，顯然對南韓未能全面撤除薩德系統仍心懷芥蒂。

南韓總統文在寅在中韓元首會晤中，表達推動中韓戰略合作夥伴關係更上層樓的意願，並呼應中國大陸的外交訴求，傳達積極參與中國大陸的「一帶一路」合作倡議的態度，願與中國大陸暨其他國家，共同努力建構人類命運共同體。中韓兩國並建立元首熱線，設立危機管理系統。

南韓輿論批評文在寅過於討好中國大陸，以為文在寅在國事訪問期間受到諸多屈辱怠慢，南韓記者被中國大陸護衛人員毆打事件，更引發南韓輿論反彈。雙方領導人會晤後不舉行共同記者會、未發佈聯合聲明，更暗示雙方關係仍未完全解凍。

### **（三）有限推動兩國經貿關係再出發**

透過文在寅的國事訪問，因為薩德問題而停頓多時的中韓經貿合作關係，因此而露出重新出發的曙光。在雙方領導人的見證下，中韓簽署涉及中韓 FTA 服務和投資後續談判，污染物質（韓稱可吸入顆粒物）的環境合作計劃，生產環保電力，向中國大陸、南韓暨日本供電的東北亞超高壓電網（Supergrid）能源合作，禽流感暨口蹄疫等跨國動物疾病的動物衛生和檢疫合作等七項諒解備忘錄。

中國大陸在文在寅訪華前夕，曾部份解禁赴韓旅遊限制，但是文在寅訪問中國大陸後，北京當局並未如南韓政府所願，全面解除赴南韓旅遊的

軟性經濟制裁措施，反映北京當局觀察南韓恭順程度再酌情施惠的嚴厲態度。

#### （四）中國大陸樂見兩韓對話和解

北韓金正恩政權於新年祝詞釋放民族和解的訊號，在 2018 年 1 月 9 日舉行的南北韓高級別會談上，北韓更表達參與平昌冬季奧運的友善態度。

針對兩韓關係和緩的新變化，文在寅分別以電話向美國與中國大陸匯報最新發展，並獲習近平的正面回應。2018 年 1 月 11 日下午，文在寅透過中韓元首熱線，向習近平通報南北韓高級別會談成果，表示南韓高度重視中國大陸在朝鮮半島問題的重要作用，感謝中國大陸支援南北韓對話，推動通過對話談判解決問題，與維護朝鮮半島和平穩定所作的努力。文在寅並邀請習近平出席平昌奧運會閉幕式，但未獲習近平的具體回應。

習近平強調，中國大陸一貫支持南北韓改善關係、和解合作的立場；當前朝鮮半島形勢挑戰和機遇並存，希望平昌奧運不僅為南北韓對話帶來契機，而且能成為朝鮮半島形勢好轉的開端。中國大陸願同包括南韓在內的各方加強溝通和合作，爭取形勢進一步向正面發展。在中韓領導人的電話熱線，完全沒有提及對北韓制裁與無核化目標，顯然營造朝鮮半島和平對話氛圍，限縮軍事手段空間，仍是當前中韓外交互動的主軸。