

一、中共中央黨政最高領導春節前調研概況

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 中共高層循例春節前夕赴地方調研，習近平、李克強分赴貴州及山西，凸顯今年政策重點，包括推動新發展格局、鄉村振興戰略及展開黨史學習教育。
- 近年習近平強化制度性集權，由此次習、李調研重點及報導規格觀之，已漸形成「先習後李」之主從關係。

(一) 前言

調查研究(以下簡稱調研)被中共視為發現、剖析、解決問題和制定政策重要方式，自毛澤東告誡領導幹部「沒有調查就沒有發言權」以降，中共歷位最高領導人均視之為重要工作方法和決策參據，習近平更將之作為幹部特別是年輕幹部須提高的七種解決問題能力(包括政治能力、調查研究能力、科學決策能力、改革攻堅能力、應急處突能力、群眾工作能力、抓落實能力)之一，要求圍繞黨的路線方針政策和中央重大決策部署的貫徹執行來開展，且要經常化、制度化。

其中春節前後尤其是前夕，中央政治局常委特別是作為中央黨政最高領導的總書記和總理到地方調研，並對群眾致以節日慰問，自江澤民 1989 年 6 月 13 屆「四中全會」擔任總書記隔年起即被視為重要政治傳統延續至今。2021 年春節前習近平和李克強分赴貴州、山西調研慰問，雖屬例行活動，但因 2020 年甫宣布完成全面建設小康社會和脫貧攻堅任務，當前正值「十四五」規劃綱要編制工作緊鑼密鼓收尾，且全球疫情對經濟發展、民生保障衝擊仍未完全消除，加以今年將慶祝建黨 100 週年，是以歸納有關調研重點和闡論要旨，有助瞭解和掌握其施政焦點與政策取向。

(二) 習近平貴州調研要況

習近平 2012 年 11 月 18 屆「一中全會」出任總書記，自次年起每年春節前均援例安排地方調研慰問行程，截至 2020 年共八次，其中 2013 年 2 月首次是到甘肅，其後七次依序為 2014 年 1 月內蒙古、

2015年2月陝西、2016年2月江西、2017年1月河北、2018年2月四川、2019年2月北京、2020年1月雲南，除北京外，多為相對較不發達省區，關注重點主要集中經濟發展、民生保障、扶貧攻堅、農村改革、生態保護等議題。

2021年2月3至5日(臘月廿二至廿四日)，習近平到貴州畢節、貴陽進行任上第九次春節前調研，並聽取水污染防治與生態修復保護、推進鄉村振興和加強基層黨建，以及省委和省政府工作等彙報，要求：

1.堅持穩中求進工作總基調，立足新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局，堅守發展和生態底線，統籌發展和安全工作，在新時代西部大開發、鄉村振興、實施數位經濟戰略、生態文明建設上搶新機、開新局。

2.著眼於形成新發展格局，推動大數據和實體經濟深度融合，培育壯大戰略性新興產業，加快發展現代產業體系；積極釋放消費需求，拓展消費新模式，透過深化改革解決深層次體制機制問題。

3.做好鞏固拓展脫貧攻堅成果與鄉村振興有效銜接，發展壯大扶貧產業，推促城鄉融合發展，推動鄉村產業、人才、文化、生態、組織等全面振興。

4.樹立生態優先、綠色發展導向，堅守發展和生態底線，統籌山、水、林、田、湖、草系統治理，加大生態系統保護力度。

5.堅持以人民為中心的發展思想，致力解決地區、城鄉和收入差距問題，落實就業優先戰略和積極就業政策，突出解決好教育、養老、醫療、住房等問題。

6.結合即將開展的黨史學習教育，從「長征」和「遵義會議」精神中感悟黨的初心和使命，落實新時代黨建總要求；深入學習黨的創新理論，加強黨史學習教育，不斷提高政治判斷力、領悟力和執行力。

(三) 李克強調研概況

李克強 2013年3月12屆全國人大一次會議當選總理，自隔年起每年春節前均依照慣例在習近平之後安排調研慰問行程，截至2020年共七次，依序為2014年1月陝西、2015年2月貴州、2016年2月寧夏、2017年1月雲南、2018年2月吉林、2019年2月內蒙古、2020

年1月青海，均為經濟發展相對較落後的中西部或東北省區，主要看望慰問貧困戶、受災群眾、農民工等弱勢群體，並考察春節期間保供穩價、食品安全情況及民生保障等問題。

2021年2月7日(臘月廿六日)，其到山西運城調研慰問，指出：

1.百節年為首，春節購物需求旺盛，要保障食品質量安全，多生產綠色有機農產品，讓商家賣得好，群眾買得起、吃得放心。

2.國家正在實施鄉村振興戰略，將繼續實行幫扶和促進政策，鞏固脫貧成果，讓群眾日子越過越好。

3.要在以習近平為核心的黨中央領導下，做好常態化疫情防控，使經濟發展和民生改善取得更大成效，推動高質量發展，並在發展中不斷改善民生。

(四) 結語

調研被中共視為政策擬定前參考、政策執行後評估的重要依據，通常經過充分研究、比較成熟的調研成果，就上升為決策部署並轉化成具體政策；尚未研究透徹的調研成果，要進一步聽取意見，使之完善後再付諸實施；已形成舉措付諸實行者，則進行跟蹤評估，視情況調整優化。是以在決策前和政策實施後，都會安排調研活動，而做為決策中樞的中央政治局常委調研活動，均經縝密規劃部署，調研重點除中央重大決策屬於共同項目外，通常與分工領域密切相關。作為集體領導核心、掌管全般工作的總書記習近平，既藉由調研瞭解實況以為決策參考外，也常透過調研期間講話提出新論斷或闡釋新政策，故格外引發關注。

中共中央黨政最高領導總書記和總理，自江澤民起由於基本有黨政(政經)分工(或掌管全盤工作的總書記對總理授權)，故通常被外界以兩位姓氏稱呼為「00體制」，如「江李(李鵬)體制」、「江朱(朱鎔基)體制」、「胡溫(溫家寶)體制」，反映到調研重點亦可見總書記雖著眼多面向，但總理對經濟方面多所側重。習近平和李克強繼任初期，雖亦曾出現「習李體制」說法，惟伴隨總書記習近平透過制度性集權強化對包括重大經濟決策等大政方針的掌控，總理李克強相對僅扮演具體政策擬定和執行角色，體現在春節前的調研上，除延續性的「先習後李」及安排、

報導規格不同外，從關注重點、聽取彙報、發表講話中，明顯出現前者涵蓋各重點層面、後者多僅著墨保供穩價、食品安全和民生保障等方面，已形同主從關係。

綜觀兩人尤其習近平本年春節前調研重點，地點選定貴州極具政治和政策意涵，既是脫貧攻堅重點省份，也是 1935 年召開「遵義會議」確立毛澤東黨、軍領導地位，以及世界最大單口徑射電望遠鏡「天眼」所在地。首先，2020 年 19 屆「五中全會」提出立足新發展階段、貫徹新發展理念、構建新發展格局的新論述，其中加速構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，為現階段工作重點，是以要求透過科技創新推進高質量發展，培育壯大戰略性新興產業，加快發展現代產業體系，但亦強調要兼顧發展和生態、統籌發展和安全。

其次，隨 2020 年完成所謂脫貧攻堅目標後，19 大提出的鄉村振興戰略成為接續銜接性工作重點，近期原負責脫貧工作的國務院「扶貧辦」已撤銷改制為國家鄉村振興局，專責具體推進工作，冀能達成 2035 年鄉村振興取得決定性進展、2050 年鄉村全面振興的戰略目標。預期將提交 3 月 13 屆全國人大四次會議審議的政府工作報告和「十四五」規劃綱要，將對此兩方面工作進行針對性具體部署。

再者，今年適逢中共建黨百年，已決定結合慶祝活動在全黨開展黨史學習教育活動，近日並下發「關於在全黨開展黨史學習教育的通知」和舉行「黨史學習教育動員大會」進行動員部署，習近平年前到被視為具有重大轉折意義的「遵義會議」所在省份考察，一方面顯示對黨史的重視和一脈相承，另一方面則藉以宣告即將開展的黨史學習教育活動重要性並提出相關要求，冀能透過「學黨史」達致「悟思想、辦實事、開新局」目的。