伍、軍事

- **習近平發布 2019 年開訓動員令、視察南部戰區、主持涉軍會議，關切軍改後指揮機制運作情況，持續推動軍民融合、軍事管理政策制度改革、全軍裝備系統專項整肅治理任務。**
- **共軍上將人數創歷史新低，少將成為各軍兵種主要人才梯隊；解放軍紅二代將領逐漸告退，軍二代前景可期。**
- **共軍首艘自製航母完成第 4 次海試，第三艘航母在建，北斗三號系統持續建置，有助提升精準打擊能力。**
- **共軍機艦復行遠海長航訓練，達臺灣東南方海空域；美艦 2018 年共 3 度通過臺灣海峽，並組雙航母戰鬥群於菲律賓海域軍演，落實第 3 艦隊前移印太地區戰略。**
- **共軍聯保訓練強調軍地、軍民合作；復辦北京香山論壇，著重發揮國際影響力。**
- **美中外交安全對話欲建立「危機預防溝通框架」，兩軍進行人道救援演練；另共軍與日本、東盟、印度、巴基斯坦等國陸海空軍進行聯合演訓相關活動。**

一、 習近平發布開訓動員令、視察南部戰區，持續推動軍改配套改革工作

◆習近平主持中央軍委工作會議，發布2019年開訓動員令。

習近平1月4日主持中央軍委軍事工作會議，強調正面臨百年未有之大變局，各種可以預料和難以預料的風險挑戰增多，要正確認識及把握安全和發展大勢，要求軍隊保持「三個意識」(憂患意識、危機意識、打仗意識)，全軍要在新的起點上紮實做好軍事鬥爭準備各項工作。會前習簽署中共中央軍委會2019年1號命令，宣布解放軍展開新年度訓練動員工作（新華社，2019.1.4）。

◆習近平赴南部戰區視察，與第一線邊海防視訊通話，關切軍改後指揮機制運作情況。

近期南海多事，南部戰區軍事任務繁重，習近平2018年10月25日到南部戰區視察調研，和邊海防一線指揮員進行視訊通話，要求部隊破除和平積弊，推進備戰打仗工作，充分考慮各種複雜情況，完善各種應對預案，並加強檢驗性、對抗

性訓練，提高練兵備戰水準。習非常關注軍改後軍委和戰區的指揮體制在執行上是否順暢，要求南部戰區確實履行軍委賦予的指揮權責，完善指揮運行機制，確保指揮順暢高效，增強打贏現代戰爭實際本領（中國軍網，2018.10.26）。

◆習近平強調軍民融合為軍改一部分，推動軍事管理政策制度相關改革、全軍裝備系統專項整肅治理任務。

習近平2018年10月15日主持召開中央軍民融合發展委員會第2次會議，強調推動軍民融合深度發展是軍改的3大任務之一（另外2大任務：軍隊「體制編制」和「政策制度」的調整改革），會議審議通過「關於加強軍民融合發展法治建設的意見」，要求降低民間准入門檻，釋放社會生產力，並要營造公平環境，推行競爭性採購，引導國有軍工企業有序開放，提高民口民營企業參與競爭的比例（民口對應的是軍口，民口企業包含民企。新華網，2018.10.15）。2016年初，國家發改委起草「國家軍民融合創新示範區建設總體方案」，提出將在全國設立約10個「國家軍民融合創新示範區」。截至2018年3月各地提出申報軍民融合創新示範區的城市地區近30個（中共國防部，2018.07.07）。

習近平出席2018年11月13至14日在北京召開的中央軍委政策制度改革工作會議，要求推進軍事管理政策制度改革，創新戰略管理制度，構建軍費管理制度，加強軍事資源統籌安排，推進法規制度建設集成化、軍事法規法典化，推進軍事司法制度改革，形成精準高效、全面規範、剛性約束的軍事管理政策制度，提升軍事系統運行效能（解放軍報記者部，2018.11.14）。按2016年1月1日公布「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」的目標要求，政策制度改革的內容應包括：調整軍隊人員分類，逐步建立軍銜主導的等級制度，推進軍官職業化，改革兵役制度、士官制度、文職人員制度。完善退役軍人安置政策和管理機構。深化經費管理、物資採購、工程建設和軍人工資、住房、醫療、保險等制度改革。全面停止軍隊開展對外有償服務（新華網，2016.01.01）。

共軍全軍裝備系統專項整肅治理任務部署會議2018年12月6日在北京召開，會議宣讀「全軍裝備系統專項整肅治理實施方案」，擬用7個月時間在全軍裝備系統展開「清計畫、清合同、清資質、清經費、清價格」等任務，主要目的在查找糾治裝備系統矛盾問題。該項措施依據習近平和中央軍委決策指示執行，以破解裝備發展的潛規則，斬斷利益鏈，持續推進軍隊反腐工作（澎湃防務，2018.12.06）。

二、 解放軍上將人數創低，少將成為人才主力

◆共軍上將人數創歷史新低，少將成為各軍兵種主要人才梯隊。

2018年夏季習近平未晉升上將，按屆齡退役規定，共軍現役上將人數跌至17人，低於常態的30人左右，創歷史新低（多維新聞，2019.01.11）。預計隨著軍銜晉升制度趨於穩定，2019年現役上將會有較大的增補。反觀少將級別的晉升幅度較快，目前公開報導顯示，各軍兵種（包括武警部隊）已有45名少將晉升，逐漸組建新的人才梯隊（多維新聞，2019.01.13）。

◆解放軍紅二代將領逐漸告退，軍二代前景可期。

2018年12月63歲的東部戰區陸軍司令員、中共前國防部長秦基偉之子秦衛江屆齡退役，其62歲胞弟秦天現為武警部隊副司令員，未來1年多時間內若無法晉升也將屆齡告退。共軍唯一一對大戰區級的紅二代兄弟檔將告別軍旅，意味太子黨的影響力逐漸式微。目前解放軍正大戰區以上級別的紅二代中，僅有中央軍委副主席張又俠、軍委裝備發展部部長李尚福和武警部隊司令員王寧等3人。紅二代群體的優勢或不再，惟個別人事晉升仍值關注，例如民國將領馮玉祥之孫、海軍副司令員馮丹宇中將；原南京軍區副政委王永明中將之子、北京衛戍區司令員王春寧中將，均57歲，前景可期（多維新聞，2019.01.13）。

三、 共軍武器裝備發展

◆中共首艘自製航母完成第4次海試，有望於2019年交付解放軍。

中共首艘自製航母2018年12月27日至2019年1月8日進行第4次海試，出海前已加裝艦載機降落攔截索，進出港期間甲板皆停放艦載機、直昇機等模型，或已進行甲板調度、機庫停放等運作相關測試（中時電子報，2019.1.9）；2018年10月28日出海進行第3次海試。相較前2次海試，第3次海試將針對更多系統、全面性檢測。飛行甲板上出現各類艦載機的模型，作用是與航母進行適配性試驗，包括艦載機能否在甲板上正常調度、是否與機庫匹配，以及升降機是否能搭載艦載機正常升降等。3次海試尚不能完成自製航母的所有檢測項目，待所有項目都檢測完成通過後才能交付海軍（人民網，2018.10.30）。據推測，中共首艘自製航母有望在2019年建政70周年前交付海軍（聯合早報中文網，2018.08.27），屆時中共將擁有雙航母進行演訓調配。

◆遼寧號航母完成檢修後首次海試。

中共遼寧號航母2018年5月底返回大連港進行「入塢級廠級維修」作業，除保養工作外，亦對遼寧號雷達系統、艦島及艦載機空間進行調整（明報，2019.1.21）。2019年1月21日起在大連外海進行檢修後首次海試，主要進行動力系統測試，另搭載殲-15艦載機模型作甲板調度演練，未做起降測試（新浪網，2019.1.28）。

◆官媒證實第三艘航母在建，或採常規動力配備電磁彈射。

2018年11月26日，新華社官方微信公眾號透露第3艘航母已經在船臺上有序建造。陸媒指其或有核動力、電磁彈射設備，惟相關報導隨即遭下架（中央社，2018.11.26）。外界普遍認為第3艘航母將更大，排水量可能為8萬噸，長度比遼寧艦更長，並使用電磁彈射系統（人民網，2018.11.27）。更早之前，中國船舶重工集團公司微信公眾號2018年6月20日發布的會議照片，背景是一幅由3艘航母領銜的龐大編隊，包括在建的第3艘航母，疑似常規動力，卻有3個電磁彈射裝置，會議現場是701研究所中國艦船研究設計中心，被譽為「中國航母的搖籃」（中船重工微信公眾號，2018.06.20）。不過，中共國防部並未證實第3艘航母的現況，僅表示會根據國家經濟社會發展情況，以及國防和軍隊建設需求，綜合考慮各方面因素，通盤考慮航母建設發展問題（中共國防部，2018.05.31）。

第3艘航母若是常規動力，卻使用電磁彈射技術，顯示中共的船艦綜合電力推進系統將有明顯進展，領軍人物是解放軍海軍少將、中國工程院馬偉明院士。綜合電力推進系統具有大功率的電能支持，或為中共海軍發展艦載高能武器系統提供基礎，包括新概念武器、雷射武器、電磁炮等（兵工科技，2018.01）。就今後航母發展，遼寧艦總設計師朱英富2017年4月在四川電子科技大學發表主題演講中透露，目前中共蒸汽彈射和電磁彈射技術都在研究，他個人傾向採用電磁彈射技術，技術成熟將會應用到未來的航母，並強調「還有核動力，未來我國一定要搞，希望大家能耐心等待，相信我們很快能趕上世界先進水準」，認為中共起碼應該有3艘航母，若條件允許能有4、5艘更好（環球網，2018.11.26）。

◆共軍戰機展現近距離空戰能力；北斗三號系統持續建置，有助提升工均精準打擊能力；試射巨浪-3潛射彈道飛彈。

第十二屆中國航展2018年11月6至11日在珠海國際航展中心舉行，殲-10B推力向量驗證機展示「眼鏡蛇」、「落葉飄」等過失速機動動作（又稱超機動動作）。惟早在1989年巴黎航展，蘇聯試飛員普加喬夫（Viktor Pugachev）已向世人展示此一超機動能力。時隔30年，殲-10B推力向量驗證機展示相同動作，不同以往的是對飛行、火力、發動機推力一體控制的能力（又稱飛火推一體控制），飛行員只要專注

戰鬥，其他控制動作由「飛火推一體控制」系統自主完成（中國國防報，2018.11.13），將提升近距離空戰能力。

西昌衛星發射中心2018年11月19日以「一箭雙星」方式，成功發射北斗三號系統第18、19顆組網衛星，使北斗三號系統星座部署基本完成，並向「一帶一路」國家、地區提供基本導航服務。北斗三號工程於2009年正式啟動，按計畫在2020年底前，建成北斗導航衛星全球系統，具備服務全球能力。2035年前，建設更加泛在、更加融合、更加智慧的綜合時空體系（央視新聞移動網，2018年11月19日）。目前在軌的北斗衛星共有40顆（含北斗2號和3號），最終北斗三代系統將由35顆衛星組成全球全網覆蓋系統，並有助提升共軍精準打擊能力。

中共海軍2018年11月底試射1枚巨浪-3型潛射彈道飛彈。外媒援引美國防部官員發言指出，該飛彈未來將裝備在中共新一代戰略核潛艇上，美國情報機構密切監視該飛彈的發射。另據遼寧省海事局發布「遼海警0265」顯示，11月16日至23日，大連附近的海域有軍事演習，將封閉海域，疑似中共使用經過改進的032型試驗潛艦試射巨浪-3飛彈，032艦內部安裝潛射飛彈發射管，但這些發射管似乎被增高擴大，用於巨浪-3飛彈測試。該艦曾出現在渤海地區的港口，並曾被用於巨浪-2潛射彈道飛彈的測試。報導稱，中共下一代潛射彈道飛彈巨浪-3的射程，將比目前的巨浪-2射程7,000公里遠，同時也能攜帶多導式分彈頭（MIRV），該飛彈可能以東風-41為藍本，若東風-41的試射成功完成，下一步重點可能轉向潛射型號的研發（澎湃防務，2018.12.19）。

中國航空工業集團有限公司2018年12月25日公布，第100架「翼龍」系列無人機在成都通過全部驗收，即將交付海外用戶，創下中共無人機出口的新紀錄。該無人機自2010年開始批量交付，已出口多國，在反恐、巡邏、偵察等方面贏得市場口碑（澎湃防務，2018.12.25）。海外大客戶以埃及和巴基斯坦為主，其他買家包括阿聯酋、印尼等。另一型「彩虹」系列無人機，已經列裝約旦、伊拉克、沙烏地阿拉伯和阿聯酋等中東國家，在反恐戰場上表現不俗（參考消息，2018.12.29）。

四、 共軍與美軍在臺海周邊動向

◆共機艦復行遠海長航訓練，罕見進行海空軍聯合操演。

沉寂半年後，2018年12月18日上午，中共轟-6、運-8、蘇愷-30等各型機多架

從廣東惠陽等基地陸續出海，飛經巴士海峽朝東南航向西太平洋後，循原航線飛返駐地，進行遠海長航訓練活動；中共作戰艦2艘於臺灣東南防空識別區外的西太平洋海域航行，判係配合空中遠海長航訓練（軍聞社，2018.12.18）；另2019年1月22至24日亦有共機經巴士海峽赴西太平洋遠訓。

我國防部發布照片顯示，隸屬臺南基地的經國號戰機，近距離監控並拍攝共軍電戰機，以及隸屬中共空軍第8師（駐地湖南衡陽）的轟-6K中程轟炸機，攜帶長劍-20巡弋飛彈的畫面。國防部官員指出，這次不僅是半年來中共軍機首次飛到臺灣附近，並進行罕見的海、空軍聯合操演。以往中共空軍實施遠海長航，除了在目標區海域安排海警船擔任通信中繼與待命救援等角色之外，鮮有與海軍艦艇演練協同作戰的案例，說明共軍轉型為5大戰區，強調「戰區主戰」，同時加強戰區內各軍種整合戰力已獲得一定成績。進步速度之快，值得我方警惕（聯合新聞網，2018.12.19）。

沉寂半年中共機艦遠海長訓特點與戰略（術）意義

2018/12/18	從南部戰區+海空協同→逐步擴及戰區聯動+實彈檢驗性演練
沉寂因素	總結 3 年經驗：空情電偵資料庫/裝備性能和使用調整
戰術意義	多兵力編組完成；空中編隊高度未變，缺戰術動作； 蘇愷-30 不能全程護航，巴士和宮古海域戰力出現缺口； 戰區+海空兵力聯合指揮面臨新考驗
戰略意義	突破美國島鏈封鎖（增強反介入），打擊臺灣東向疏泊海上兵力； 對美、防日、懾臺

（作者分析製表）

◆2018年美軍艦3度通過臺海，第三、第七艦隊組雙航母打擊群在菲律賓海域演訓。

2018年10月22日，美國威爾伯號驅逐艦（DDG 54）與安提坦號巡洋艦（CG 54）依循國際法進行例行性通過臺灣海峽。11月28日，美國驅逐艦史托克代爾號（DDG 106）及油料補給艦貝科斯號（T-AO-197）例行性通過臺灣海峽，加上7月7日美軍驅逐艦馬斯廷號（DDG-89）和班福特號（DDG-65）通過臺灣海峽，2018年前後出現美艦3度通過臺灣海峽（中央社，2018.11.28）。美國防部發言人羅根中校（Lt. Col. Christopher Logan）稱，美艦22日例行性通過臺灣海峽，展現美國對自由、開放印太區域的承諾；美國海軍會繼續在國際法允許的任何地方飛行、航行與執行任務。美國防部前官員包士可（Joseph Bosco）指出，基於川普政府的公開聲明，預期美

方將更常航經臺灣海峽，以及定期在東海、南海執行航行自由行動，變成例行性行動（聯合新聞網，2018.10.24）。特別的是，11月28日美艦通過臺灣海峽就在G20「川習會」舉行前夕，展現美國國防部長馬提斯（Jim Mattis）稍早對中共國防部長魏鳳和所說，「美國將持續在任何國際法允許的地點飛越、航行及執行任務」的決心（中央社，2018.11.29）。

美國海軍第7艦隊2018年11月15日記者會指出，雷根號（CVN-76）及史坦尼斯號航空母艦（CVN-74）組成的雙航母打擊群正在菲律賓海舉行防空、反艦和反潛演習，參演部隊包括10艘軍艦，約150架作戰飛機和12,600名人員。美國第7艦隊司令官索耶中將（Phillip Sawyer）表示，這是近期美軍首次在西太平洋地區部署雙航母打擊群，展示無與倫比的海上作戰力量和靈活性，作戰範圍將能夠覆蓋整個西太平洋地區（澎湃防務，2018.11.15）。需要關注的是，雷根號隸屬第7艦隊、史坦尼斯號隸屬第3艦隊，兩艦組成雙航母打擊群，源於美軍2015年提出「第3艦隊前移」戰略的強化之舉。就共軍來看，美國「第3艦隊前移」戰略從初衷到具體實施，都包含遏制中共崛起的內涵，使得美中兩國產生戰略互疑，從而導致兩國關係面臨嚴峻考驗（中國軍網，2018.1.23）。而11月28日美國驅逐艦史托克代爾號（DDG 106）隸屬第3艦隊，進入臺灣海峽，則再次印證美國「第3艦隊前移」戰略落實與強化，並涵蓋臺海地區。

另美軍飛彈驅逐艦「麥康貝爾號」（USS McCampbell）和補給艦「狄爾號」（USNS Walter S. Diehl）於2019年1月24日穿越臺灣海峽。美方稱此舉符合國際法規定，致力維護印太地區自由開放；中共外交部則籲美方慎重行事勿挑釁。

五、 共軍演訓及軍事外交概況

◆共軍聯保訓練強調軍地、軍民合作，強化高噸位物資投送效率。

2018年12月16至18日，由鄭州聯勤保障中心組織的「聯勤力量-2018B」實兵演練在中部戰區5省2市展開，來自河北、山西、河南、湖北、陝西、北京、天津等37支軍地力量，異地同步展開聯訓聯保。此為鄭州聯勤保障中心首次與陸軍以外的軍兵種進行聯訓，並動用民間物流、食品和運輸公司為軍用物資提供臨時中轉站和配送服務，同時聯合地方交通戰備部門啟封戰備器材倉庫中的架橋物資，協助部隊架橋（中國國防報，2018.12.21）。2018年8月中旬，位於東部戰區的無錫聯勤保障中心，也利用民間水運投送力量，以「公路+水路」、「軍運+民運」的聯

動運輸方式，開展多次實兵、實裝演練，物資前送時間均比以往縮短1/3以上，該中心未來將提高大噸位物資收發效率，提升立體化運輸投送能力（中國國防報，2018.08.22）。

◆復辦北京香山論壇，強調放眼全球，發揮國際影響力。

第八屆北京香山論壇2018年10月25日在北京國際會議中心開幕，論壇秘書處辦公室主任趙小卓強調，與往屆香山論壇僅「聚焦亞太」不同，本屆論壇不僅「聚焦亞太」，還「放眼全球」，與會代表不僅來自亞洲，也有來自大洋洲、美洲、歐洲、非洲、拉丁美洲代表，已不再是地區性論壇，而逐漸走向國際。論壇以中小國家為多數，尤其是亞非拉和第三世界國家，或可提供是類國家提供發聲平臺（中評社，2018.10.23）。

◆美中外交安全對話欲建立「危機預防溝通框架」，兩軍進行人道救援演練。

第二輪美中外交安全對話2018年11月9日在美國華盛頓舉行。中共防長魏鳳和與美國防長馬蒂斯舉行會談，中方表明中美雙方應積極穩妥處理兩軍關係，加強戰略溝通、增加戰略互信、擴大交流合作、妥善管控風險，研究探討防止意外摩擦衝突的規則辦法，努力使兩軍關系成為兩國關係的穩定器（中共國防部，2018.11.10）。希望雙方將就建立兩軍「危機預防溝通框架」保持溝通，並致力於落實「重大軍事行動相互通報機制」和「海空相遇安全行為準則」兩個互信機制。美中雙方同意兩軍保持各層級交往並加強機制性對話，增進溝通，降低風險（新華網，2018.11.10）。2018年11月12至19日，共軍東部戰區陸軍與美軍太平洋陸軍在江蘇南京舉行人道主義救援減災聯合演練。雙方共派出200多人參加，旨在分享美中兩軍國際人道主義救援減災經驗，培育兩軍遂行聯合災害救援行動的意願和能力（中共國防部，2018.11.13）。

◆中日就海空聯絡機制舉行年度會議，對設置直通電話有共識。

中日兩國防務部門2018年12月26至27日在北京舉行海空聯絡機制首次年度會議和專門會議。雙方就兩國海上安全政策、海空聯絡機制運行情況和下一步防務交流合作交換意見。雙方同意加快機制直通電話建設進程，充分發揮海空聯絡機製作用，並決定2019年在日本舉行機制第二次年度會議和專門會議（澎湃防務，2018.12.27）。

◆中共東盟舉行海上聯演，召開第九次防長非正式會晤會議。

中國-東盟「海上聯演-2018」2018年10月22日在湛江舉行，為東盟首次與單

一國家進行聯合軍演，也是共軍首次與東盟開展海上聯演，又是南部戰區成立後首次組織的多國聯演，具有3個「首次」意義。參演兵力主要包括中方和東盟國家的共8艘艦艇、3架直升機以及約1,200多名官兵。目的在增強中共與東盟的防務合作，強化海上安全交流，推動完善「海上意外相遇規則」，減少因誤判造成的危險。該聯演由中方2015年提出，得到東盟國家支持（中國軍網，2018.10.23）。

第九次中國-東盟防長非正式會晤2018年10月19日在新加坡舉行，會議由中共國防部長魏鳳和與東盟輪值主席國新加坡國防部長黃永宏共同主持。魏鳳和表示，中方堅持習近平外交思想和親誠惠容周邊外交理念，把東盟作為周邊外交優先方向，支持建立以東盟為中心、開放包容的亞太安全架構，打造更為緊密的中國-東盟命運共同體，希與東盟各國防務部門繼續加強溝通，推動建立防務直通電話，開展聯演聯訓、救災救援和防務智庫、中青年軍官交流等合作（中國軍網，2018.10.19）。

中馬泰「和平友誼－2018」聯合軍事演習2018年10月29日在馬來西亞落幕，此為共軍駐澳門部隊組建19年來首次出國參加聯演聯訓活動，該部隊派出1支特戰分隊，進行特種射擊、叢林追蹤和攻堅射擊等3個課目11項內容的訓練（新華網，2018.10.29）。

◆中印陸軍在川進行反恐聯訓，中巴空軍舉行實彈聯訓。

中印陸軍「攜手-2018」反恐聯合訓練2018年12月11日在四川成都開訓。這次聯訓是2007年以來中印兩軍第7次反恐聯合訓練。聯訓持續14天，中印雙方參訓官兵打亂原有建制，混編重組為A連和B連，並按照適應性訓練、混編同訓和綜合演練等3個階段，共同完成「城鎮條件下街區聯合反恐作戰」課題訓練（中新網，2018.12.11）。

中國和巴基斯坦兩國空軍的「雄鷹-Ⅶ」第7次聯合訓練，從2018年11月30日至12月23日在巴國空軍基地舉行。中國空軍派出今年開始執行戰備值班任務的殲-10C戰機。上次在中國舉行的聯合訓練，不僅首次舉行近距支援作戰，還首次進行中巴空軍夜間對抗，全程使用實彈。聯訓強度比上年更強（澎湃防務，2018.12.03）。

（亓樂義主稿）