

陸、外交

- 習近平訪美並會晤美總統川普，雙方同意建立全面對話機制。首輪中美外交安全對話於6月下旬、全面經濟對話7月19日在華府舉行，雙方對於重大議題的共識仍然有限。
- 習近平訪問芬蘭，宣布建構中芬新型合作夥伴關係，強調中歐在國際合作與全球貿易之可能性，突顯未來中國大陸或將積極參與北極事務。
- 李克強出訪德國、比利時，積極推動世界多極化與經濟全球化；另出席中歐領導人會晤，惟未能就續推「巴黎協定」達成共識。
- 中共舉辦「一帶一路」國際合作高峰會論壇宣揚其政經戰略，惟多個歐洲國家拒簽貿易聲明，印度未派員出席且稱不能接受危及主權的計畫，顯示「一帶一路」戰略之落實仍面臨挑戰。
- 中國大陸與東協國家在貴陽舉行落實「南海各方行為宣言」相關會議，審議通過「南海行為準則」框架協議。

一、領導人出訪

◆ 習近平訪問芬蘭，宣布建構中芬新型合作夥伴關係

習近平於今（2017）年4月4日至7日出訪芬蘭與美國。5日，習近平在赫爾辛基與芬蘭總統尼尼斯托（Sauli Niinistö）會談中，重申相互尊重主權和領土完整，堅持平等相待原則照顧彼此核心利益與重大關切。雙方發表「關於建立和推進面向未來的新型合作夥伴關係的聯合聲明」，並同意加強經濟發展規劃對接，探討在「一帶一路」框架內開展合作，共同促進亞歐大陸互聯互通（新華社，2017.4.5）。雙方同意加強在國際和地區事務中的溝通和協調，維護世界和平穩定，推動全球治理體系朝更加合理方向發展，共同為構建創新、開放、聯動、包容的世界經濟作出新貢獻，改善全球經濟治理，推動落實2030年可持續發展議程，積極參與氣候變化多邊進程，並加強北極事務合作。習此一出訪安排，除強調中國大陸與歐洲之間在國際事務與全球貿易合作的可能性，尤其凸顯未來中國大陸也將積極參與北極事務（Raine Tiessalo and Ting Shi, “Xi’s Nordic Stopover on His Way to U.S. Reveals a Global Trade Shift,” Bloomberg, 2017.4.4）。

◆ 習近平赴哈薩克出席上合組織元首理事會，紀念中哈建交 25 周年並推動亞歐大陸橋建設

習近平於 6 月 7 日至 10 日訪問哈薩克，並出席上海合作組織成員國元首理事會。值中哈建交 25 周年，哈薩克總統納札爾巴耶夫 (Nursultan Nazarbayev) 表示願深化雙方在聯合國、上海合作組織框架內溝通協作，並願積極參加「一帶一路」架構下有關過境運輸、產能、工業園區、金融、農業、人文等方面合作。中哈雙方並同意加快推進「一帶一路」建設與哈薩克的「光明之路」新經濟政策對接，實現新亞歐大陸橋、並強化建設「中國—中亞—西亞經濟走廊」(新華社，2017.6.8)。除經濟議題外，雙方並同意堅持發展全面戰略夥伴關係方針，尊重對方根據本國國情選擇的發展道路和採取的內外政策，支持彼此為維護核心利益所作努力，共同應對威脅地區安全和穩定的挑戰。

習近平另藉此行與俄羅斯總統普丁 (Vladimir Putin)、印度總理莫迪 (Narendra Modi)、及土庫曼總統別爾德穆哈梅多夫 (Gurbanguly Berdimuhamedow)、阿富汗總統加尼 (Ashraf Ghani) 等進行雙邊會晤。中阿雙方同意要積極落實「共同推進『一帶一路』建設諒解備忘錄」等務實合作協定，並加強反恐和安全合作，而中國大陸也願繼續幫助阿方加強相關能力建設 (新華社，2017.6.8)。

◆ 李克強出訪德國、比利時，積極推動世界多極化與經濟全球化

5 月 31 日，中國大陸國務院總理李克強在柏林與德國總理梅克爾 (Angela Merkel) 舉行中德總理年度會晤並出席中德論壇。李克強表示，在當前國際形勢不確定因素依然較多、逆全球化思潮和保護主義傾向抬頭等背景下，中德應繼續秉持相互尊重、平等相待，鞏固互信、深化合作及密切交流，促進貿易投資自由化、便利化，維護世界貿易組織規則，以中德關係與合作的穩定性應對外部的不確定性，共同為地區和世界注入穩定、合作、發展的積極信號。因此，中方願將「中國製造 2025」與德國「工業 4.0」等發展戰略進行更好對接，相互平等開放，把合作蛋糕做大，支持德方主辦好今年 G20 領導人峰會，攜手推進全球經濟治理，促進世界經濟強勁、可持續、平衡增長。次日李克強與梅克爾共同會見記者時更重申推動「巴黎協定」因應氣候變遷，並願加快中歐投資協定談判 (人民日報，2017.6.1、2017.6.2)。德國對於「中國加入世界貿易組織議定書」第 15 條、也就是中國大陸的市場經濟

地位問題，表示雙方應致力於找到符合 WTO 規則、對各國一視同仁、對中國大陸非歧視性的解決方案。

李克強之後轉往布魯塞爾出席第 19 次中國－歐盟領導人會晤，強調「巴黎協定」的重要性以及中國大陸在 WTO 架構下應有合理的市場經濟地位。李克強此行與德國會晤可說有所成果，但與歐盟領導人會晤時，由於雙方在貿易議題上的歧見，最後未能在聯合公報就繼續推動「巴黎協定」達成共識，影響中國大陸在美國宣布退出「巴黎協定」後扮演氣候變遷領導地位的意圖（黃安偉，「中國要成為應對氣候變化的領袖並非易事」，紐約時報中文網，2017.6.5）。

二、大國關係

◆習近平訪美並會晤美總統川普，雙方同意建立全面對話機制

川普成為美國總統當選人以來，中國大陸積極尋求中美關係的重新設定，而川普則希望中國大陸因應北韓核武問題。習近平於 4 月 6 日至 7 日訪問美國並與川普總統進行兩次會晤，雙方同意建立「全面對話機制」(the US-China Comprehensive Dialogue)，包括：全面經濟對話、外交安全對話，以及執法及網路安全對話、社會和人文對話合作等機制。而川普於 4 月 6 日晚間接待習近平之際，正下令美軍以 59 枚飛彈襲擊敘利亞阿賽德政府的機場，這是川習會的插曲，展現出川普可能應對北韓的強硬立場（BBC 中文網，2017.4.7）。習近平在會晤中強調，「我們有一千條理由把中美關係搞好，沒有一條理由把中美關係搞壞」，「中美關係今後 45 年如何發展？需要我們深思，也需要兩國領導人作出政治決斷，拿出歷史擔當」（新華社，2017.4.7）；而在 4 月初川習會行將召開之際，美國國務院以及國安會重申「臺灣關係法」與「六項保證」。

◆美國於香格里拉對話重申對亞洲盟邦承諾，引發中國大陸不安

第 16 屆香格里拉會議於 6 月 2 日至 4 日在新加坡舉行，美國國防部長馬蒂斯（James Mattis）此行主要向亞太盟友保證，美方能在南海議題上施壓北京，但也希望北京控制北韓威脅。美國方面的談話，部分程度上讓亞洲盟邦感到安心。馬蒂斯同時也發表對臺軍售相關談話，引起代表中方出席的中國軍事科學院副院長何雷中將不滿。

◆中美舉行首輪外交安全對話及全面經濟對話，象徵意義高於實質

首輪中美外交安全對話 (US-China Diplomatic and Security Dialogue, D&SD) 於 6 月 21 日在美國華府召開，此為美國總統川普與中國大陸領導人習近平於 4 月間會面時所商定建立之美中全面對話機制之一。美方由國務卿提勒森 (Rex Tillerson) 與國防部長馬諦斯領銜，而中方由國務委員楊潔篪及中央軍委聯合參謀部參謀長房峰輝等出席。對美方而言，此次對話最高優先議題是朝鮮半島議題，另包括南海與海洋問題、合作打擊 ISIS、及兩軍關係等問題。中國大陸方面則在會議前公告將允許美國牛肉進口，試圖為首次外交安全對話營造良好氣氛。然而，由會後美方提勒森與馬諦斯主持的記者會看來，雙方對於重大議題的共識仍然有限，美方也對北韓以及人權問題表達立場。另首輪中美全面經濟對話在 7 月 19 日於華府舉行，由中國大陸國務院副總理汪洋、美國財政部長姆努欽 (Steven Mnuchin)、商務部長羅斯 (Wilbur Ross) 共同主持，會後雙方取消記者會，亦無發表共同聲明，汪洋強調兩個世界上最大經濟體需要合作，美方則希建立更加「公平、平衡、互利」的中美關係，為美產品和服務擴大中國市場 (美聯社，2017.7.19)。

三、多邊外交

◆與東協國家達成「南海行為準則」框架協議

5 月 18 日，中國大陸與東協國家在貴陽舉行落實「南海各方行為宣言」高官會和聯合工作組會議，審議通過「南海行為準則」框架協議，可以視為階段性成果，中方也希望此舉可以為下一步「南海行為準則」磋商奠定基礎，並初步認為這樣的階段性成果應可約略受到美國肯定。然目前此一框架之內容不甚清楚，是否具有法律拘束力也尚待觀察 (自由時報，2017.5.18)。而美國方面，川普在先前拒絕軍方提出自由航行行動 (FONOP) 之議後，於 5 月間同意執行，美艦杜威號並於 5 月 25 日進入美濟礁 12 海浬之內。7 月 2 日，美海軍驅逐艦史特森號也以自由航行方式進入西沙群島的中建島 12 海浬內 (自由時報，2017.7.3)。

◆召開「一帶一路」國際合作高峰會論壇，意圖將中國大陸推向世界經濟中心

5 月 14 日至 15 日，中國大陸於北京召開「一帶一路」國際合作高峰會論壇，

包括 29 位外國元首和政府領袖，以及 130 多個國家和 70 多個國際組織共約 1,500 名代表出席此次論壇。習近平以東道主身分表示，中國大陸將發展與所有參與國的友好合作，推動已達成協議的務實合作項目早日啟動並見成效；宣布向絲路基金新增資金 1,000 億元人民幣，鼓勵金融機構開展人民幣海外基金業務，規模預計為 3,000 億元人民幣；及強調積極與相關國家發展互利共贏的經貿夥伴關係、加強創新合作，提出建設「一帶一路」自由貿易網路、啟動「一帶一路」科技創新行動計畫、幫助參與「一帶一路」建設的發展中國家和國際組織建設更多民生專案，並將從 2018 年起舉辦「中國國際進口博覽會」，及設立「一帶一路」國際合作高峰論壇後續聯絡機制（新華社，2017.5.14）。

此次與會者包括俄羅斯總統普丁、土耳其總統厄多安、巴基斯坦總理夏里夫（Nawaz Sharif）等，以及英國財政大臣哈蒙德（Philip Hammond）和美國國家安全會議亞洲事務資深主任博明（Matthew Pottinger），而北韓也有代表出席。習近平稱該計劃是「開放、包容、普惠、平衡、共贏的經濟全球化」，但也有國家如印度對此表示疑慮，未派員出席且稱不能接受危及主權的計畫；德國也要求中國大陸對於自由貿易必須有更多保證（New York Times, 2017.5.14；路透中文網，2017.5.15）。最後，數個歐洲國家如法國、愛沙尼亞、希臘、葡萄牙和英國抵制會議最終的貿易聲明。哈佛甘迺迪學院院長奈伊（Joseph Nye）則以「馬可波羅戰略」形容「一帶一路」計畫，並認為這是一項以陸權為中心的思考，與美國的海權思維不同。若雙方不能務實看待對方的政策，包括美國若一味圍堵中國大陸、而中國大陸不考慮美國在中亞地區的戰略利益，則這樣的計畫會為美中關係平添困擾（Joseph Nye, “Xi Jinping’s Marco Polo Strategy,” Project Syndicate, 2017.6.12）。

◆召開金磚國家論壇，為峰會預作準備並持續拉攏發展中國家

6 月 11 至 12 日，中國大陸在福州召開金磚國家政黨、智庫和民間社會組織論壇，中共中央政治局常委、中央書記處書記劉雲山出席開幕式。習近平致信及劉雲山表示，中國大陸將秉持開放包容、合作共贏的金磚精神，持續打造金磚國家論壇已成為新興市場國家和發展中國家合作的重要平臺，成為促進世界經濟增長、完善全球治理、推動國際關係民主化的重要力量（人民網，2017.6.12）。

◆上海合作組織元首理事會接納印度與巴基斯坦入會，企擴增影響力

上合組織於 6 月 8 日在哈薩克首都阿斯塔納舉行元首理事會，印度與巴基斯坦成為正式會員。習近平與普丁並進行雙邊會晤，雙方同意中俄兩國應該加強溝通和協調，堅定遵循「上海精神」，鞏固成員國團結協作，維護地區安全穩定，加大務實合作力度，不斷提升上海合作組織在國際和地區事務中的影響力（人民日報，2017.6.9）。習近平並與未出席「一帶一路」峰會的印度總理莫迪會面。然俄羅斯與中國大陸各有盤算，中國大陸希望透過經濟力量擴增影響力，而俄羅斯希望接著邀請伊朗加入，淡化中國大陸的影響力（美國之音，2017.6.12）。

（盧業中主稿）