

五、歐洲相關國家推動印太戰略觀察

東海大學政治系副教授林子立主稿

- 北約與印太夥伴合作，阻止中共擴張；馬克宏訪南太島國，企成為美中之外的「替代方案」。
- 歐盟進軍印太地區市場，布局多元經貿以尋求對中去風險化。

（一）前言

歐洲在美中衝突日益白熱化的情勢下面臨極大的挑戰，如何在安全、價值與利益三者之間取得平衡，成為歐洲領導人最為困難的選擇，因為這三者不僅會時有衝突，各個國家對其內涵也有很大的分歧；舉例而言，儘管自由主義民主價值是歐洲國家最大公約數，但是也有各別國家如匈牙利並不重視。也由於彼此之間經濟結構不相同，對貿易的需求性也有很大區別，因此衍生出歐盟、北約這兩大歐洲組織在合作的需求中，有不同的優先順序。

（二）北約與印太夥伴合作，阻止中共擴張

儘管如此，全球貿易結構變動帶來國際秩序重組，疫情改變全球化的供應鏈，俄羅斯對烏克蘭的侵略，加上北京對外擴張全球事務影響力，都使得傳統跨大西洋夥伴關係得到冷戰結束以來最密切的合作。美國致力推動印太戰略遏止中共之際，也運用北約此一共同防禦組織的平臺，以雙邊與多邊的方式與印太地區夥伴——澳洲、日本、韓國和紐西蘭進行對話與合作。如果以 2016 年分界線，當前的安全環境已經與歐巴馬時代完全不同，印太地區既有戰略、軍事的重要性，更是全球貿易的新契機，中共在東海、南海、臺海和南太平洋島國企圖改變現狀，引起各國的擔憂，然而，美歐在對中政策沒有達成協調合作，各自為政的效果必然會被中共的貿易武器各個擊破。

正因如此，美國主導的北約從 2022 年馬德里峰會上首次邀請印太地區民主盟國日、韓、澳、紐參加，從傳統大西洋聯盟走向民主國家聯盟，今年 7 月在立陶宛首都維爾紐斯舉行的北約峰會亦邀請這

四國參與。雖然法國總統馬克宏一再強調北約應該只專注在北大西洋，但是北約峰會持續邀請民主同盟國家參與應該已成常態。再者，本次峰會企圖達成北約在東京設立辦事處，雖因法國反對而取消，也不會因此改變美歐共同的印太合作。

事實上，法國的反對不只是怕激怒中共而已，中共對北約將手插入印太地區早已憤怒不已。儘管如此，日本駐歐盟大使扮演北約和日本之間聯繫的橋樑，防範中共擴張是主要重點。因此，最後不設北約東京辦事處的主要考量，還是在印太地區的各國權力平衡。環顧印太地區的主要行為者除了前述四國外，還有印度與東南亞國協，如果只在東京設辦事處而沒有其他參與者，即容易導致日本遭受抨擊，也會影響北約與東協的關係。事實上，北約外交部長會議自 2020 年以來多次邀請日本參與，甚至是參加北大西洋理事會定期會議和軍事會議，可見密切的合作不受設立辦事處的影響。

今年 4 月馬克宏訪中時才說出許多討好北京的話，可是到了同年 7 月 27 日訪問太平洋地區國家時，在萬那杜公開以「新帝國主義」譴責大國在此區作為威脅到小國家的主權，主張印太地區、特別是大洋洲出現新的帝國主義，正在威脅最小、最脆弱國家的主權。由此可知，巴黎企圖在此區域的美中對抗之際，提供大洋洲島國一個「替代方案」，以實現法國利益，而非一味追隨華盛頓或是屈從北京。馬克宏的印太戰略，目的在使法國在美中爭端地區成為一股平衡力量，創造更大的槓桿力量，而歐盟更是實踐此一戰略目標最重要的工具。

(三) 歐盟進軍印太市場，尋求對中經貿去風險化

歐盟要成為這股平衡的力量並非容易，受制於如何擺脫經濟困境與俄羅斯威脅，應對中共事實上並非歐盟的首要事務，更多情況下，歐盟要克服的是會員國共同應付後疫情時代艱鉅的政治經濟挑戰。歐盟面臨的挑戰可分為三個層次來看，最上層國際體系結構的轉換所引起的動盪，使得追求政治經濟整合的歐盟就受到更大分歧壓力，遲遲無法對中共有一致的看法與作為，形成中層區域體系結構問題，即眾多會員國之間的紛擾，像是南北歐之間的經濟差距，東西歐之間的安

全觀差異，與新舊歐洲對歐盟身分認同的區別，都會造成下層會員內部的分歧，各國民粹政黨捲土重來的可能性依舊存在，疑歐路線依然受到部分選民青睞。

儘管有這些結構性的分歧問題，在歷經疫情與烏克蘭戰爭的衝擊，各國政治精英更深刻體認彼此協調合作的重要性，也由於對於中共擴張感到威脅，運用印太戰略進行對中貿易去風險化就更顯得重要。據此，歐盟在今年（2023）5 月 13 日於布魯塞爾舉行的第一次舉辦的歐盟—印太部長級會議，歐盟與 21 個印太地區的外交部長，包括印度、澳洲、日本、韓國、印尼、越南和紐西蘭等國。會議目的在於強化歐盟與世界上最具活力的經濟體、重要貿易路線聚集的地區，呈現印太地區的確是歐盟對外貿易戰略的中心，積極的與印太國家簽署各式協議。

這顯示歐盟對中去風險化的布局，努力以多邊與多元全球外交中，尋求能夠平衡經濟利益、與不同的政治意識形態國家合作。歐盟走上類似美國的路線，與中共在競爭、合作、對抗的各種路線中，希望迫使北京妥協、接受歐盟的規範；然而事實上，在「歐中全面投資協定」無法得到進展的情況下，證明北京仍未對布魯塞爾低頭。因此，歐盟開始積極進軍印太市場並成為首要目標，而其中重點國家之一即是印度。歐盟已經是印度最大的單一貿易和投資夥伴，到今年 8 月為止已經進行六回合的自由貿易協定談判，公共採購和市場准入都是談判項目，不過最困難的應該是農產品的部分。歐盟在自由貿易協定全球布局中的亮點則是與紐西蘭於 7 月正式簽署的協議，過去歐紐長期因為農產品爭議而遲遲無法簽訂，在中國大陸市場不確定性的影響下，彼此農業部門都做出巨大的妥協。對於歐盟而言，這是重大的突破，下一個目標就是澳洲，標誌著進入印太地區重要里程碑。

這些具體作為闡明歐盟應對俄羅斯與中共在全球合作領域的合縱連橫，並且已經在各個國際組織中能夠掌握更多的話語權。以 2023 年 8 月下旬的金磚會議為例，主題是「金磚國家與非洲：促進相互加速增長、永續發展和包容性多邊主義的夥伴關係」，不難發現俄中結合非西方國家態勢明顯，利用南方國家不僅不想選邊站，而且希望能夠左右逢源的立場，增強對抗民主同盟力量。

(四) 結語

在如此詭譎多變的局勢之下，國家間合作的變化與變數越來越難以掌握，想要以志同道合的夥伴關係來解決跨領域的安全問題和全球挑戰顯然變得不切實際。對歐盟，或是任何國家來說，價值相同很好，有共同的國家利益更為重要。北約、歐盟不斷提升在印太地區的經略，中共也不例外，若任一方不能契合該區國家的經濟利益與安全顧慮，往往就產生合作失敗的種子。