

## 二、中共「二十大」會前高層人事預測

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 依照「七上八下」年齡規範和兩屆 10 年任期限制，中共政治局或有常委 3 名、委員 9 名卸任，已任副職或在準「入局」職務歷練的何立峰、孟祥鋒、李書磊、陳一新、楊曉超、楊振武、肖捷、苗華、李橋銘或林向陽等晉級機會較大，亦凸顯實權單位秘書長政治份量明顯上升。
- 中共外事領導或由現行「2 副國級、1 正部級」，恢復為「1 副國級、2 正部級」，國務委員兼外事辦主任人選以劉結一、外長馬朝旭出任機率高，搭配已就任的中聯部長劉建超。另劉海星為國臺辦主任黑馬人選。

### （一）前言

中共預於 10 月 16 日起舉行為期一週的第 20 次全國代表大會（以下簡稱「二十大」），選舉新一屆中央委員會（和中央紀律檢查委員會），「二十大」閉幕隔天（預估 10 月 23 日）第 20 屆中央委員會隨即召開第一次全體會議（即「二十屆一中全會」），選出中央政治局及其常委會、決定中央軍事委員會（以下簡稱中央軍委）等中央高層領導班子。由於 2017 年 10 月「十九屆一中全會」未安排接班人，且 2018 年 3 月 13 屆全國人大一次會議修憲廢除國家主席任期限制，使黨政軍「三位一體」體制下兼任國家主席的總書記習近平續任已無懸念。惟下任總理人選、接班人會否浮現等仍引發高度關注，本文主要將圍繞下屆中央政治局等副國級領導，以及外事、涉臺系統主要領導人選等進行預測，藉供參考。

### （二）本屆去留情況

中共「二十大」和「二十屆一中全會」雖主要選出或決定中央政治局及其常委會、中央書記處、中央軍委等黨的新一屆中央領導機構，但同時會對政權系統主要領導進行統籌研究並提出安排建議，依照「七上八下」年齡規範和政權系統領導兩屆 10 年任期限制，須屆退者如下：

## 1. 中央政治局常委會

19屆7名政治局常委，除69歲的總書記習近平續任無疑，其他6名以「七上八下」年齡限制為判準，1955年以前出生者滿68歲須卸任，包括：全國人大委員長栗戰書、國務院常務副總理韓正。另國務院總理李克強因已任兩屆須卸職，而依照中央政治局常委「有限任期制」規範，其扣除接班培養歷練階段不計，擔任常委也已兩屆10年，故雖為1955年出生，但因任期制約，屆時卸下中央政治局常委、國務院總理職務機會頗大。綜上顯示最多將有3名19屆政治局常委卸任。

## 2. 中央政治局

19屆25名中央政治局委員，扣除前述7名常委還有18名；其中，年齡屆滿68歲須卸任者包括：中央政法委書記郭聲琨、中央組織部長陳希、中紀委副書記兼國家監委主任楊曉渡、國務院副總理劉鶴、中央外辦主任楊潔篪、國務院副總理孫春蘭（女）、全國人大排名第一副委員長王晨、中央軍委副主席許其亮和張又俠等9名。另胡春華已任中央政治局委員兩屆10年，若未晉升常委亦應卸下政治局委員職務。

## 3. 其他副國級領導

在中央書記處和國務委員方面，非中央政治局委員的中央書記處書記僅中央統戰部長尤權1名，因年滿68歲須卸任；5名國務委員中，魏鳳和、王毅、趙克志等3名屆滿68歲要退下，王勇已任兩屆10年不能續任，故至少替換4名。

全國人大副委員長和秘書長方面，中共黨籍副委員長張春賢、吉炳軒、艾力更·依明巴海（維吾爾族）、白瑪赤林（藏族）等4名年逾68歲須卸任，副委員長兼全國婦聯主席沈躍躍（女）任滿兩屆10年不能連任，是以至少5名會異動。在全國政協副主席方面，中共黨籍副主席中至少有張慶黎、劉奇葆、盧展工、馬飆（壯族）、夏寶龍、楊傳堂、李斌（女）等7名因年齡因素將屆退。另在「兩院」方面，最高法院院長周強任滿兩屆10年無法續任。

此外，在中央軍委方面，「2副4委員」組成的6名軍職成員中，除上述2名由中央政治局委員兼任的軍委副主席許其亮和張又俠、兼任國務委員

兼國防部長的軍委委員魏鳳和將屆退外，軍委委員兼軍委聯合參謀部參謀長李作成也因年齡因素無法續任。

### （三）下屆可能人選研判

在副國級領導中，依照年齡和任期限制可推測須屆退（或轉任）者，然研判新任者難度相對較高，謹嘗試針對外界較關注的中央政治局和中央軍委，以及部份其他副國級領導接替人選進行論述如下：

#### 1. 中央政治局

中央政治局委員空缺將由正省部級、正戰區級或其他副國級領導調升，19屆25名委員中有9名將屆退，至多約3名升任常委，至少1名未屆齡者可能不再連任（前新疆區委書記陳全國），故下屆將有約13名空缺，可能人選有：

- （1）中紀委第1副書記兼國家監委主任楊曉渡屆退，中紀委副書記兼秘書長楊曉超有機會接任。另中央政法委書記郭聲琨、副書記兼國務委員趙克志均將屆退，郭聲琨的接替人選以習近平任上快速調升並屢獲委以重任的中央政法委秘書長陳一新較具優勢。
- （2）孟祥鋒2020年調任中央辦公廳常務副主任，由於該職多係為歷練中央辦公廳主任接班人選時設立，若無意外將接替丁薛祥升任中央辦公廳主任。
- （3）全國人大排名第一副委員長王晨屆退，因近兩屆都由相對熟稔全國人大議事運作的前一屆全國人大秘書長升任，加上楊振武為習近平河北任職時舊識，由其順勢接替王晨可能性大。
- （4）國務院副總理劉鶴和孫春蘭（女）將屆退、胡春華可能調升中央政治局常委，其中劉鶴空缺無疑將由全國政協副主席兼國家發改委主任何立峰接替，國務委員兼國務院秘書長肖捷也有一定上位優勢，另女性代表以貴州省委書記譚貽琴或全國人大副委員長沈躍躍機會較大。
- （5）2名軍委副主席許其亮、張又俠屆退，可連任的軍委委員兼軍委政治工作部主任苗華將佔一席，另一席以前北部戰區司令員李橋銘機會最

高，但近期職務被取代後潛藏不確定性，若其出局，則以東部戰區司令員林向陽較有可能。

- (6) 在地方方面，2021 年底出任新疆區委書記的馬興瑞晉升應已明確。另 2022 年任正省部級領導將滿 15 年的湖南省委書記張慶偉，被視為「之江新軍」成員、具有兩個省級黨委書記歷練的河南省委書記樓陽生，軍工系統出身且相對資深的遼寧省委書記張國清，以及系出「清華」的北京市長陳吉寧、具「之江新軍」色彩的上海市長龔正等，也有機會成為下屆黨和國家領導人，其中約 2-4 名有機會「入局」。

## 2. 中央軍委

下屆中央軍委若維持本屆「2 副 4 委員」配置，如前所述，其中排名第二副主席將由軍委委員兼軍委政治工作部主任苗華接替，其遺缺由軍委委員兼軍委紀委書記張升民繼任，張員空缺以陸軍出身的火箭軍政委徐忠波或空軍政委郭普校調升可能性較高。另排名第一副主席接替人選仍以原北部戰區司令員李橋銘機會較大，若未然，則東部戰區司令員林向陽將是「黑馬」。

其餘兼任國防部長、軍委聯合參謀部參謀長的 2 名軍委委員空缺，將由軍事將領升任，若軍委副主席由李橋銘出任，則以空軍司令員常丁求和林向陽機會較大；若是林向陽調升軍委副主席，則常丁求和陸軍司令員劉振立、南部戰區司令員王秀斌都有可能。

## 3. 其他副國級領導

中央書記處書記兼中央統戰部長空缺，料由中央統戰部常務副部長陳小江或較資深省級黨委書記（如河南省委書記樓陽生等）出任。5 名國務委員至少有 4 名缺額，約略可推斷國務委員兼國防部長、國務委員兼中央外辦主任、國務委員兼公安部長，分別由空軍司令員常丁求、中央臺辦主任劉結一、公安部長王小洪升任機會較大。

「兩院」主要領導人選已相對明朗，最高檢察院檢察長張軍料接替無法續任的周強任最高法院院長，遺缺由近期獲任最高檢察院副檢察長的原湖北省委書記應勇升任。

在全國人大副委員長和全國政協副主席方面，因為空缺人數多、研判難度高。5 個主要少數民族（維吾爾族、藏族為全國人大副委員長，其他三個係全國政協副主席）有維吾爾族、藏族和壯族各 1 個缺額，前兩者一般由區人大主任調升、後者由區政府主席升任。因此新疆區人大主任蕭開提·依明、西藏區人大主任洛桑江村和廣西區政府主席藍天立應會依例接替。另已任兩屆現職無法續任的周強和王勇可能不再連任，中央政治局委員的陳全國，有頗大機會出任全國人大副委員長。此外，全國人大副委員長兼全國婦聯主席沈躍躍若調升中央政治局委員，遺缺以譚貽琴繼任可能性高；若未然，則全國婦聯書記處第一書記兼副主席黃曉薇具順勢升任優勢。

#### 4. 外事和涉臺主要領導

如前析述，由於楊潔篪、王毅因年齡因素無法續任，若無意外，中共外事系統主要領導人事將由現今「2 副國級、1 正部級」，恢復為此前的「1 副國級、2 正部級」配置，即國務委員兼中央外辦主任，搭配外交部長、中央對外聯絡部長；其中，後者已率先由劉建超出任，國務委員兼中央外辦主任料由中央臺辦主任劉結一調升。至於外長人選，原以常務副外長樂玉成最被看好，但其在年中調離外事系統後已無可能，亦打亂原先規劃的人事安排，後續可能接替人選將從 1962 年（含）以後出生的資深副外長，或曾任副外長的駐外大使中拔擢，人選包括：外交部副部長馬朝旭、駐英國大使鄭澤光、駐俄羅斯大使張漢暉、國家國際發展合作署長羅照輝等。另中央臺辦主任接替者，應還是會由外事系統領導調任，亦是以 1962 年（含）以後出生者機會較大，人選除上列 4 名外，外交部出身，7 月被明確為正部級的中央國家安全委員會辦公室副主任劉海星可能是「黑馬」。

### （四）結語

中共「二十大」和「二十屆一中全會」將在 10 月中旬起舉行，攸關高層領導新老交替的組織籌備工作正處於收尾階段，9 月下旬舉行的中央政治局會議（不會即時通報概況）審查後基本底定。其中，總書記習近平雖已 69 歲，

但主導修憲廢除國家主席任期限制，且尚未安排接班人選，故其在「二十大」後續任「三位一體」最高領導人已無懸念。

中央政治局委員約有 13 名缺額，以中紀委副書記兼秘書長楊曉超、中央辦公廳常務副主任孟祥鋒、中央政法委秘書長陳一新、全國人大秘書長楊振武、全國政協副主席兼國家發改委主任何立峰、國務委員兼國務院秘書長肖捷、貴州省委書記諶貽琴、軍委委員兼軍委政治工作部主任苗華、新疆區委書記馬興瑞、原北部戰區司令員李橋銘（或東部戰區司令員林向陽）機會較大。若然，亦凸顯各大實權單位秘書長政治份量明顯上升。

中央軍委 4 名委員人選，軍委委員兼政治工作部主任料由軍委委員兼紀委書記張升民出任，火箭軍政委徐忠波或空軍政委郭普校接替張員空缺。另空軍司令員常丁求、東部戰區司令員林向陽、陸軍司令員劉振立或南部戰區司令員王秀斌，有機會出任軍委委員兼國防部長、軍委委員兼軍委聯合參謀部參謀長，整體人事配置基本會考量軍種平衡。

歷經 2012 年「十八大」迄至 2022 年「二十大」，習近平權力不但更為穩固，且早已掌控全局，尤其二十屆中央高層領導中親信舊屬或獲其認可人選佔比將更甚往屆，使其決策影響力達前所未有高度，雖有助其意志貫徹和政策落實，但亦潛藏獨斷專行以至決策失誤或濫權危機。

此外，「十九屆一中全會」未循往例在中央政治局常委會納入下世代接班人選，加上修憲廢除國家主席任期限制為習近平繼續連任鋪路，凡此均改變 1990 年代以來逐漸形塑的接班培養和最高領導人交、接班模式，總書記接班人何時出線，端視習將再續任一屆 5 年或兩屆 10 年而定。若是前者，則接班人以與習相差剛好 10 歲的胡春華機會最大，若然其將在「二十屆一中全會」升任中央政治局常委兼中央書記處常務書記，其後再相繼出任國家副主席和中央軍委副主席，進行黨政軍全面接班培養歷練。若是後者，則「二十屆一中全會」選出的中央政治局常委會還不會出現接班人，應留意二十屆中央政治局是否出現「65 後」，以及「二十大」後首位升任正省部級領導的「70 後」。