

參、社會

- 「十九大」前後中共官方積極宣揚各項社會改革、政策成就，惟近期陸續爆發強制驅離「低端人口」、幼稚園虐童、強推「煤改氣」政策，引起輿論批評，政府對人民權益保障與實際訴求存在落差，缺乏公信力的治理模式或造成日後施政困境。
- 中國大陸發布「民族發展藍皮書：中國民族發展報告（2017）」，肯定少數民族文化事業發展，惟對其文化實質內涵未予重視保護，少數民族與官方政策存認知差距及衝突。
- 中共中央政治局常委汪洋或將兼任中共中央西藏工作協調小組組長；外傳達賴喇嘛特使已與中共統戰部接觸；美國國會關切西藏宗教自由，籲落實2002西藏政策法案。

一、社會治理與政策

◆北京市清退「低端人口」引起各界輿論批評

2017年11月20日起，北京市政府以造成多人死傷的大興區重大火災為由，展開為期四十天的「安全隱患大排查、大清理、大整治專項行動」，其主要目的是以維護城市安全的名義，強制驅趕外地在北京的「低端人口」（指從事建築、清潔、垃圾回收等低收入勞動工作、並且沒有北京戶籍而聚居於城中村的民眾）。在驅趕過程中，北京市政府先後採取斷水斷電斷暖氣、強行破壞建築物、拘留不服民眾等強硬方式，造成數十萬在北京生活的基層流動人口頓時流離失所（人民網，2017.11.27；端傳媒，2017.12.1）。

對外來基層勞工的清理整頓，是北京市近年來首都治理工作的重要環節。2014年習近平提出「抒解北京非首都功能」後，北京市確定以2,300萬人口作為上限的標準；而現任市委書記蔡奇更積極強調加強北京市容美化及政治安全工作。居住環境簡陋雜亂、存在較高社會不穩定因素的外來基層勞工群體，便成為城市治理「頂層設計」下亟欲清理的對象（遠見，2017.12.6）。然而，此次北京市採取極為粗暴的驅趕手段，且在相關政策中使用帶有貶義的「低端人口」一詞，在中國大陸社會及國際間引起高度爭議，例如超過五千名中國知識份子聯名發佈公開信，指出此次驅趕民眾行動違法違憲、踐踏人權（大紀元，2017.11.28）。在龐大輿論壓力下，北京市

政府雖然暫停強制驅離行動，但仍逮捕聲援此事的行動藝術家華涌，也在網路空間中加強言論管制，以避免議題進一步發酵（聯合早報，2017.12.19；自由時報，2017.11.29）。

相較於中共近年來大力宣揚的扶貧工作、戶口改革等社會改革政策，「整頓低端人口」行動成為極大的諷刺。「外來低端人口」的政策用語，說明官方雖將戶口制度改革視為重大社會政策改革，但在各地政策思維上，仍續以戶口身份界定公民權利差異。對低收入群體的政策壓迫，也明顯悖於官方積極推動的各項扶貧工作。粗暴強硬的政策實踐手段與隨後的輿論管制，更說明中共威權性格的持續增強。由此來看，習近平在「十九大」政治報告中提出全面邁進小康社會的願景中，似乎並未包括這些被官方視為「低端人口」的基層民眾。

◆幼稚園虐童事件反映幼教安全問題及政府公信力不足

11月中國大陸各地連續爆發數起幼稚園虐童事件，包括南京愛德美幼稚園、上海攜程親子中心、北京朝陽區紅黃藍幼稚園等，引發家長激憤及社會廣泛爭議（澎湃新聞，2017.11.16；騰訊，2017.11.8；BBC，2017.11.29）。在這些虐童事件中，事發的幼稚園都是標榜貴族化、菁英化的高收費機構，但卻遭受員工以不當體罰、針扎身體、餵食不明食物及藥物等方式管教，甚至可能涉及性猥褻。相關現象凸顯出學齡前幼兒教育在管理及安全上的問題，而高收費不等於高品質的幼兒教育水平，也使中產階級家庭陷入普遍焦慮。

北京市紅黃藍幼稚園的事件，引發的衝突及爭議尤其激烈。11月22日，多名家長群聚於紅黃藍幼稚園前抗議，表示幼童反映遭到老師體罰、餵藥，身上也出現疑似針眼等不明傷痕。由於一些家長表示曾聽聞有幼童被要求全裸罰站、甚至出現肛裂傷口的現象；同時網路盛傳該家幼稚園與俗稱「老虎團」的北京衛戍區警衛師關係密切，可能涉及高階軍官猥褻幼童，引發社會譁然（多維新聞，2017.11.14；中國網，2017.11.24）。此事隨後由北京警方介入調查，但警方針對事件的調查結果頗有違背常情且模糊閃避之處，例如宣稱監控視頻因設備損壞無法讀取，或是表示猥褻情節是家長編造之謠言並宣稱已經逮捕數人（BBC，2017.11.29）。相關疑點進一步引發網民質疑，認為此事因涉及軍方聲譽，而遭到刻意壓制，而中共中央網信辦則表示要嚴格查緝詆毀解放軍的網路造謠行為（端傳媒，2017.11.28）。另一方面，雖然北京市委書記蔡奇、教育部、國防部均對此事公開回應表示重視（中國網，2017.11.30；環球網，

2017.11.30)，但評論普遍認為紅黃藍事件反映出中國政府已經陷入「塔西佗陷阱」，即當公權力失去社會信任時，無論發表什麼言論都會招致人民負面評價（BBC，2017.11.29）。

◆「煤改氣」政策供氣配套不足，華北民眾無辜受凍

大量使用燃煤是中國大陸北方空氣污染的重要成因。2017 年秋季開始，華北多個省份為實現改善霧霾問題的政策指標，強制推行「煤改氣」（燃煤改天然氣）工程。在環保部要求問責的壓力下，各地政府普遍採取高額罰款、行政拘留、強制拆除燃煤設備等方式，禁止民眾繼續使用燃煤（端傳媒，2017.11.30）。政策導致天然氣價格飆漲及供應短缺，而大量民眾也因價格無法負擔或是管線設備未及安裝等問題，在逼近零下 20 度的嚴寒中無暖氣可用。若干地區甚至造成學校、醫院等公共機構無法為學童與病患提供暖氣，小學生因為教室太冷，只能在室外靠曬太陽及跑步取暖，也有許多兒童凍傷（大紀元，2017.12.8；BBC，2017.12.4；中央社，2017.12.5）。

強制推行的煤改氣政策造成廣泛民眾的生活不便甚至生存困境，引發民眾強烈抗議。中國大陸網民批評此一政策是要民眾「以夢取暖」，而缺乏配套措施與強制的執行手段嚴重忽略民眾實際需求，已經成為嚴重的社會不穩定因素（自由時報，2017.12.12；BBC，2017.12.14）。民怨載道下，環保部於 12 月初緊急叫停該政策，並且要求西部化工廠停工四個月，以便節省天然氣為家庭及學校提供暖氣（經濟日報，2017.12.8；紐約時報中文網，2017.12.13）。評論認為，煤改氣政策本意是控制空氣污染，但過於急躁的政策實踐過程反而無法獲得民眾支持，也反映各地方政府為完成政策指標，不顧民眾現實需要的行政慣性（BBC，2017.12.4）。

◆中共官方抵制聖誕節，拒絕西方文化

聖誕節已經是中國大陸民眾普遍認同的節日，過去中共官媒也會對相關活動進行報導，但「十九大」後為降低西方文化對中國大陸的影響，2017 年末，多地的黨政機構及學校下令，不准黨員幹部及學生慶祝聖誕節，公安機關則在公共場合以加強盤查，執行管制、驅離等手段，阻止民眾參加聖誕狂歡活動（蘋果日報，2017.12.25）。媒體及公共空間中聖誕節的歡樂氣氛大為降低，而民眾多認為沒有必要用政治手段過度打壓一個普通節日（大紀元，2017.12.26）。

中共官媒對外表示，政府並未正式要求禁止慶祝聖誕節，例如北京當局沒有直接下令，卻透過強調文化自信、要求振興傳統節日等政策論述，傳達出領導者的政策偏好；地方政府則在揣摩上意後採取高調的抵制作為（世界日報，2017.12.26）。在中國大陸網路空間中，「拒絕洋人節日」也成為熱門的議題。一些網民積極響應不過外國節日的活動，但也有許多網民質疑中國傳統文化是否只能依靠自閉和對抗才能生存，並且質疑抵制聖誕節的作法，正是中共政府面對西方文化缺乏自信的反映（BBC，2017.12.25）。相關現象也說明，中共日益加強的社會控制工作中，一般民眾的日常文化生活也已逐漸成為被控制的標的。

二、醫療改革與生活

◆推動公立醫院藥材價格改革，醫療品質低落

為緩解因藥價過高導致「看病貴」的醫療問題，並且減少醫保日益沈重的負擔，中國大陸在2017年9月以來推動一系列醫藥價格改革，在公立醫院部門推行取消公立醫院藥品加成政策、降低藥物收入在醫院總收入中的比例、採取按病種付費的醫保支付方式等措施，並要求在2017年底，將全國醫療費用的增長幅度控制在10%以下，而在四批試點城市的公立醫院中，每百元醫療收入中衛生材料比例則應降到20元以下（大紀元，2017.12.29）。衛計委則進一步要求費用控管未達指標的醫院，將面對醫院降級、院長撤職及員工扣薪的處分（財經，2017.12.24）。

政策實踐過程中，卻導致一系列負面後果。在山東、四川、貴州都傳出因為達成政策指標而直接影響醫療品質及民眾就醫權益的案例，例如醫院為了節省材料費用，廣泛限制各類醫療器材及耗材的使用，將原本能夠以微創技術進行的腹部手術，改用傳統的大開腹方式進行，或是用普通紗布取代效果較好的防黏止血紗布。甚至也有醫院為了趕在年底結算前達成指標，而拒絕收治病患或是盡量減少手術（中國新聞網，2017.12.28；中國網，2018.1.2）。中國大陸學者調查發現，醫保費用控制使醫院傾向收治非醫保、異地患者，並排斥收治疑難或病危的患者（財經，2017.12.24）。評論認為，一刀切的藥價改革方案往往導致醫保支付、醫療機構與患者權益之間失去平衡，而最終受害的仍是缺乏良好醫療服務的社會大眾。

◆中共大規模蒐集民眾個人生物辨識資訊

12月中旬，國際人權觀察組織指出，中共在新疆地區以「全民健康體檢工程」名義大規模蒐集當地民眾的 DNA 樣本、指紋、虹膜、血液等生物識別資訊 (BBC, 20171213)。針對 16 至 65 歲民眾進行，並且要求對「重點、需要關注人員及其家屬」進行不限年齡的全員採集 (大紀元, 2017.12.17)。雖然當地政府宣稱民眾可以自願決定是否參加相關的健康檢查，但許多當地民眾表示被地方幹部強制要求參加，而參與檢查的人數已經將近 1,900 萬人，完成率高達 99% (人民網, 20171212)。此外，雖然官方宣稱健康檢查工作是為了促進群體健康，並由公共衛生機構執行，但蒐集的生物資訊卻提供公安機關使用。警方也經常在未告知原因的情況下，透過學校蒐集男童的唾液樣本。據稱是在建立全球最大的 DNA 資料庫，目前已經蒐集高達 5,400 萬筆個人 DNA 資料，預計在 2020 年達到一億筆 (自由時報, 2017.12.28)。

中共官方大規模蒐集民眾生物資訊的目的仍然未明，但醫學專家指出，DNA 及血型資訊屬於高度敏感的個人隱私，強制蒐集、建立 DNA 資料庫的作法，已經嚴重違反醫學倫理及國際人權準則 (大紀元, 2017.12.17)。科學界也質疑相關資料除犯罪防治外，也可能結合其他生物辨識技術的應用，成為中共當局監控人民的政治武器，將使新疆成為「露天監獄」。中國大陸缺乏保護個人生物隱私、防止 DNA 資料濫用的法律規範，也使政府的行為無法受到約束 (轉角國際, 2017.12.14)。

三、少數民族

◆中國大陸持續推動民族文化事業發展，期加強少數民族認同

2017 年 12 月 28 日中國大陸發布之「民族發展藍皮書：中國民族發展報告 (2017)」(以下簡稱「藍皮書」)指出，近來少數民族地區經濟快速發展，現代化、城鎮化建設步伐加快，各級地方政府不斷加大財政投入，通過支持少數民族非物質文化遺產保護利用 (近期事例如新疆對「非遺」傳承人進行專項資金的撥付，鼓勵代表性傳承人積極授徒傳藝。中新社, 2017.11.27)、打造少數民族文藝匯演 (如十九大期間在內蒙古以「蒙古民族和馬」為主題之「千古馬頌」演出吸引大批觀眾和媒體關注。BBC 中文網, 2017.10.28)、實施民族文化「走出去」戰略 (如 2017 年 11 月在上海舉辦西藏文化之窗展覽，推介西藏文化藝術與特色產品。中國西藏網, 2017.11.29)、建設少數民族特色村寨、培育民族文化知名品牌、發展民族特色產業等方式，持續推進民族文化事業發展 (中國新聞網, 2017.12.28)。

中國大陸官方對少數民族文化事業發展之肯定，主要表現在基本公共文化服

務水平之提升，「藍皮書」以寧夏、西藏、廣西、雲南等民族地區，探討當地各民族文化需求的特點，並打造「移動數位圖書館」、搭建博物館網路體系等方式，逐漸實現提供公共文化服務（網易新聞，2017.12.28）。以文化硬體建設帶動少數民族之經濟發展（近期雲南少數民族之重鎮臨滄縣，即以「把臨滄建設成為民族團結進步、邊疆繁榮穩定的示範區」的目標，投入大筆預算推動當地少數民族公共文化服務體系建設、文化遺產保護與傳承、文藝創作等。網易新聞，2017.12.13）。並編列部門預算，致力於發展少數民族文藝創作、新聞出版廣播電視、公共文化服務，期以文化發展帶動經濟繁榮之方向，加速少數民族地區全面步入小康社會（中國財經網，2017.12.13），落實「十九大」報告中關於「堅定文化自信，推動社會主義文化繁榮興盛」之目標；惟對部分積極謀求民族文化更大自主權或權利之少數民族（如新疆、西藏、蒙古），陸方採取具區別性與針對性之文化發展政策，限縮少數民族之文化發展自由。

對於少數民族文化事業，中共主要發展官方認可之民族文化，如「西藏自治區『十三五』時期文化發展規劃」，即以發展基本公共文化服務設施和數位文化服務網路，使公共文化服務能力達到西部地區平均水準為目標（央廣網，2018.08.01）。對於少數民族實際所重視的民族文化發展，則採取嚴格限縮之手段，如近期中共當局以「煽動分裂國家」的罪名，給提倡推廣藏人語言和教育的藏人扎西文色定罪，人權組織「人權觀察」中國部主任理查森說：「扎西文色所作的一切都是和平宣導憲法賦予的權利。如果中國當局認為那就是『煽動分裂』，還有什麼不是呢？」（美國之音，2018.01.05）。在新疆也面臨同樣的民族文化官民分歧問題，新疆伊犁哈薩克自治州伊寧縣教育局轉發自治區教育廳「關於少數民族文字教材教輔選用有關工作的通知」，禁止轄區內所有學校維吾爾族、哈薩克族語文輔助教材使用本民族語言，現使用中的輔助讀物一律封存，要求各學校不得違規選用教輔資料，當地少數民族便認為當局正在試圖將少數民族同化（大紀元，2017.10.19）。

中國大陸不斷以經濟援助或文化硬體建設方式，大力發展少數民族文化事業，惟對於少數民族文化之實質內涵並未予以重視與保護，實際上僅是以北京加強民族團結與全面步入小康社會的角度，加強對少數民族文化之發展方向，予以管制與疏導。然而對於少數民族實際重視的民族文化，卻未予以應有之尊重與包容，以致部分少數民族採取危及生命安全的激烈手段表達其訴求（如藏人為抗議中共實施高壓統治，嚴重踐踏基本人權、語言文化使用權及宗教信仰自由等，不斷以自焚抗議中共強硬之治藏政策。自由亞洲電台，

2017.11.30)，中國大陸境內少數民族與官方民族文化政策之間，仍存在極大的認知差距和衝突，後續少數民族之反應，殊值觀察。

四、蒙藏情勢

◆汪洋或將兼任中共中央西藏工作協調小組組長，蒙古族國務院秘書長楊晶動向受關注

汪洋升任排名第 4 位之中央政治局常委，外界料依慣例將於 2018 年 3 月接任全國政治協商會議主席同時兼任中共中央西藏工作協調小組組長、中共中央新疆工作協調小組組長、中共中央對臺工作領導小組副組長（東網，2017.10.26）。另中共中央書記處書記、國務委員、國務院秘書長楊晶，為近 20 餘年來蒙古族於中國大陸任職位階最高者（查蒙古族過去僅有烏蘭夫乙名曾於 1980 年間出任中國大陸國家副主席與中央政治局委員）。渠為中國大陸總理李克強擔任共青團第一書記時之舊屬，與李關係深厚；2015 年並擔任習近平強力主導之「一帶一路建設工作領導小組」副組長，仕途看好（明報，2017.10.2）。惟「十九大」後，楊晶不僅未進入政治局，連中央委員也落選，香港媒體稱此為對李克強的政治打擊，並指渠落選與濃厚團派色彩有關（信報財經新聞，2017.10.26）（東方日報，2017.11.4）。嗣港媒報導楊晶 12 月 15 日陪同中國國務院總理李克強接見香港行政長官林鄭月娥，此次露面闢謠意味濃；官網顯示，楊晶仍是國務委員兼國務院秘書長（中央社，2017.12.16）。

◆中共批評外國接待達賴喇嘛，外傳達賴特使已與中共統戰部接觸

習近平「十九大」政治報告雖未有西藏問題專章，然中共統戰部常務副部長張喬炯於「十九大」記者會中，強烈反對外國接待達賴赴訪，並抨擊達賴是「披著宗教外衣的政治人物」、「世界上沒有任何國家承認西藏流亡政府，西藏流亡政府的宗旨就是『西藏獨立』」（新華網，2017.10.21）。外媒報導達賴喇嘛特使額東仁波切在中共中央統戰部部長尤權（前福建省委書記、習近平嫡系）安排下，於 2017 年 11 月前往雲南省昆明市低調與中國大陸官方接觸，致各界皆多樂觀預期北京將與達賴恢復談判以及達賴返藏的可能性，惟此消息未獲北京證實（中時電子報，2017.12.10）。

◆美國國會關切西藏宗教自由，籲落實 2002 西藏政策法案；媒體續傳

藏人自焚抗議事件

美國國會及行政當局中國委員會 (Congressional-Executive Commission on China, CECC) 於 10 月 5 日發表「2017 年度報告」(2017 Annual Report) 批評，北京持續打壓西藏宗教自由，籲美國行政部門應如實推動「2002 西藏政策法案」(Tibetan Policy Act of 2002) 相關內容 (如敦促北京與達賴喇嘛代表恢復對話、美國在西藏自治區拉薩設立辦事處、美國總統應在任期內會晤西藏精神領袖達賴喇嘛等)，並續為因倡導藏語教學而於 2016 年遭中共拘捕至今的西藏青年政治犯扎西文色 (Tashi Wangchug) 發聲等 (美國國會及行政當局中國委員會官網, 2017.10.05)。英媒則指中共「銳實力 (sharp power)」滲透其他國家，企圖以經濟利益換取政治支持，控制西方國家的政治人物與意見領袖 (聯合報, 2017.12.19)。如美參議員接待中共所派西藏代表團訪問華府，會後中共官媒宣稱，美國國會議員讚揚西藏官員「為保護環境和傳統文化做了好事」，(大紀元, 2017.12.20) 藉此削弱西藏流亡政府赴美出席眾院針對中國大陸鎮壓西藏舉辦聽證會的批評力道 (立場新聞, 2017.12.19)。

11 月 6 日至 17 日藏人代表以西藏流亡政府所屬智庫「西藏政策研究學會 (Tibet policy Institute)」非政府組織代表身分出席 2017 年 COP23 大會周邊會議，發表「西藏 10 點行動聲明」，呼籲中國大陸保護西藏生態環境，聯合國應將西藏置於氣候談判中心位置等 (藏人行政中央, 2017.11.9)。

近期接連發生藏人自焚事件，2017 年 11 月 26 日西藏康區甘孜縣僧人丹嘎自焚；12 月 23 日西藏東北部阿壩縣復發生藏人貢培 (曾是格爾登寺僧人) 為抗議中國大陸在西藏的鎮壓政策而自焚，中國大陸當局因此對當地實施更嚴格的管控 (西藏之聲, 2017.11.29; 國際西藏郵報, 2017.12.24)。自 2009 年至今，西藏境內已發生 156 起自焚事件。

(社會治理與政策、醫療改革與生活議題由王占璽主稿; 少數民族由文教處主稿;
蒙藏情勢由港澳處主稿)