

伍、軍事

- 施行「預備役人員法」因應備戰打仗需要，擔負戰備勤務及後方維穩。
- 習近平提拔軍工技術官僚，以發揮新型舉國體制，支持經濟發展及技術進步。中共國防預算增長7.2%，軍工產業進入發展新階段。
- 共軍4月軍演側重前期階段戰略演練，山東艦航母艦載機協同訓練，後續對臺演訓恐增強戰略威懾力度，形成「圍臺懾壓」常態。
- 習近平及中共防長分別訪俄，雙方稱持續軍事領域合作，但非軍事聯盟；中方向俄提供實質軍事援助仍面臨戰略抉擇。

一、習近平與軍改

（一）「預備役人員法」重在維穩

自2023年3月1日起，中共正式施行「中華人民共和國預備役人員法」。為習近平軍事政策制度改革重要環節，以「現預一體」（現役部隊與預備役部隊一體運用）建設為原則，因應備戰打仗需要，一旦有戰事能使預備役向現役快速對應轉換，是戰時現役部隊兵員補充重要來源（中國軍網，2023.2.22）。

該法規定預備役人員主要從符合服預備役條件、經過預備役登記的退役軍人和專業技術人才、專業技能人才中選拔補充。面向退役軍人，而非額外向社會增兵。變化較大之處在於延長預備役人員除役年齡，如預備役指揮管理和專業技術校官的最高除役年齡延到60周歲，作為技術骨幹的預備役初級軍士（士官）定為45周歲、高級軍士定為55周歲、預備役兵為30周歲。中央發布動員令或採取必要國防動員措施後，接到徵召通知預備役人員必須按規定時間到指定地點報到，具有強制性（「中華人民共和國預備役人員法」，2022.12.30通過）。

預備役人員的任務是「參加政治教育和軍事訓練、擔負戰備勤務、執行非戰爭軍事行動任務，隨時準備應召參戰」（「中華人民共和國預備役人員法」，2022.12.30通過）。面對高度資訊化戰爭，除少數技術專才補充現役主戰部隊，絕大多數預備役人員在後方擔負戰備勤務，側重後方維穩。延長預備役人員除役年齡，目的是在最大範圍內把退役老兵編入預備役部隊便於管控，避免發生重大維權事件波及社會穩定（美國之音中文網，2023.2.20）。

預備役人員執行「非戰爭軍事行動」任務，以維穩行動、搶險救災與安保警戒為主。維穩行動主要應對各種群眾性事件，處理人民內部矛盾。搶險救災是針對重

大自然災害、嚴重事故災難和大範圍公共衛生事件實施緊急救援行動，必要時協助地方政府開展災後重建。安保警戒是對國家重大活動與地方政府協同執行專項安全保衛行動（「戰略學」/中國國防大學2020年修訂，2020.8）。

二、軍工變革

（一）軍工技術官僚崛起

中共「二十大」最高領導機構改組，24名中央政治局委員中有13位新成員，其中5位具有深厚軍事工業部門專業經驗：新疆自治區區委書記馬興瑞（曾任中國航天科技集團公司總經理，國家航天局局長）、陝西省委書記劉國中（炮彈系觸發引信設計與製造專業）、山東省委書記李干杰（核反應爐工程與安全專業 曾任國家核安全局處長。現任中央書記處書記）、遼寧省委書記張國清（曾任中國兵器工業集團公司總經理）、浙江省委書記袁家軍（曾任中國航天科技集團公司副總經理、兼任中國探月工程副總指揮。現任重慶市委書記。「中國共產黨第二十次全國代表大會文件匯編」，2022.10）。此種高層人事安排前所未有。今年3月國務院改組，張國清、劉國中出任國務院副總理（占4位副總理一半）（新華網，2023.3.12），另一位航天專才李尚福被任命國務委員兼國防部部長（曾任西昌衛星發射中心主任、嫦娥二號任務發射場區指揮部指揮長、中央軍委裝備發展部部長。中國政府網，2023.3.12）。一系列人事安排，顯示軍工技術官僚空前崛起，代表習近平今後的治理模式。

美國智庫亞洲協會（Asia Society）政策研究所中國分析中心高級研究員吳國光分析指出，這5位「軍工五人組」平均年齡59.6歲，比其他政治局委員平均年齡（64.5歲）小5歲。中共軍工體系作為特殊類型的制度安排，反映習近平傾心的治理模式。習大幅提拔軍工企業工程師和管理人員並借重其經驗融入中國更廣泛的「新型舉國體制」，進而推動中國經濟發展、技術進步和對外關係（Asia Society, February 2023）。

習近平寄望這批領導人把軍工經驗應用於中國經濟重塑，以支持更強大的國家主義框架和推動企業市場經濟發展。習近平承認中國科技創新能力不夠，軍工部門不僅能提供技術貢獻，還可將其培育的體制要素應用於「新型舉國體制」，以推動技術進步。為實現科技突破，中共軍工部門必然尋求全球聯繫，對中共對外關係將構成重大影響，尤其在中美兩國技術競爭升級的情況下。今後在全國範圍內出現類似情況的年輕軍工幹部晉升至更高職位的浪潮不足為奇，他們的崛起至少持續5年，將對中國精英政治和其他方面產生變革性影響（Asia Society, February 2023）。

（二）軍工產業蓄勢待發

今年中共國防支出編列1.55兆元人民幣（約2,250億美元），比上年增長7.2%（中國軍網，2023.3.6）。這是在中國經濟有望總體回升，並落實過緊日子要求下安排的軍費預算，

創近4年新高，比今年國內生產總值（GDP）增長5%左右預期目標高（中國政府網，2023.3.5）。市場人士指出，國防預算提速，軍工產業景氣可望提升。軍工技術官僚空前崛起，將長期帶動軍工產業景氣，為中美戰略競爭和升級預做準備。

「十三五」期間（2016—2020年）是中共重點型號裝備研製、定型或小批量列裝階段。「十四五」期間（2021—2025年）武器裝備列裝將進入備戰能力放量建設階段，並以未來作戰裝備和消耗性裝備為重點，尤其飛彈消耗屬性最強，預計「十四五」市場規模複合增長達40%左右；具有未來性的無人作戰裝備，預計市場規模複合增長達40%以上，無人作戰正在深刻改變戰爭面貌，是未來作戰裝備首選之一（知乎，2022.10.9）。

市場展望軍工產業發展進入新階段，建議關注兩條主線：1. 航空航天業有望延續高景氣，從臺海軍演出動裝備看出，航空航天為現代國防裝備需求的重點方向。2. 軍工技術中長期發展趨勢，以新技術、新產品、新市場為主，如關注開始產業化並存在較大提升空間的技術，如隱身技術、彈載相控陣技術、數字相控陣雷達技術等。無人機作為實現無人化及智慧化的重要軍事裝備，處於高速發展期，新型號頻出（中郵證券研究報告，2023.3.5）。裝備升級和國產替代，為「十四五」期間兩大特點，但在新材料、高端晶片等尖端領域仍存在「被卡脖子」現象，核心技術亟待突破（信達證券研究報告，2023.3.6）。

三、共軍重大演訓

（一）共軍4月圍臺軍演側重戰略展開

蔡英文總統與美國會眾議長麥卡錫（Kevin McCarthy）在美國加州會晤後，共軍從4月8至10日在臺灣周邊舉行聯合演習（中國軍網，2023.4.8）。這是自去年8月圍臺軍演以來，共軍再次對臺實施重大戰略威懾行動。演習側重對臺作戰前期階段戰略（兵力）展開演練，以靈活布勢、搶占有利陣位，形成「圍臺懾壓」態勢，並對臺灣本島及周邊海域關鍵預定目標實施模擬聯合火力打擊，沒有實彈射擊（中國軍網，2023.4.9）。

今年4月演習是在蔡英文和麥卡錫會晤時隔2天後實施，由東部戰區組織聯合軍演，前後3天，主要在臺灣海峽、臺島北部、南部和臺島以東海空域等4個方向，進行環臺島戰備警巡和「聯合利劍」演習（中國軍網，2023.4.8）。沒有戰役戰術導彈及地面遠程火力實彈射擊，威懾性大打折扣，對臺全般作戰程序不如去年8月圍臺軍演完整。聯合火力打擊以模擬為主，不能真實反映實戰化實彈要求。

這次演習官方調子有所放緩，宣稱是對「臺獨」勢力與外部勢力勾連挑釁的嚴重警告（中國軍網，2023.4.8）。不指明美國，也不提激烈的「震懾」字眼。有外部勢力因

素，主要還是針對臺獨。因此演習課目以奪取一般性制海權、制空權、制信息權能力為主，側重兵力有效展開，要求參演部隊以最快速度完成集結和部署、搶占有利陣位，對臺形成合圍震懾之勢（原文「塑造全向圍島懾壓態勢」）（中國軍網，2023.4.8）。臺灣國防部為此開設應變中心，提升戰備等級為「加強戒備」，按突發狀況處置規定適切應對進入應變區的共軍機艦（軍聞社，2023.4.12）。

自1996年臺海飛彈危機以來，共軍歷次對臺軍演都在戰略威懾階段。去年8月共軍圍臺軍演首次把越過海峽中線常態化，至今每天約有10多架軍機、約5艘船艦襲擾臺灣周邊海空域（軍聞社，2023.4.6）。今年4月共軍演習亮點是首次運用航空母艦艦載機（中國軍網，2023.4.10）。山東艦航母編隊與前出的東部戰區海空力量協同，實施區域制空、對海突擊、支援策應等課目演練，包括殲-15艦載機對臺灣重要預定目標進行多波次模擬攻擊（中國軍網，2023.4.10）。

山東艦首次出現在西太平洋，4月7至9日的3天期間進行約120次起降，其中殲-15艦載機起降約80次、艦載直升機起降約40次（日本統合幕僚監部，2023.4.10）。若以山東艦部署28架殲-15艦載機計算，這次演訓平均每天起降近27架次，可能每架都有起飛，出勤率比去年12月遼寧艦航母前出西太平洋殲-15艦載機的起降次數高。山東艦的出海行動時間和頻率偏低，竟有如此成績，出人預料。不排除遼寧艦航母的飛行員前來助陣。

殲-15航母艦載機從臺灣東部海域起飛與西部攻臺兵力協同，對臺灣本島形成東西夾擊之勢由此跨出第一步。今後共軍對臺演訓將更加側重航母艦載機在臺灣東部發揮支援策應作用，在打破海峽中線後，把圍臺進逼態勢常態化，將臺灣防衛縱深壓縮在最小範圍，增強戰略威懾力度，也可為後續對臺作戰實施戰略封鎖和火力打擊預作準備。

臺灣國防部對中共軍演說明

日期	兵力展開	實施目的
4/8	偵獲共機 71 架次(其中逾越海峽中線及其延伸線進入西南空域 45 架次)、共艦 9 艘次	大兵力軍事襲擾
4/9	偵獲共機 70 架次(其中逾越海峽中線及其延伸線進入西南及東南空域 35 架次)、共艦 11 艘次。含山東號殲-15 艦載機 4 架次	聯合軍事威懾
4/10	偵獲共機 91 架次(其中逾越海峽中線及其延伸線進入西南及東南空域 54 架次)、共艦 12 艘次。含山東號殲-15 艦載機 15 架次	聯合封控作為

資料來源：軍聞社，2023.4.9、10、12

四、中美俄軍事互動

（一）氣球事件共軍拒絕與美對話

2月4日因中共氣球穿越美國上空，拜登（Joseph Biden）總統下令將其擊落在南卡羅來納州外海（U.S. Department of Defense, February 4, 2023）。中共宣稱該無人飛艇來自中國，屬民用性質用於飛行試驗，此次誤入美國領空完全是意外偶發事件（中國外交部網，2023.2.6）。共軍則稱美方動用武力襲擊民用無人飛艇，明顯過度反應，中方保留使用必要手段處置類似情況的權利（中國國防部網，2023.2.5）。

美國國防部指出，過去幾年中國高空氣球穿越美國上空，上屆政府有3個，拜登政府初期有1個，這次是本屆政府第2個。美方確信這些氣球不是民用目的，百分之百是監視（surveillance）氣球，具有情報搜集能力，而且是運作多年的計畫，也是更大的中國監視氣球計畫的一部分，意圖尋找並監視戰略地點，包括美國本土大陸的一些戰略基地。這些氣球在拉丁美洲、南美洲、東南亞、東亞和歐洲等5大洲運行，美國軍方視此為步步進逼的挑戰。美國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）要求通話，但中方拒絕接聽電話。美方希望與中方保持開放對話，不尋求衝突（U.S. Department of Defense, February 8, 2023）。美國擊落監視氣球是對中共灰色地帶威脅劃下紅線，今後有類似事件將不再容忍（自由亞洲電臺，2023.2.9）。

據美國外洩情報文件顯示，2月被美國擊落中共監視氣球，上面裝配太陽能板可產生1萬瓦特以上電力，足以供給合成孔徑雷達複雜監視系統運轉。此類雷達能傳回夜間圖像，還可穿透雲層、烟霧、表土、冰雪並穿透防水布等較薄材料生成影像。氣球上有1個直徑1.2公尺碟形裝置、數個不明傳感器和一個可能是桅杆天線。美國五角大廈對此不予置評（Reuters, April 16, 2023）。

氣球事件使美國國務卿布林肯（Antony Blinken）原定2月訪中行程中斷。迄今中共仍不準備安排布林肯訪中，原因是擔心美國聯邦調查局（FBI）在布林肯訪中期間公布對中共監視氣球的調查結果（金融時報中文網，2023.4.15）。去年8月美國聯邦眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪臺，中共宣布取消安排中美兩軍戰區領導通話、中美國防部工作會晤及中美海上軍事安全磋商機制會議等3項軍事反制措施（中國外交部網，2022.8.5），至今也未恢復。

（二）中共軍事援俄面臨戰略抉擇

習近平3月20至22日對俄羅斯進行國事訪問，被視為是以「和平」之名介入俄乌戰爭（紐約時報中文網，2023.3.20）。美國國務卿布林肯批評習近平此行是為俄羅斯犯下戰爭暴行提供「外交掩護」。中國提議停火若不包括尊重烏克蘭主權和領土完整，就

是「拖延戰術」或是「支持批准俄羅斯的征服行動」(美國之音中文網, 2023.3.21)。

據美國外洩情報文件顯示, 2月中旬美方截獲俄羅斯對外情報局「觀察報告」稱, 中共中央軍委批准向俄羅斯在烏克蘭戰爭中提供額外致命性武器援助, 要求交易保密, 並準備將軍事援助偽裝成通過海運、鐵路和航空運送的民用設備。但這份6頁「觀察報告」文件不是最終情報結論, 而是彙編情報機構收集的各種說法。幾周後沒有跡象表明, 中共已決定向俄羅斯提供致命性武器援助, 顯示俄羅斯關於中國意圖的情報可能有誤(紐約時報中文網, 2023.4.14)。

美國國務卿布林肯2月中旬向媒體證實, 目前為止美方看到中國私營公司向俄羅斯提供「非致命性支持」(non-lethal support), 這些私營公司和國家之間沒有區別。信息顯示, 中國正考慮向俄羅斯提供「致命性支持」(lethal support), 也就是武器和彈藥。美方向中方明確表明, 這將為美中關係帶來嚴重問題(CBS NEWS, February 19, 2023)。中共外交部長秦剛指出, 中國不是危機製造者, 不是危機當事方, 也沒有向衝突的任何一方提供武器(中國外交部網, 2023.3.7)。中方發布《關於政治解決烏克蘭危機的中國立場》文件等12條主張, 核心是勸和促談(中國外交部網, 2023.2.24)。

習近平訪俄結束後, 俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)宣稱, 俄中兩國在軍事技術相互關係方面有合作, 雙方進行演習, 仍在繼續合作, 「但這並不是一個軍事聯盟」(俄羅斯衛星通訊社, 2023.3.26)。中國國防部長李尚福4月16日訪俄, 普丁說俄中兩國一直積極進行軍事部門之間合作, 定期互換有益信息, 在軍事技術領域進行合作, 並在遠東地區、歐洲、以及陸海空的不同戰區舉行聯合演習。講話內容和3月底受訪並無差別。但他補充說, 知道李尚福「有一個很好的工作計劃, 非常豐富的工作計劃」。普丁相信李尚福的訪問將在兩國更高層面上進行(俄羅斯衛星通訊社, 2023.4.17)。李尚福表示, 此行是全面落實兩國元首共識, 進一步密切兩軍戰略溝通, 加強多邊協調配合, 為維護世界和地區安全穩定作出新貢獻(中國軍網, 2023.4.17)。

澳大利亞退役陸軍少將瑞安(Mick Ryan)認為, 中國幫助俄羅斯可能有3個原因:

- 1.藉此瞭解美國和北約反應, 為中國未來對其鄰國(包括臺灣)的侵略行動提供參考。
- 2.中國對烏克蘭戰爭很快結束不感興趣, 因為它可以使歐美國家深陷其中, 美國無法專注於太平洋事務。
- 3.俄羅斯失敗不符合中國利益, 將對習近平關於西方衰弱的說法構成嚴重挑戰, 可能影響許多發展中國家與中國建立緊密關係並遠離西方國家的意願。軍援俄羅斯也有壞處, 加深中美關係惡化, 為西方提供難得機會在戰場上收集並掌握中國武器彈藥性能。中國極力避免此事發生, 否則有可能使一貫虛張聲勢的武器質量露餡。同時帶來西方國家廣泛經濟制裁, 導致中國與歐美關係出現重

大裂痕。目前不清楚習近平願意冒多大外交和經濟代價援助俄羅斯，一旦決定意味與西方攤牌（ABC News. AU, February 28, 2023）。

俄羅斯的中國事務專家瓦維洛夫（Nikolai Vavilov）在俄國國營電視臺的新聞節目指出，中國很可能保持在國際法範圍內，不會向衝突的任何一方提供武器，但中國人會巧妙規避任何限制。最有可能的作法，「在與俄羅斯接壤並有軍事合作關係的鄰國設置一些生產設施」。這種生產設施不會損害中國和平使者形象（Newsweek, March 4, 2023）。

上海市公共政策研究會會長胡偉表示，中國發布政治解決烏克蘭危機中國立場文件，不會對解決俄烏戰爭帶來實質影響，卻會對中國自身如何在未來的國際社會立足產生重要後果（美中故事匯，2023.2.24）。從習近平想要建構「總體穩定、均衡發展」大國關係框架（「中國特色大國外交」，2018.5）的思路看，向俄羅斯提供美國和北約不能容忍的軍事援助的概率並不高。否則打破大國之間均衡發展，為中國帶來嚴重惡果（自由亞洲電臺，2023.3.30）。

（三）共軍每天分析俄烏戰場情資

俄羅斯發動入侵烏克蘭戰爭後，共軍指揮官每天研究分析從戰場取得的衛星圖像和情資，看到許多先進設備如無人機和高超音速飛彈運用於實戰。共軍與俄羅斯和烏克蘭軍隊有共同蘇聯淵源。蘇聯設計的武器系統仍是俄烏交戰部隊骨幹，對共軍而言研究分析這場戰爭別具意義。俄羅斯擁有比烏克蘭更強大的火力優勢，但後者的作戰指揮在美國和北約支持下更加先進有效。這些經驗教訓將對共軍今後訓練和作戰體制改革帶來啟發（South China Morning Post, February 22, 2023）。

另一項引起共軍關注的變化是，俄軍營級戰術群（BTG）因作戰不利，俄羅斯將重建擁有重型武器和火炮力量的裝甲炮兵師減少傷亡。實戰顯示，營級戰術群雖然靈活，因缺乏火力和重武器而無法擊敗訓練有素及組織嚴密的正規軍，尤其現在烏克蘭得到北約大力支持（South China Morning Post, February 22, 2023）。

共軍對烏克蘭軍隊如何使用星鏈（Starlink）衛星鏈接與協調攻擊並規避俄羅斯切斷其通信留下深刻印象，認為中國必須迅速開發類似低軌道衛星系統，同時設法摧毀對方類似系統。戰爭期間普丁多次宣稱動用核武器，這種核威懾戰略發揮讓美國為首的北約不敢直接下場參戰的作用。這可能鼓勵中共擴大核武器發展計畫。尤其共軍通過對戰爭的研究分析，想獲取具有創新的戰術戰法有助於今後對臺作戰。共軍將把俄烏戰爭的經驗教訓融入訓練、軍官教育，及目前正在修訂的準則中（紐約時報中文網，2023.4.3）。

（仝樂義主稿）