

六、中共「兩會」後對臺作為研判

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 「兩會」主軸為全力求穩，迎接「二十大」勝利召開。
- 習或藉「二十大」黨代會報告，具體闡述「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」；一中反獨、促融、促統，將為中共對臺三大戰線主軸。

(一) 面對諸多「不確定」考驗，今年「兩會」主軸做好政府、政協工作，全力迎接中共「二十大」召開

檢視 2022 年中共「兩會」的報告與官員發言暨媒體熱議的重點，除了一貫高舉「以習近平同志為核心的黨中央堅強領導」，「以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導」，做好政府、政協工作外，相較於以往中共「兩會」最大的不同在於：重點在一切工作為「迎接黨的『二十大』勝利召開」此一關鍵任務。

汪洋在 3 月 4 日政協工作報告強調，「2022 年人民政協要以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹中共『十九大』和十九屆歷次全會精神，把迎接中共『二十大』、學習宣傳貫徹中共『二十大』精神作為貫穿全年的重大政治任務，認真做好思想引導、匯聚力量、議政建言、服務大局各項工作」。

李克強在 3 月 5 日政府工作報告針對「2022 年經濟社會發展總體要求和政策取向」開宗明義就強調，「今年將召開中國共產黨第二十次全國代表大會，是黨和國家事業發展進程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導……，繼續做好「六穩」、「六保」工作，……保持社會大局穩定，迎接黨的『二十大』勝利召開」。在政府工作報告結語也強調，「我們要更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，攻堅克難，砥礪奮進，努力完成全年目標任務，以實際行動迎接黨的『二十大』勝利召開，為把我

國建設成為富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國、實現中華民族偉大復興的中國夢不懈奮鬥」。凡此，都可以凸顯出，今年「兩會」的重點工作就是團結在以習近平為核心，高舉習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，以迎接中共的「二十大」勝利召開。

仔細檢視今年李克強政府工作報告，提到了 81 次「穩」字，涉及宏觀政策、貨幣政策、外資外貿、就業等各方面。由於作為全球最大貿易大國，中國大陸在外部環境仍然面臨全球疫情持續，世界經濟復甦動力不足，大宗商品價格高位波動引發全球性通貨膨脹，加上美中貿易科技戰與地緣政治衝擊影響加大（尤其是俄烏戰爭）……等諸多「不確定」因素。是以，李克強在政府工作報告中特別強調，今年工作要堅持穩字當頭、穩中求進。面對新的下行壓力，訂出今年 GDP 增長 5.5%，並把「穩增長」放在更加突出的位置。

（二）今年「兩會」中共對臺政策宣示仍然維持「穩」字並未刻意凸顯

今年 3 月 4 日全國政協開議，政協主席汪洋在報告中，雖然並未提及兩岸關係，但是他在 3 月 9 日參加人大臺灣團審議時則發表講話，強調「當前世界百年變局加速演進，臺海方向不確定不穩定性增多，但時、勢、義始終在我們這一邊，我們有應對各種複雜局面的綜合實力和必勝信心。要貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略和黨中央對臺工作決策部署，樹牢底線思維，發揚鬥爭精神，堅持一個中國原則和『九二共識』，堅決反對『臺獨』分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉，紮實推動兩岸關係和平發展、融合發展」。汪洋的講話基本上與 2 月 25 日在 2022 對臺工作會議講話相同。

3 月 5 日政府工作報告則是強調「我們要堅持對臺工作大政方針，貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略（為指導方針），堅持「一個中國」原則和「九二共識」（為基本原則），推進兩岸關係 和平發展和祖國統一（為基本目標）。堅決反對「臺獨」分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉。兩岸同胞要和衷共濟，共創民族復興的光榮偉業（為硬軟兩手作為）。

吾人認為，相較於 2021 年的政府工作報告涉臺論述，今年雖然新增了「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，作為中共對臺政策的頂層設計與行動指南；也新增了「堅決反對外部勢力干涉」作為硬的一手底線思維。但其實今年「兩會」的對臺政策並未有重大與新的政策宣示。根據吾人觀察，中共對臺政策有一貫性，從 2021 年習近平「七一講話」，到 10 月 9 日「紀念辛亥革命 110 周年」、再到 11 月中共「六中全會」公報與通過第三份歷史決議文，乃至今年 2022 年 2 月 25 日召開的 2022 年對臺工作會議，都可以看出今年「兩會」的對臺政策仍然是延續，並沒有新意與重大改變。事實上，歷次中共對臺政策重大與新意的宣示，從來不曾透過「兩會」期間總理的政府工作報告或政協主席的工作報告中披露。中共對臺政策若有重大政策宣示，必然是會透過最高領黨人習近平講話，或是中共「二十大」的「報告」來呈現。

綜觀今年「兩會」期間中共最高領導人習近平雖然數度參與各團組討論，但仍然未針對臺灣議題發表講話，國臺辦主任劉結一也連續兩年未在「部長通道」或參與涉臺團組發表講話。國務委員王毅則照例透過記者會發表涉臺講話，強調：「臺灣問題與烏克蘭問題有著本質區別，沒有任何可比性。最根本的不同在於，臺灣是中國領土不可分割的一部分，臺灣問題完全是中國的內政，烏克蘭問題則是俄烏兩個國家之間的爭端」；「美國一些勢力為了遏制中國的振興，縱容鼓動臺獨勢力發展，挑戰和掏空『一中』原則，嚴重違反國際關係基本準則，嚴重破壞臺海和平穩定，不僅會把臺灣推向危險的境地，也將給美方帶來難以承受的後果」。

海協會長張志軍在 3 月 9 日透過央視轄下微信公眾號「看臺海」專訪，針對今年是「九二共識」達成 30 週年強調，「九二共識」是海協、海基會制度化協商的政治基礎，之後發展為國共兩黨交往及兩岸關係和平發展共同政治基礎的「重要組成部分」，對「開展對話協商，推動兩岸關係和平發展發揮不可替代的重要作用」。他宣稱，「九二共識」的核心要義是「兩岸同屬一個中國」，兩岸不是兩個國家、一中一臺，「而是一個國家」。這些涉臺議題的談話，基本上都反映出中共對臺政策仍然穩字當頭維持一貫政策方針。

(三)「兩會」後「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」 為對臺政策的頂層設計

今年李克強的政府工作報告中，被論及最多的為「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，一般評論多半認為中共正在積極研議，並準備在今年秋天中共「二十大」提出有關「解決臺灣問題的總體方略」的新方案，若干學者甚至提出所謂的制定「統一法」。吾人認為，自從 2021 年 11 月中國共產黨第十九屆六中全會審議通過「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」，其中出現「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」文字表述後，兩岸許多專家學者都紛紛提出判斷與詮釋，特別是新華社還曾引述權威專家解讀意見，以「國家統一、民族復興；結束政治對立、實現持久和平；寄希望於臺灣人民、反對臺獨；融合發展、共同市場；文化傳承、心靈契合。」等五組關鍵辭，來詮釋「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，也讓外界認為在今年秋天中共「二十大」，習近平會透過「報告」加以詳盡完整闡述。

吾人認為，綜觀習近平在 2012 年上臺以來，習近平決策領導風格有四大特點：頂層設計、戰略部署、辯證方法、底線思維。「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」確實應是指正在執行之政策指導方針與戰略部署，而並非尚在草擬中之新的政策構想，精準地說應該是在中共「十八大」以來提出各項對臺政策主張，在實踐中不斷充實，並且在中共「二十大」之後，能夠形成完整的指導思想與總體方略，以期形成具體有效政策進行部署與貫徹實行。吾人認為所謂「貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，乃是指黨要解決臺灣問題的方略必須與國家發展的總體戰略規劃，與實現中華民族偉大復興相連結。既要秉持歷史使命，強調歷史自信，認清局勢，牢牢掌握主導權與主動權；而非昧於時勢，冒進盲動，孤立看待臺灣議題，更不能為了解決臺灣議題，嚴重影響與干擾到國家發展既定的總體規劃與目標。

是以，「兩會」後究竟該如何理解未來中共對臺政策？一般認為由於 2017 年中共「十九大」報告已經歷經五年，不論是影響兩岸關

係最為關鍵的美、中大國已走向長期博弈對立，抑或中國大陸內部完成小康社會，開始邁向第二個百年，乃至習近平也將在今年中共「二十大」三度連任總書記。是以今年「兩會」後，中共對臺政策如果會有新的決策部署與主張，其時間節點可能是中共「二十大」的「報告」。是以，從中共慣用語「習近平同志就對臺工作提出一系列重要理念、重大政策主張，形成新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，個人認為在此一總體方略上，首先，凸顯歷史使命與歷史自信，強調解決臺灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望，看清祖國完全統一的時和勢始終在我們這一邊，牢牢掌握兩岸關係的主導權與主動權。其次，對臺基本的立場原則，堅持「一個中國」原則和「九二共識」，推進祖國和平統一進程，積極探索兩制臺灣方案，再則，完善立法，軟的一手加大融合發展，同心共創民族復興美好未來，硬的一手則是，堅決反對臺獨分裂行徑，堅決反對外部勢力干涉。

（四）結論：中共對臺三大戰線：一中反獨、促融、促統

評估「兩會」後的中共對臺政策，吾人認為 2022 年中共對臺政策主要有三大戰線主軸，其一是「一中反獨」，為對臺政策之首要優先重點。一中反獨主要是透過加大外交打壓（尤其是我僅剩不多的 14 個邦交國，與防範我在美國支持下參與國際主組織，打壓我 INGO）。積極強化軍機軍艦擾臺的武力準備，並期望藉此一手壓制所謂的臺獨勢力，另一手有效防範美、日等國際社會的介入。中共認為只有武力準備才能確保反獨分裂活動，也只有以強大武力為後盾才能夠有效嚇阻美、日國際社會對臺海的介入，也只有以強大的武力做後盾，才能夠實現以武「迫談、逼降」，複製當年的「北平模式」完成統一。

其二是「一中促融」，在美、「中」貿易戰與科技戰持續下，2021 年中共全國人大審議通過「十四五規劃」，在疫情逐步控制下，北京將會加大推動「融合發展」與對臺商與臺灣民眾進行統戰。是以，加大單邊立法與單邊作為，讓臺灣民眾逐步與大陸同等待遇，利用中國大陸自身所擁有的主場優勢，加大融合發展期望為和平統一奠定物質

與心靈基礎。值得注意的是，雖然中國大陸強調融合發展，但也加大以經貿作為手段進行反獨促統。2021年3月與9月中共相繼針對臺灣鳳梨、釋迦、蓮霧禁止銷售中國大陸，11月22日更對所謂臺獨金主遠東集團進行制裁。是以，一手強化經貿交流融合發展，另一手也將會更加利用部分經貿手段制裁進行反獨促統工作。

其三為「一中促統」，2020年與2021年中共全國人大並未通過反獨與促統的法律與決定，2021年以來，特別是習近平七一講話把統一當成共產黨下一個百年的歷史使命後，自此2021年以來中國大陸官員（從中央對臺小組副組長汪洋、王毅、劉結一）與主要智庫學者（從現任中國社科院臺研所長楊明杰到卸任所長周志懷）與中國大陸媒體（人民日報、新華社到環球時報與香港中評社）都已經明顯加大對於兩岸必然走向統一的訴求。是以，中共「二十大」可能將更加凸顯歷史使命與歷史自信，強調解決臺灣問題、實現祖國完全統一，完成中華民族的偉大復興，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望。