

## 四、中共「二十大」前社會情勢及官方維穩作為觀察

政治大學東亞所副教授王韻主稿

- 中共「二十大」前的政治目標，首要維持經社發展重要成就，其次不能讓負面新聞及批評影響「制度優勢」下的政治穩定，但本土疫情持續多點爆發、維權事件頻傳，顯示這兩個目標將面臨挑戰。
- 經濟下行可能降低支持者對中共治理能力長期信心，大學生面對就業市場惡化，是否能保持對體制信心與足夠支持，將是未來觀察重點。
- 河南鄭州民眾對「紅碼事件」的抗爭，以及紀念「河南 720 特大暴雨」行動，凸顯中共維穩機器仍有許多空隙。

### (一) 前言：「二十大」前的超穩定

中共「二十大」前的社會治理主旋律，是兩個互為表裡的政治目標：第一是為了中國共產黨的第二個百年執政，中國經濟與社會發展的重要成就、從「全面小康」到「共同富裕」等各項指標，都要能繼續彰顯習核心領導下的「中國特色社會主義制度的顯著優勢」，因此所有官方宣傳機器、社群媒體、影視音樂作品等都全力「說好中國故事」、「傳播正能量」、為「中華民族偉大復興的中國夢」所服務。

第二是「穩定壓倒一切」，為了平穩進入習近平的第三個任期，任何主張或是阻礙第一點不能完成的舉措，都將面臨無情的鎮壓，例如爛尾樓、房地產斷供、以及拒絕還款衍生的銀行債務危機，製造新一波社會維穩的需要，負面經濟消息像企業破產、銀行資金問題、地方政府債務的網路討論都被消音；債權人維權被「轉碼」、大型房地產企業成為破產卻不能結束的「殭屍企業」。

在前述兩個政治要求之下，今年新冠肺炎疫情的各項管控措施，變成最大政治不穩定的來源，因為加強封鎖管控意味著人不能出門工作、工廠不能開工、商業活動停滯，經濟成長動能必然受損，將導致失業率升高以及收入差距加大，將可能傷害中共「百年執政」中最值得驕傲的「扶貧」以及「小康」成就；但放鬆管制任由感染人數上升，卻又將面臨另一種形式的社會不穩定、疫苗注射率不佳的「一老一小」遭受極大

風險，以及號稱比西方優越的「動態清零」中國模式的失敗。尤其暗示習總書記「親自指揮、親自指導」的政策導致這個失敗。

2022 年疫情在 3 月及 7 月之後又多點爆發，顯示保經濟增長以及控制疫情之間的巨大矛盾，而堅持難以維繫的「動態清零」政策，則嚴重傷害經濟成長所依賴的外資、外企以及國際供應鏈對中國作為「世界工廠」的信心，而失業情況如果因此惡化，就會削弱中產階級對於「中國體制優越性」的信心，針對中國維穩體制弱點的各式挑戰，無論是網路上或是街上，可能在未來一年不斷地出現。

## （二）經濟下行時的青年就業問題

中國成為世界第二大經濟體的成長「奇蹟」，很大一部分依賴的是不顧勞權、環保、財富分配等社會代價拼經濟的狠勁，這是發展型國家常見的「常態」，但習近平的「全面深化改革」要求的「新常態」，誓言要改變這樣的發展模式，現今中國碰到的許多問題，本質上正是這種模式間「轉軌」的問題。

今年中國暴發了新一波的新冠病毒變異株疫情，官方採取強力的「清零」封控措施，其中經濟火車頭的上海市封控時間長達 65 天，科技中心深圳和首都北京也受到疫情的影響，因此今年中國大陸整體經濟表現必然難以達到預期的 5.5% 的目標。7 月 15 日，中國國家統計局發佈數據顯示，2022 年二季度 GDP（國內生產總值）同比僅增長 0.4%。經濟成長趨緩是表面的問題，更嚴重的是深層的社會問題，會隨著經濟下行而進一步激化。

在此之前中國經濟就已經飽受「國進民退」的政策、中美貿易戰的衝突、新冠肺炎疫情等外在因素影響，讓私人企業經營困難，加重就業市場的壓力，而人口結構上每年就有上千萬的大學生畢業生需要謀職，但最熱門的公務員與國營企業的職缺又留給黨員或共青團身份的特殊群體，因此中國的 90 後與 00 後年輕人之間近年興起種種厭惡社會內卷化、「躺平」的流行風。躺平現象顯示，過去年輕人不滿歸不滿，並沒有出現類似臺灣或是香港對於改革社會或衝撞體制的熱忱。

一個解釋是他們作為中國經濟起飛之後的一代人，沒有父執輩在文革與各式政治動盪中的體驗，是中共執政正向經驗中最大的一群受

益者，因此對於黨國創造的愛國主義教育以及大內宣少有懷疑，所以許多年輕人成為非常愛國的「小粉紅」，過去十年到處都可以看到他們讚頌「中國新四大發明」、配合「戰狼外交」的行動、「出征」香港、臺灣、日本、韓國與世界各國企業網站、網路論壇與社群媒體，攻擊「支持臺獨」的國際企業、反對外國大學邀請達賴喇嘛等「反華人士」演講、抵制有「辱華」嫌疑的體育影視名人等等事件<sup>1</sup>。

但這個解釋可能沒有見到 90 後與 00 後的全貌。今年疫情下的封控亂象、經濟明顯的下行狀態，將迫使這些年輕人，第一次用自己的眼睛去面對中國社會與體制的深層問題，而他們的愛國心將在近期的社會變局中面臨真實的考驗。根據中國國家統計局最樂觀的估計，今年 5 月的 16 歲至 24 歲城市居民失業率已上升到 18.4%，達到歷史新高。而今年夏天就將有超過 1000 萬大學畢業生要投入中國的就業市場，人數再度破歷史紀錄<sup>2</sup>。

### （三）鄭州的「太陽花」

河南鄭州民眾對「紅碼事件」的抗爭，以及紀念「河南 720 特大暴雨」的行動，都凸顯看似無所不能的中共維穩機器仍有許多空隙。一直和平理性抗爭，希望從村鎮銀行拿回他們血汗錢的河南鄉鎮銀行存戶們發現，政府為了阻止他們繼續上街抗議，讓銀行存戶手機上的健康碼無預警地由綠變紅，讓他們突然無法出門與進行任何交易。這是首次健康碼被用來對付大規模社會運動，立刻引起網路輿論譁然。雖然中共迫於輿論壓力，處罰五名官員，但這個「紅碼事件」已經讓一般民眾充分理解到，政府可以如此簡單地剝奪他們身家性命所依賴的合法合理需求。

第二個案件同樣出現在鄭州。國際媒體注意到「河南 720 特大暴雨」事件一週年後的今年 7 月，有鄭州民眾自動自發在網路以及事故現場紀念送「太陽花」表示哀悼。而鄭州地鐵五號線沙口路站，當時因為大量雨水灌入地鐵隧道，導致仍在運行的地鐵車廂內有大量乘客被

<sup>1</sup> 美國之音，「從『六四天安門事件』到護國『小粉紅』：當代中國青年還會繼續順應北京嗎？」，《風傳媒》，2020 年 6 月 4 日，<https://www.storm.mg/article/2724542?mode=whole>

<sup>2</sup> 林則宏，「史上最難畢業季 大陸 16-24 歲青年失業率飆至 19.3%」，《聯合報》，2022 年 7 月 15 日，<https://udn.com/news/story/7333/6463548>。

困，而京廣路車行地下隧道更有超過 200 輛汽車被瞬間的暴雨淹沒，兩地都有民眾用手機將受害者驚慌受困的過程拍下傳網，才讓整起事件引發全國關注。事後官方僅承認該地有 14 人死亡，但多數網民相信人數遠超過官方數字，2022 年 1 月中國國務院公布的檢討報告書中，也承認鄭州有「處置不力」和「瞞報死亡人數」的問題，根據國務院公布的數據，這場水災導致死亡和失蹤 398 人，其中鄭州市就有 380 人。鄭州市委書記徐立毅雖然被免職處分，但官方並未有任何其它究責與改進的行動<sup>3</sup>。

今年官方也刻意封鎖相關弔念的活動，在地鐵站和京廣路隧道在社交媒體上，有關的圖片和影片遭到移除，因此一些民眾通過「美團」等外賣應用程序下單將象徵太陽的向日葵花束送到事發地，希望鄭州人民能因此「向陽而生」。多名花店店主跟記者表示在送花時遭到盤查，花束在擺放不久後即被收走。但這事件顯示民眾仍沒有遺忘，這些造成人命與財產巨大損失的案件不可能完全消失，許多人更持續在官方的監控下展開有創意的抗議活動，這些發展都值得注意。

#### （四）體制內的信任危機

全國經濟下行、青年就業的問題、以及鄭州的事件等挑戰，短期看來對政治穩定的威脅不大，畢竟黨國手上可用的維穩工具非常多。但長期來說，這些發展可能會降低體制「鐵桿」支持者對中共整體治理能力的信心。從企業家到維穩幹部，從退休教授到即將就業的年輕人，這些體制的受益者看得深入，也更瞭解這些工具的真實效果，在面對社會深層問題被激化的時候，尤其自己的工作或退休金的未來是否還有足夠的保障，他們是否還能夠保持對體制的信心與足夠的支持，將是未來的觀察重點。

---

<sup>3</sup> 「中國河南鄭州水災一週年：官方審查下仍有民眾悼念逝者」，《BBC 中文網》，2022 年 7 月 21 日。 <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/62249555>