

三、中共「十九大」後外交政策之延續與轉變

國立成功大學政治系教授兼系主任陳欣之主稿

- 習近平在「十九大」報告中，雖延續爭取和平發展國際環境政策，但提出在二十一世紀中葉前，將中國大陸建設為綜合性實力強國的三部曲願景，彰顯中國大陸躍升強權地位的企圖心。
- 中國大陸將依據習近平提出的人類命運共同體與新型國際關係訴求，爭取形塑全球制度的領導地位，組建以互利合作為核心的全球夥伴關係網路，鋪陳中國大陸走向強權的全球權力格局和平轉換。

(一) 延續和平路徑的強國崛起

走過刮腐去毒的五年，中共總書記習近平的「十九大」報告，延續和平發展路徑的基調，宣示中國大陸從世界大國邁向世界強國的決心，以及在 2050 年成為綜合實力強權的路徑圖。

習近平提出在二十一世紀中葉前，將中國大陸建設為社會主義現代化強國的三部曲願景。2017 至 2020 年，是將中國大陸建設為全面小康社會的關鍵期；2020 年至 2035 年，要求實現社會主義現代化；從 2035 年至 2049 年的十五年間，則是提升中國大陸達到綜合國力和國際影響力的領先國家，成為社會主義現代化強國。

在這份以民族復興激奮人心的強國崛起路徑圖中，習近平依然理智地評斷中國大陸在全球格局中的實際情況，告誡中國大陸仍處於社會主義初級階段的基本國情，以及中國大陸尚未脫離世界最大的發展中國家的國際境遇。在堅持以黨治國、以黨領軍的中國特色社會主義制度信念之餘，習近平延續中共「十六大」以來的和平發展國策，強調為實現從大國到強國的願景，需要營造和平的國際環境和穩定的國際秩序，中國大陸在摘取民族復興的最終果實前，需要最大程度地延展和平發展外部環境的時間。

中國大陸重申永不稱霸永不擴張的立場，強調中國大陸的崛起，不構成對任何國家的威脅。中國大陸無意扭轉全球自由貿易與聯合國

等國際制度的基本原則，避免強權尋釁被迫應戰的修昔底德陷阱，以此延展和平發展的穩定時間。不過，中國大陸也堅持底線原則，警示任何人不要幻想讓中國大陸吞下損害自身利益的苦果。

（二）爭取全球領導地位的人類命運共同體倡議

美歐國家面臨自由主義頓挫與正當性低落的挑戰，全球互賴格局內的權力轉移，加速全球治理體系和國際秩序變遷。中國大陸利用彼消吾長的有利時機，宣揚構建人類命運共同體的全球治理理念，表彰有別於自由主義道路的全球治理發展模式，爭取形塑國際規範與制度建構的全球領導地位。

中國大陸有意更上層樓，成為供應全球公共財的制度強權，扮演世界和平的建設者，全球發展的貢獻者，以及國際秩序的維護者等綜合性強權角色。自中共「十八大」之後，中國大陸透過聯合國等重要多邊舞臺，積極宣揚構建人類命運共同體倡議，更主動利用新創的國際制度場域，例如「一帶一路」國際合作高峰論壇，金磚國家領導人廈門會晤，以及二十國集團(G-20)機會，宣揚中國大陸的國際定位暨角色轉換，以中國大陸市場開放的互利共贏為號召，提升中國大陸的國際影響力，感召力與制度塑造力。

另一方面，中國大陸延續改革現有國際組織決策架構的既有政策，積極參與全球治理體系改革。中國大陸持續倡導國際關係民主化，支持發展中國家擴大在國際制度的代表性和發言權，以為國家應不分大小、強弱、貧富一律平等。主張尊重各國人民自主選擇發展道路的權利，反對把自己的意志強加於人，反對干涉別國內政，反對以強凌弱的霸權作為，維護國際公平正義。中國大陸更支持現有的多邊貿易體制，反對保護主義，引導經濟全球化朝向更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的發展方向。

（三）營造以合作為基礎的全球夥伴關係網路

在建設相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係訴求中，曾經喧揚一時的「新型大國關係」已消失退位，取而代之的，是區隔大國、周邊國家與發展國家的全球夥伴關係網路。

在成為綜合實力世界強國的過程中，中國大陸強調沒有國家能獨

力應對人類的共同挑戰，任何大國也不可能退縮為獨善其身的自我孤立。評斷全球格局將走向多極化方向，中國大陸試圖擴大與其他大國的利益匯合點，強化大國協調與合作，構建總體穩定與均衡發展的大國關係架構。針對周邊國家，則是堅持「親誠惠容」理念，深化與周邊國家的睦鄰友好合作，夯實周邊戰略依託。對於發展中國家，則是弘揚正確義利觀，拓展南南合作，增強同發展中國家的互信團結與合作。打造國際合作新平臺，增添共同發展新動力，加大對發展中國家，特別是最不發達國家的援助力度，縮小南北發展差距，提供中國大陸發展模型，作為發展中國家走向現代化的另一個路徑選擇。

中國大陸呼籲摒棄冷戰思維和強權政治，走對話而不對抗，結伴而不結盟的國與國交往新路，建立相互尊重與平等協商的新型國際關係。雖然習近平在「十九大」報告中揭示，要結合強國路徑時間表，要求於 2050 年前將中共解放軍改造為世界一流軍隊，但中國大陸仍堅持以對話協商，解決爭端分歧的外交手段，運用貿易和投資自由化便利化，推動經濟全球化朝著更加開放、包容、普惠、平衡、共贏的發展方向，鋪陳中國大陸走向強權的全球權力格局和平轉換。