

三、「拜習會」後美中互動情形觀察

成功大學政治系教授王宏仁主稿

- 「拜習會」達成恢復先前中斷的軍事聯繫的協議，旨在減少事件或誤判升級為危機的風險，但是中國在軍事對抗上並沒有做出對於美國的實際讓步，例如當前的南海衝突。
- 「拜習會」中重點討論了臺灣問題，美國表達對臺灣防禦的支持以及中國對臺介選的關切。
- 經濟問題是會談重點之一，雙方討論了全球經濟復甦和技術進步問題。此外，在打擊芬太尼 (fentanyl) 生產方面美國先在峰會之後先將中國公安部法醫學研究所 (IFS) 移出制裁的實體清單，但是中國政府方面迄無任何具體的回應措施。

(一) 前言

在今年的 APEC 峰會期間，美國總統拜登 (Joe Biden) 與中國國家主席習近平會面，達成恢復軍事聯繫的協議，這一舉措原本被視為緩和美中緊張關係的可能開端。然而，這項協議的實際效果受到多方面因素的影響。首先，中國新任國防部長的狀況不明，這對於進一步的軍事溝通構成障礙。其次，美國介入南海仁愛礁附近菲律賓與中國的衝突，這顯示出美國在區域安全問題的積極立場，而在事態的發展上同時也反映了中國在軍事上對抗美國的堅持，使得南海問題成為潛在的緊張點。

在臺灣問題上，美中立場明顯對立。美國國會剛通過的 2024 財政年度國防授權法案，為臺灣軍隊提供全面性培訓計劃，這一措施凸顯了美國兩黨對臺灣防禦的共同支持。相對地，中國則堅持其對臺灣的主權立場，並持續對臺灣明年的總統大選進行干涉，例如，中國政府在臺灣大選倒數不到 1 個月前，便由商務部在 12 月 15 日公告宣布「臺灣地區對大陸貿易限制措施構成貿易壁壘」，作為一種嚇阻手段。這些動作顯示美中雙方在臺灣問題上的立場分歧顯著，且缺乏任何交集或共識的跡象。

經濟問題也是「拜習會」重點之一，雙方討論了全球經濟復甦和

技術進步的問題，但中國政府面臨的經濟挑戰不容忽視。近期，穆迪（Moody's）將中國的信用評級展望調降至「負面」，這反映了投資者對中國經濟前景的擔憂。此外，美國對於芬太尼問題的態度變化也值得關注，美國將中國公安部法醫學研究所從制裁名單中移除，表明美國在特定議題上尋求與中國的合作。然而，中國政府對此尚未做出明確的回應。總體來看，雖然舊金山「拜習會」就一些問題進行了交流，但在關鍵問題上，如南海、臺灣問題以及經濟合作等方面，雙方仍存在顯著的分歧。這些分歧在未來可能對兩國關係產生更深遠的結構對抗影響。

（二）「拜習會」後尚未完全落實共識，美中衝突結構仍持續

在 2023 年 11 月 15 日舉行的舊金山「拜習會」中，拜登和習近平達成了重新開啟軍事溝通的共識。這項協議旨在降低美中間的緊張情勢，並避免誤解與誤判導致衝突；然而，這種溝通機制在實際上是否能有效減緩南海的軍事對峙和潛在衝突仍存在疑問。從近期事件來看，美中在南海的軍事對抗並未因為這次峰會的協議而有所緩解。例如，最近有報導指出，美國海軍船艦在南海執行常規任務時，被中國軍方指控非法進入其所聲稱的領土水域，包括第二托馬斯礁（Renai Reef）附近的水域。此外，中國與菲律賓在南海的海域也出現了數次對峙，並且菲律賓海岸警衛隊近期也因為發現中國海軍民兵船隻數量在其專屬經濟區內顯著增加而部署了船隻。這些事件反映出南海地區的緊張情勢持續升高，「拜習會」雖達成了某種程度的溝通協議，但在實際軍事行動上，雙方似乎仍然堅持各自的立場。

就臺灣議題方面，「拜習會」曾進行了激烈討論。美方對中國圍繞臺灣的大規模軍事擴張表示關切，並要求中方尊重臺灣的選舉過程。峰會期間，雙方也就其他包括軍事和貿易關係在內的議題進行了討論，表現出為美中雙邊關係帶來穩定性的意願。在會後，美國國務卿布林肯與中國外交部長王毅通電話，討論了美中兩國元首峰會中達成共識的實施事宜。這次通話再次強調了中國在臺灣問題上的堅定立場，要求美國不干涉中國內政、不支持或縱容任何臺獨勢力。然而，

美方在簡短的立場聲明中並未提及臺灣問題，顯示中國對於雙方在臺灣問題上的共識只有片面的認知，而美國政府並未認同中方的這一觀點。

美國國會最近通過的 2024 財政年度國防授權法案中明確要求加強美臺軍事合作。這項法案要求美國國防部長與臺灣官員協商，為臺灣軍隊制定全面的培訓、諮詢與制度性能力建設計劃，並要求這項計劃使臺灣軍隊能夠進行分層防禦，包括支持不對稱防禦戰略、加強美臺軍隊互通性、鼓勵美臺軍隊資訊共享，並加強專業軍事教育與文官對軍隊的控制。綜合來看，儘管「拜習會」對臺灣問題進行了討論，但雙方在這一問題上的立場依然存在顯著差異。美國通過國防授權法案的行動表明，其對臺灣的支持並未因中方的要求而有所改變，並且美方沒有在與中方的後續溝通中配合中方的政策基調，這也反映出美國在臺灣問題上的獨立立場。

另外值得一提的是，拜登特別向中國提出加強打擊芬太尼的請求。為了說服中國加強合作，拜登政府準備解除對中國法醫科學研究所的限制，這是為了幫助阻止合成鴉片類藥物芬太尼流入美國。不過，根據報導，中國在這方面的回應似乎不夠積極，僅在 12 月 7 日召開了「全國禁毒工作電視電話會議」，會議內容著重於彰顯公安部在打擊毒品方面的成果，而非針對美國提出的芬太尼問題的具體回應。同時，美國對中國的高科技制裁政策依舊堅定。美國商務部長雷蒙多（Gina Raimondo）在國防論壇上發表談話，強調阻止中國獲得先進的人工智能晶片的必要性，和與 GPU 和 AI 晶片製造商的合作，以保護這些尖端技術不落入中國手中，並警告對那些試圖規避技術制裁的公司將會受到控制。

在經濟方面，中國目前面臨諸多挑戰。穆迪投資者服務公司將中國的主權信用評級展望下調至負面，主要原因是經濟放緩和債務負擔過重。中國目前的債務水平高達國內生產總值（GDP）的 300%，並且存在潛在的 11 兆美元的隱形債務。這反映了中國經濟面臨的財政、經濟和制度上的挑戰，並指出中央政府和國有企業可能需要為經濟困難地區提供財政支援。中國同時也面臨房地產危機、較弱省分的債務危機，以及整體經濟放緩的問題。穆迪預計 2024 年和 2025 年中國的

GDP 增長率將為 4%，而中國財政部則更樂觀地預計 2023 年經濟增長將達到 5%。

總體來看，美國對於中國的一些要求，如加強打擊芬太尼的行動，目前尚未見到中國的具體回應。與此同時，美國在高科技制裁方面的立場依然堅定，並未因為 APEC 峰會的會談而有所鬆動。此外，中國自身的經濟狀況也面臨多方面的挑戰，包括債務過重和經濟放緩，這些因素都可能影響到中國未來的經濟和國際關係。

(三) 後續觀察重點

「拜習會」後，有幾個關鍵項目需要持續觀察：

1. 中國對 2024 年臺灣總統大選的干預：近期報導顯示，共軍在臺灣周邊地區的活動加劇，包括數次接近臺灣敏感區域的行動，這被視為對選民的恐嚇和干預手段。
2. 南海的緊張情勢：中國與美國或菲律賓在南海的對峙可能會增加，這需要進一步關注。共軍是否會在其他地區（如南太平洋島國）進行戰略部署也是一個潛在的焦點。
3. 美國學者對臺灣問題的看法：一些美國學者在重要的外交事務期刊上發表文章，呼籲美國政府對中國進行「再保證」，強調美國不支持臺灣獨立和支持兩岸和平統一的立場。臺灣在面對這些國際輿論時，需要考慮如何在選後通過國際媒體加強其立場的宣傳。
4. 中日韓領袖峰會：2024 年初將舉行的中日韓領袖峰會是另一項值得關注的事件，尤其是中國可能利用此會議來分化美國與其盟友的關係，從而增強與美國的談判籌碼。

(四) 結語

「拜習會」之後雙方在恢復軍事溝通方面的缺乏進展，儘管有初步協議，表明中國在戰略上仍然保持謹慎。這可能意味著這種高層會議在短期內實現具體成果的有效性有限。此外，隨著中國在南海對菲律賓施加壓力的不斷增加，加上未解決的臺灣問題，對美國來說，平衡對地區盟友的承諾和與中國的關係將是一個複雜的挑戰。對臺灣而

言，臺灣的安全和外交地位與美國和中國如何管理它們的戰略競爭和分歧密切相關，但是絕不代表臺灣只能被動地由兩大國操控。美國拜登政府已經提升對臺灣防禦的承諾以及臺美關係，臺灣需要謹慎地進行外交操作，避免美國將來因為國內政治的變化或是政權的更迭，而減少對臺灣的支持力度。