

參、社會

- 中國大陸短影音社群 TikTok 遭質疑為中國政府情報蒐集的工具，多國採取限制措施，防範國安遭威脅。
- 近期白髮運動、地方銀行儲戶受害者抗議事件及江西少年失蹤案，不僅動搖民眾對公權力信任感，亦為中共統治正當性的深層危機。
- 中共鼓吹青年下鄉、赴基層運動，解決疫後經濟及失業問題。
- 新疆人權議題未獲改善，國際社會持續採取經貿與外交制裁；中共大力宣傳新疆經濟社會發展，並以推動中亞外交作為突破美國封鎖之重要戰略。
- 國際社會認為西藏人權仍受壓迫，全球自由狀況排名末位。
- 西藏流亡政府於聯合國會議發聲；希美促成與中方和平對話解決分歧；美英臺民間舉行西藏抗暴紀念活動，籲中共停止迫害藏人。

一、抖音衍生資安、國安問題，遭美國等多國封殺

做為中國大陸一個透過短影片來進行人際互動的著名社交軟體「抖音」，標榜「讓每一個人看見並連接更大的世界，鼓勵表達、溝通和記錄，激發創造，豐富人們的精神世界，讓現實生活更美好」。抖音的海外版「TikTok」，風靡全球，逾10億活躍用戶，亦成為全球各地青少年廣泛交流的軟體。在中共黨國體制的網路監管下，抖音處處充滿正能量。然而，TikTok卻橫生出不少暴力、拜金、色情等敗壞道德之情事；不僅容易影響青少年認知與身心健康，更可能危及國家安全。例如此前一位日本男高中生於「壽司郎」店家吸舔桌上公用的醬油瓶，並將公用茶杯舔過一輪杯緣後放回，且用手指沾口水塗在迴轉盤上的壽司；他不僅為了好玩且吸引流量而在抖音上拍短影片，更進而引發網路世界的另一種敗壞道德的效仿行為。美國民意機關和政府部門表示，TikTok和其他一些社群軟體般，會大量蒐集使用者資料；一旦TikTok將搜集個資回傳至中國大陸，將可能成為中共政府情報蒐集的一項有力工具，對他國國家安全構成深遠威脅。

固然TikTok 高層一再表明並沒有將美國用戶資料傳回中國大陸，但仍備受多方質疑。例如今（2023）年2月28日，美國國會眾議院美國與中國共產黨戰略競爭特設委員會召開了首場聽證會。其中，委員會主席加拉格爾表明：「最基本的自由岌岌可危，我們必須採取行動，並且不會允許中共誘使我們自滿或屈服」。前白宮副國家安全顧問博明亦表明：「中國有意塑造良好形象，而全世界多年來被中共製造

出來的形象蒙蔽，不過這形象正在破滅」。同年3月23日，美國國會召開TikTok聽證會並質詢 TikTok執行長周受資，他則一再表明北京字節跳動公司不是中國或是其他國家的代理人，因此不會分享數據給任一國家。而在聽證會結束後，美國眾議院議長麥卡錫則表示，美國國會兩黨將通過立法，處理TikTok所引起的國家安全憂慮；參議院3月提出了《限制法》法案，一旦該法案通過後，將賦予美國商務部有權禁止威脅美國國家安全的外國技術。

美中貿易戰後所衍生的資訊戰，在TikTok中完全顯現。一方面美國對於中共透過各種管道剽竊美國資訊感到不滿，另一方面中共也一再指責美國不應該泛化國家安全概念、濫用國家力量、無理打壓他國企業。然而，越來越多國家亦對TikTok採取限制措施。如日本要求公務員將部分官方的公務用通訊設備，全面禁止安裝TikTok；英國則頒發禁令，明令在政府設備上禁止使用該軟件；歐盟則禁止執委會職員在裝有公務軟體的手機、平板、筆記型電腦等私人裝置上使用TikTok。

二、維權事件與中共社會治理危機

（一）從2022年的白紙革命到2023年的白髮運動

2022年10月中共「二十大」，習近平指出要「促進醫保、醫療、醫藥協同發展和治理」，藉由補助來保障貧困、農村與職工等弱勢團體的權益，對醫療保險體制進行改革，並實現醫療公平。惟疫情3年以來，不僅俄烏戰事陷入膠著，美中經濟持續脫鉤，企業和民生經濟普受影響，連動著中國地方政府財政吃緊，致當前中國國家醫保制度的改革，引發不少民眾，特別是退休市民的不滿。以武漢為例，當地市政府開始減少對醫保個人帳戶的投入，並將醫保統籌基金用來保障在住院和大病上的醫療費用。然這些醫療改革卻可能與《國務院關於建立城鎮職工基本醫療保險制度的決定》背道而馳，畢竟該項決定明訂「個人帳戶的本金和利息歸個人所有，可以結轉使用和繼承」。因此，大批武漢退休市民上街表達不滿、進行抗議，要求當地政府重新修改醫療保險內容。

在武漢的醫保抗爭事件中，折射出不少地方政府在推動任何醫療保險制度改革前，往往未能藉由公開宣導，如舉辦公聽會等方式，詳加對社會大眾說明，就貿然實施。而各地區的實施細則亦出現相當的差異性，造成市民群眾受到各種差別對待與不盡合理之處。不僅凸顯（中央和地方）政府對於許多改革內容，缺乏有效的政策溝通，政策的不透明性更容易造成民眾對政府產生不信任感。

（二）從粉紅小豬氣球的示威到銀行、金融體系的深層危機

2022年4月以來，發生在河南4家村鎮銀行無預警地關閉線上取款和轉帳渠道，引發儲戶大規模恐慌的事件，進而造成儲戶多次的維權抗爭，但均未得到中央政府足夠的重視，監管作為亦未能發揮真正實效，致使此等村鎮銀行仍持續敷衍儲戶，多數難以取回畢生的積蓄。對比於今年3月間美國矽谷銀行倒閉之際，美國政府積極介入處理，並保證儲戶可以提取他們的存款，在此反差下，部分河南銀行受害儲戶心生不滿，於3月12日在鄭州黃河大堤和萬達廣場等處，懸放掛有抗議口號的粉紅小豬氣球，並於氣球下方寫著抗議口號：「河南侵吞存款天理不容」、「刀刀向內誰放走了呂奕」、「河南政府欺上瞞下非法凍結存款」、「銀聯卡全球可取為啥河南不給取」等文字。

然而，河南村鎮銀行的風波並非特例。近幾年，由於嚴密封控下的中國經濟衰退嚴重，外資不斷撤離，且以美歐出口市場導向的中國外貿大受影響，出口訂單急遽萎縮，失業橫生，致使中國各地銀行問題頻仍。例如在推特上一則有關青島銀行因理財產品多次違規而受處罰的廣傳影片，由於眾多儲戶損失慘重，從而出現了青島銀行門前的兩大橫幅字條，寫著：「青島銀行理財血本無歸」、「青島銀行還我血汗錢」。疫後中國多處銀行出現的擠兌情形、儲戶儲金遭到凍結或限制每日提領數額等，各種儲蓄理財危機正逐步擴大，民眾對於銀行安全的信心也不斷喪失。而政府監管不到位，金融改革未落實，恐怕新一輪的金融危機將對中國社會造成深遠的衝擊和影響。

（三）從江西少年失蹤自殺案到中共公權力的信任危機

就讀於江西上饒市鉛山縣致遠中學的胡鑫宇於2022年10月14日在校內失蹤。隨後當地警方在調閱校內外各監視器並展開地毯式搜索後，徒勞無功。然而，失蹤逾百日後的2023年1月28日，當地居民卻能在學校後山發現了這名用鞋帶上吊自殺的學生遺體。該事件很快地在微博上發酵，引起熱議。畢竟此前警方展開的大規模搜索中，不可能找不到僅距學校數百米的少年遺體。事後警方宣稱，發現遺體的現場並無打鬥、拖曳痕跡，且屍體全身及臟器均完整，但少年旁邊擺放錄音筆，其內容述說他的自殺意願，因此警方以「自殺」結案。

然而，不少網民咸認這是校方推卸責任、警方消極辦案，甚至該少年是被擄走販賣器官，或遭到學校人員殺害...等各種推測。毫無意外，這些網上批評指摘的言論，很快地遭到網管部門的刪除，甚至封鎖帳號。與此同時，另一種防止青少年自殺、鼓勵青少年的網路「正能量」言論，大量湧現於微博等網路社交平臺。然而，更多類似的失蹤事件，也一一在網上爆發出來。指出自2022年10月以來

，至少逾10幾起中國青少年失蹤案，而吉林鄭春梅於2022年11月4日失蹤案，也直指是胡鑫宇事件的翻版。

固然少部分人口失蹤事件在各種網路與民間強大壓力下，一些地方政府（被迫）召開調查記者會，但一般民眾普遍對地方政府及公安體系的不信任感，特別是已然已久的中國器官買賣問題，折射出胡鑫宇事件並非特例，更非偶然。從白紙革命、白髮運動、粉紅小豬氣球示威，到胡鑫宇案，在在動搖著中共公權力的信心與信任；這不僅是中共治理問題，更是中共統治正當性的深層危機。

三、中國疫後景氣仍現危機，大量失業潮湧現

此前由於中共實施嚴厲的防疫清零政策，致許多中國企業停擺、企業倒閉、降薪或裁員，甚至倒逼外資出逃。而習近平對中國民營企業主、科技巨頭等，嚴厲打壓民營企業，導致如電商龍頭阿里巴巴裁員約萬人，騰訊、美團、抖音、快手等科技巨頭亦宣布裁員，造成中國就業景氣雪上加霜。固然當前疫情已經解封，惟實體店家與外國企業不斷倒閉，外資出走未見顯著改善；在內需下降、外貿萎縮的經濟衰退情況下，青年人就業環境更加嚴峻。不僅日結臨時工需求大幅減少，甚至傳出時薪僅人民幣9元的窘境。碩士畢業生、大學本科畢業生，仍有近二成失業；他們或是躺平，或是充任外送/外賣等低階勞動力。

當中國年輕人對社會未來發展憧憬充斥著不安全感、焦慮感以及無力感時，中共黨中央為免大專畢業生失業潮爆發，甚至惡化發展，在2023年中共中央一號文件「中共中央國務院關於做好2023年全面推進鄉村振興重點工作的意見」，首次提出「加快建設農業強國」，希望能全面推進鄉村振興。共青團中央也發布2023年共青團促進大學生就業行動-大學生就業引航計劃，寄希望引導學生能「主動到基層一線自找苦吃」。如此發展，暗示中共為轉移國內就業之尖銳矛盾情況，而將青年人導向下鄉或從軍，頗有走回頭路、回到毛時代「上山下鄉」的政治運動，更凸出了當前中國社會經濟之慘況。

四、少數民族

整體而言，2023年第一季中共少數民族政策發展，呈現外張內弛現象，一方面國際社會就新疆人權問題，仍未放鬆對中共政權的批判，持續在經貿與外交領域採取具體制裁行動施壓；另一方面，中共罕見由新疆地方政府發動外交反制措施，推動中亞外交。最後，中共在大力宣傳「新疆經濟社會發展的大好局面」下，持續打壓新疆維吾爾族的宗教民族人權，推動新疆的基礎建設與經濟科技的發展。

●國際社會對中共的制裁

(一) 美國扣押中國進口鋁製品，為第四種遭制裁新疆貨

根據全球航運巨擘馬士基(AP Moller-Maersk)公司官方網站於2023年1月31日發布之消息，美國海關已經開始扣押從中國大陸進口且可能涉及強迫勞動的鋁製品，這些產品以新疆地區為主要產地，代表繼棉花、番茄、多晶矽之後，鋁已成為美國鎖定來自新疆地區的第四種產品(大紀元，2023.2.2)。

(二) 新疆維吾爾自治區主席艾爾肯·吐尼亞孜取消訪問歐洲的行程

中共在新疆迫害維吾爾人和其他穆斯林少數民族、形同種族滅絕，新疆維吾爾自治區政府主席艾爾肯·吐尼亞孜(Erkin Tuniyaz)原訂2月13日出訪歐洲，包括倫敦、巴黎及布魯塞爾，不料引發英國國會議員、歐洲議會議員、人權組織強烈抗議，要求將他送交法辦；歐盟發言人證實，吐尼亞孜已經取消訪歐計畫(法國國際廣播電臺，2023.2.14；美國之音，2023.2.17)。

就2月10日中共外交部發言人毛寧例行記者會的發言來看，「希望英國方面正視新疆經濟社會發展的大好局面，停止利用涉疆問題搞政治操弄，停止干涉中國內部事務」(新浪新聞，2023.2.10；美國之音，2023.2.11)，中共似把這次事件歸咎於英國，但卻低調處理。

(三) 美國政府制裁5家中國公司

3月28日美國政府對5家涉嫌協助北京鎮壓維吾爾穆斯林少數民族的中國大陸公司，實施了新的貿易制裁。根據海康威視(Hikvision)報告顯示，這次被納入制裁名單的5家中國大陸企業，至少4家是海康威視的子公司，分別是Luopu Haishi Dingxin Electronic Technology、Moyu Haishi Electronic Technology、Pishan Haishi Yong'an Electronic Technology，以及Urumqi Haishi Xin'an Electronic Technology。另一間被納入制裁名單的陸企是Yutian Haishi Meitian Electronic Technology。美國商務部在「聯邦公報」(Federal Register)的貼文指出，這些公司「涉嫌在執行中國大陸對維吾爾族和其他穆斯林少數民族的鎮壓、大規模任意拘押和高科技監控行動的過程中，侵犯和踐踏人權」(美國之音、聯合新聞網，2023.3.29)。

(四) 「強迫勞動」是中、美新疆爭議的焦點問題

4月3日《中國經濟網》刊載許啟啟所寫「美國涉疆經濟霸凌行徑損人害己」一文，被中共各新聞網站普遍轉載，可視為印證中共想法的代表文章之一，該文認為美國極力炒作涉疆問題，「以疆制華」、「以疆亂華」的圖謀昭然若揭。2022年

6月，美國所謂《維吾爾強迫勞動預防法》生效後，就開始對中國大陸經濟霸凌，美國等西方國家日益將強迫勞動謊言工具化、武器化、法律化(中國經濟網，2023.4.3)。

該文指出：「從全球範圍看，美國涉疆霸凌行徑將擾亂全球供應鏈。新疆在全球經濟體系中發揮著獨特作用，據統計，新疆生產的多晶硅佔全球總產量的40%以上，番茄醬佔全球總產量的25%，棉花佔全球總產量的20%。新疆是中國大陸最大的風力渦輪機製造商的所在地，該製造商佔據了行業內約13%的全球產能…據報導，全球約有100萬家購買和銷售日常用品的企業會受到這部法律的影響，涉及的關鍵行業有數千個」(中國經濟網，2023.4.3)。

事實上，這篇文章是反面告訴外界，提出數據證明，西方國家對新疆的經濟制裁的確對中共造成重大影響。

●新疆地方政府的中亞外交：打通要道

從2022年開始，中共就有把大中亞地區當作是美國封鎖中國大陸的突破口、中國大陸的後院或戰備大後方等戰略思考。俄烏戰爭爆發後，中亞地區成為習近平推動大外交的起點，2022年9月3至13日習近平出訪中亞，央視當時發文稱，這是新冠肺炎疫情發生以來習主席首次出國訪問，是中方在中國共產黨「二十大」召開前夕開展的一次最重要的元首外交活動(人民網、央視，2022.9.15)。

但沒想到的是，中共會用新疆地方政府層級，來作為外交突破的手段，這凸顯中國大陸與中亞各國的不對等地位，是矮化中亞各國的方式。

中共「兩會」之後，新疆自治區黨委書記馬興瑞所啟動的中亞外交行程如下(人民網，2023.3.28；香港01、新疆日報，2023.3.31)：

1.3月27日，馬興瑞在阿斯塔納會見哈薩克斯坦總統託卡耶夫。

2.3月28日，中國大陸新疆友好交流訪問團在阿拉木圖與哈方有關市州共同舉行「第二屆中國（新疆）—哈薩克斯坦毗鄰地區友好合作對話會」。馬興瑞、哈薩克斯坦副總理兼貿易和一體化部部長茹曼加林出席活動並致辭，另簽署《中哈霍爾果斯國際邊境合作中心地方政府協調機製備忘錄》。

3.3月29日中國大陸新疆友好交流訪問團在烏茲別克斯坦開展訪問活動。馬興瑞在塔什干分別會見烏茲別克斯坦總統米爾濟約耶夫，及總理阿裡波夫。

4.3月30日中國大陸新疆友好交流訪問團抵達比什凱克，開展對吉爾吉斯斯坦訪問活動。馬興瑞分別會見吉爾吉斯斯坦總統紮帕羅夫及總理阿.紮帕羅夫。簽署中華人民共和國新疆維吾爾自治區與吉爾吉斯共和國內閣意向備忘錄。

根據3月30日中共《新疆日報》、《新華社》與《央視》三家媒體共同發布新聞

「重要背景下，新疆黨委書記馬興瑞帶隊出國會見三國總統」所做的說明，所謂的「重要背景」，是指「習近平主席對哈薩克進行國事訪問，兩國元首共同擘畫了中哈全方位合作新藍圖」、「認真落實兩國元首（泛指習近平與中亞五國領袖）達成的重要共識」、「以『一帶一路』倡議提出十周年為契機……進一步釋放霍爾果斯、阿拉山口等口岸和跨境運輸潛力，提升經貿合作水平，積極培育數字金融、電子商務、綠色能源等領域新增長點」、「深化交通、農業、能源、電子商務、產能和綠色發展、文化、教育、旅遊等領域務實合作，鞏固擴大口岸合作成果」等（新疆日報，2023.3.18、2023.3.31）。

而中共媒體《觀察者網》於2023年3月31日刊出「重要背景下，省級黨委書記帶隊出國會見三國總統」一文，直接把「加快推進中吉烏鐵路等重點專案建設」列為中國大陸新疆友好交流訪問團的重點，說明中共急於打通中亞要道（觀察者網，2023.3.31）。

●中共的新疆政策發展

儘管新疆維吾爾族的木卡姆詩歌、舞蹈、音樂被聯合國教科文組織（UNESCO）列為「人類口頭和非物質遺產代表作」，中共於2023年2月間對該項文化加以箝制，除了將表演者送入再教育營外，也銷毀其教材，並將之作為政府政策之宣傳。此項作為被認為是「戰略文化清洗」，意指中共對新疆維吾爾族的文化、宗教蓄意打壓，並作系統性的迫害，而且將之轉化為有利於政府的論述（德國之聲，2023.2.10）。另外，2月22日起，中共把佛教、道教的教職人員資訊納入管理，未來持續對伊斯蘭、天主教和基督教，也納入網路線上系統，中共宣稱這是避免宗教詐騙，實際上是在網路上收緊對五大宗教的控制（人民網，2023.2.22）。

再者，中共延續過去要求維族過農曆春節的傳統，稱之為「漢回一家親」，實質上是強迫維族喝酒、吃大肉的禁忌；要求他們過中國農曆春節，一起唱紅歌、感恩中國、感恩共產黨、穿中國服飾及表演中國歌舞。完全站在漢人文化觀點，是標準的大漢民族與中共愛國主義的結合。

最後，中共「兩會」之後，新疆維吾爾自治區主席艾爾肯·吐尼亞孜於3月29日發表「譜寫中國式現代化的新疆篇章」，揭示建設新疆的成就與未來發展方向，內容一字不談防範疆獨的安全維穩問題，完全聚焦在經濟發展與對外開放，提出習近平對「新疆在建設社會主義現代化強國中的戰略定位」有二：

第一是亞歐黃金通道和向西開放的橋頭堡、構建新發展格局的戰略支點、全國能源資源戰略保障基地、全國優質農牧產品重要供給基地、維護國家地緣安全

的戰略屏障。第二是新疆從相對封閉的內陸變成對外開放的前沿，在國家向西開放總體佈局中，謀劃推進絲綢之路經濟帶核心區建設。

同時，吐尼亞孜強調新疆建設的具體成績與未來發展有兩個方面：其一是2022年，新疆糧食種植面積超出國家下達任務199.45萬畝，增產77.7萬噸，佔全國增量的五分之一；疆煤外運8000萬噸，同比增長近1倍。截至2022年底，疆電外送超6000億千瓦時，西氣東輸突破8000億立方米，為保障國家糧食和能源安全作出了積極貢獻。中共當局將立足新疆資源稟賦優勢，佈局建設油氣生產加工、煤炭煤電煤化工、綠色礦業、糧油、棉花和紡織服裝、綠色有機果蔬、優質畜產品、新能源新材料等「八大產業集群」。

其二是2022年，新疆外貿進出口總額增長57%，增速位居全國第一；保障過境中歐（中亞）班列運行1.33萬列，同比增長8.7%；始發班列1413列，同比增長21.5%。中共當局將發揮區位優勢，積極服務和融入新發展格局，進一步加大與「一帶一路」沿線國家的經貿合作，加強與兄弟省市的經濟協作，加快對內對外大通道建設，著力打造內陸開放和沿邊開放高地（新華每日電訊，2023.3.29）。

從習對新疆的戰略定位，及吐尼亞孜所強調的政績來看，應能印證本文所提的，中共已有把大中亚地區當作是美國封鎖中國大陸的突破口、中國大陸的後院或戰備大後方等戰略思考，是習近平備戰的重要環節。

五、蒙藏情勢

（一）國際社會評估西藏人權仍受壓迫，自由狀況排名全球末位

本季國際社會持續關注西藏自由人權遭打壓問題。綜合美國國務院及國際組織「人權觀察」、「國際特赦組織」、「西藏人權與民主促進中心」等個別發布之相關報告，咸認西藏在中共統治下，藏人之宗教信仰和語言文化嚴重受限，言論、集會及遷徙自由屢遭壓制，並批評中共任意殺戮、拘捕藏族異議人士，及對流亡藏人實施跨境監控與打擊，籲中共尊重及保障人權，停止鎮壓行動。此外，「自由之家」今年3月9日發布之「2023年全球自由度報告」，在全球195個國家和15個地區中，西藏自由狀況僅得1分，為全球最低（自由亞洲電臺，2023.1.11、2023.3.21；美國之音，2023.3.10、2023.3.29）。

（二）西藏流亡政府於聯合國會議發聲，另希美促中與藏方和平對話解決分歧

西藏流亡政府駐日內瓦辦事處代表赤列曲吉3月15日以人權團體「受威脅民族

協會」身份出席聯合國人權理事會第52屆會議並發聲，藏方稱係近20年來的重大突破。另美國國會及行政當局中國委員會（Congressional-Executive Commission on China，CECC）3月28日舉行聽證會，西藏流亡政府司政邊巴次仁以證人身份講述藏人遭受中共文化滅絕及跨境打壓情形，希美方盡速通過「促進解決西藏-中國衝突法案」(The Promoting a Resolution to the Tibet-China Conflict Act)，以促藏中和平對話解決分歧(自由亞洲電臺，2023.3.22、2023.3.29；美國之音，2023.3.29)。

(三) 美、英、臺民間舉行西藏抗暴紀念活動；另西班牙參議員組成支持西藏小組

今年3月10日為西藏抗暴64周年，美國、英國、印度、臺灣等地流亡藏人及關心西藏議題人士相繼舉辦集會遊行等活動，呼籲中共停止迫害藏人；並有30名國際學者專家、公民運動人士及藏人透過網路會議共同發聲，支持西藏宗教及精神領袖達賴喇嘛的「中間道路」主張，呼籲各國政府就此作出行動。另2月21日，西班牙29名參議員組成支持西藏小組，旨在維護西藏人權，並促成藏中展開實質性對話(自由亞洲電臺，2023.3.1、2023.3.10；中央通訊社，2023.3.10；歐洲之聲，2023.3.14)。

(本章第一節由洪敬富撰稿；少數民族由董立文撰稿；
蒙藏情勢由港澳蒙藏處撰稿)