

壹、政治

- 中共召開十三屆「全國人大」、「全國政協」二次會議，強調以習核心、「六穩」基調及「脫貧攻堅」，應對內外嚴峻挑戰。
- 召開重要會議及發布文件聚焦政治安全維護、加強黨建及發展中國特色主義的法治建設。
- 政治局常委近期密集至各地視察，聚焦民生、宗教議題；習近平重慶考察脫貧攻堅工作及瞭解「兩不愁三保障」問題。
- 共青團規劃3年內千萬人次青年下鄉服務，評論指文革「上山下鄉」運動重臨；黨員及年輕幹部加強「習思想」教育。
- 第1季幹部處分數據公布，計處分11萬7千人，其中省部級幹部10人；「兩會」後續有魏傳忠、李曉宏、孟宏偉及努爾·白克力等高官貪腐落馬。

一、召開十三屆「全國人大」、「全國政協」二次會議

中國大陸於今（2019）年3月5-15日、3-13日在北京召開十三屆「全國人大」、「全國政協」二次會議（以下簡稱「兩會」），今年除例行審議政府工作報告、「兩高」（最高人民法院、最高人民檢察院）報告、年度預算等報告，主要審議通過「外商投資法」。

◆強調「穩中求進」基調，應對內外形勢嚴峻

國務院總理李克強於政府工作報告指出，2019年面臨的內外形勢更複雜更嚴峻，風險挑戰更多更大，要做好打硬仗的充分準備；並表示中美經貿摩擦給企業經營及市場預期帶來不利影響。重申「四個意識」、「四個自信」，強調堅決做到「兩個維護」，在思想、政治、行動上與習近平為核心的黨中央保持高度一致。堅持穩中求進工作總基調，做好穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險工作，確保「六個穩定」（穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期），提振市場信心，保持經濟持續健康發展和社會大局穩定，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎（新華社，2019.3.5）。

今年「兩會」李克強政府工作報告、「兩高」（最高人民法院和最高人民檢察院）工作報告均堅持黨的絕對領導，並稱依法審理孫政才等案，彰顯反腐決心（新京報，2019.3.5）。外界關心的「陝西千億礦權案」卷宗遺失，最高人民法院院長周強完全未提

，僅表示會切實防止「燈下黑」(法國廣播電臺，2019.3.12)。

輿論認為今年「全國兩會」的特點是「管得多」、「話題少」，是近年來最枯燥乏味、壓抑沉悶的一次，反映中共高層最在意的一個字：「穩」。另亦認為政府工作報告在形式上仍沒有脫離往年框架，但表述已有微妙變化，不僅罕見大幅度減稅與解決民生問題，也直率承認來自內外環境的壓力(多維新聞網，2019.3.15)。

◆政治局常委「下團組」，習近平談話揭露未來政策方向

「兩會」期間，政治局常委依例分赴所屬各省人大代表團、政協聯組討論審議。今年習近平「下團組」情形，分別是3月4日參加全國政協文化藝術界、社會科學界委員聯組會，強調要堅定文化自信，把當代中國發展進步展示好；3月5日參加內蒙古代表團審議，強調生態文明建設的戰略定力，培育內蒙新產業；展現打贏脫貧攻堅戰的決心；3月7日在甘肅代表團參加審議，指出必須堅持不懈做好工作，確保脫貧攻堅任務2020年如期完成；3月8日在河南代表團參加審議，要求做好「三農」工作；3月10日在福建代表團參加審議，表示要探索海峽兩岸融合發展新路，兩岸要應通盡通；3月12日出席解放軍和武警部隊代表團全體會議，要求軍隊深入貫徹新時代黨的強軍思想及軍事戰略方針，聚力備戰打仗(新華社，2019.3.4、3.5、3.7-8、3.10、3.12；香港01，2019.3.12)。

二、中共召開相關會議，強調維護政治安全、法治建設，防範化解重大風險

◆省部級主要領導幹部專題研討班，提出政治、意識形態等七大風險領域

省部級主要領導幹部堅持底線思維著力防範化解重大風險專題研討班1月21日在中央黨校開班，中共黨、政、軍系統官員及政治局常委全部出席，習近平強調要堅持底線思維，防範化解重大風險，保持經濟和社會發展穩定，並表示中國大陸正面臨政治、意識形態、經濟、科技、社會、外部環境、黨的建設等七大重大風險。要求必須高度警惕「黑天鵝」及防範「灰犀牛」事件，並加強確保政治安全、加大輿論引導力度以及青年一代的思想政治等工作(新華社，2019.1.21)。

◆政治局會議聚焦經濟形勢，強調穩定經社大局

政治局會議近期開會重點包括：1月25日會議審議「中央政治局常委會聽取和研究工作報告的綜合情況報告」，習近平肯定六大黨政機關(全國人大常委會、國務院、全國政協、最高人民法院、最高人民檢察院黨組和中央書記處)去年工作，同意其2019年的工作安

排；另審議「中共中央關於加強黨的政治建設的意見」、「中國共產黨重大事項請示報告條例」、「黨政領導幹部選拔任用工作條例」(新華社，2019.1.25)。2月22日會議則強調要保持經濟持續發展和社會穩定，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎。除討論國務院「政府工作報告」稿，並審議「關於2018年中央巡視工作領導小組重點工作情況報告」、「關於中央脫貧攻堅專項巡視情況的綜合報告」和「黨政領導幹部考核工作條例」(新華社，2019.2.22)。

3月29日會議審議「中國共產黨黨組工作條例」及「中國共產黨黨員教育管理工作條例」。會議強調做好新時代黨組工作及加強黨員教育(新華社，2019.3.29)。4月19日會議則分析研究當前經濟形勢和經濟工作，聽取2018年脫貧攻堅成效考核等情況彙報及審議「中國共產黨宣傳工作條例」(新華社，2019.4.19)。習指出「外部經濟環境總體趨緊，國內經濟存在下行壓力」，要穩中求進，透過改革開放「鞏固經濟社會穩定大局」(中央社，2019.4.19)。

◆政治局集體學習赴人民日報社調研，強調國家政治安全及主導輿論

中共中央政治局1月25日在人民日報社就全媒體時代和媒體融合發展舉行第12次集體學習，習近平強調要推動媒體融合發展，做大、做強主流輿論，鞏固人民共同思想基礎。同時要從維護國家政治安全、文化安全、意識形態安全的高度，加強網路內容建設；要掌握輿論場主導權及加強宣傳愛國主義(人民網，2019.1.25)。開年首次政治局集體學習向有獨特意義，呈現中共某種趨勢或戰略判斷，這次學習內容顯示意識形態建設及傳播，已成為中共重要大事之一(多維新聞，2019.1.29)。

◆全面依法治國委員會第二次會議，習強調黨對依法治國的領導

中共全面依法治國委員會2月25日舉行第二次會議，習近平強調做好改革發展穩定各項工作離不開法治，改革開放越深入越要強調法治。要堅持黨對全面依法治國的集中統一領導。另中共黨刊「求是」雜誌2月16日發表習近平文章「加強黨對全面依法治國的領導」(為習2018年8月24日在中共中央全面依法治國委員會第一次會議上部分講話)，強調當前正處於實現「兩個一百年」奮鬥目標的歷史交匯期，堅持和發展中國特色社會主義更需要依靠法治；黨的領導是黨和國家事業不斷發展的定海神針，並表示要走自己的法治道路，絕不能走西方「憲政」、「三權鼎立」、「司法獨立」的路子(新華社，2019.2.16)。

◆中央政法工作會議，強調黨領導及維護國家安全；印發「中央政法工作條例」，明確政治安全職責

中共中央政法工作會議1月15至16日舉行，習近平強調政法機關要做好維護國家安全的職責任務，要把政治建設放在首位，敢於刀刃向內、刮骨療毒，堅決清除害群之馬（新華社，2019.1.16）。另中共中央1月18日印發「中國共產黨政法工作條例」，強調政法首要職責是統籌事關維護國家安全、特別是以政權、制度安全為核心的政治安全事項（新華社，2019.1.18）。

◆全國公安廳局長會議，強調抵禦「顏色革命」及保衛政治安全

全國公安廳局長會議1月17日召開，公安部長趙克志要求以防範抵禦「顏色革命」為重點，打好政治安全保衛戰，堅持把防範政治風險置於首位。堅決打擊境內外敵對勢力各種滲透顛覆破壞活動，不斷深化反恐怖反分裂鬥爭。堅決捍衛以政權、制度安全為核心的國家政治安全（中共公安部網站，2019.1.17）。

◆全國反恐工作會議，強調堅持不懈深化反恐怖鬥爭

反恐工作領導小組會議暨全國反恐工作視訊會議3月25日召開，國家反恐怖工作領導小組組長趙克志強調，要增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，做好「新中國」成立70周年大慶安保維穩工作為主線，以防範化解涉恐風險為基點，堅持底線思維，從嚴從實從細落實反恐防恐各項措施，堅持不懈深化反恐怖鬥爭（新華社，2019.3.25）。

三、修訂印發黨內文件，強化黨領導權力

◆印發黨的建設意見文件，強調政治領導

中共中央1月31日印發「中共中央關於加強黨的政治建設的意見」，提出要堅決維護習核心地位及黨中央權威和集中統一領導，提高政治能力；要以正確的認識和行動堅決做到「兩個維護」，不得搞任何形式的低級紅、高級黑，絕不允許對黨中央陽奉陰違做兩面人、搞偽忠誠（新華社，2019.2.27）。3月28日印發「關於加強和改進中央和國家機關黨的建設的意見」，提出要堅持和加強黨的全面領導，堅持黨要管黨、全面從嚴治黨的原則，把黨的政治建設擺在首位，帶頭做到「兩個維護」；嚴明黨的政治紀律和政治規矩；提出要嚴格執行重大事項向黨中央請示報告制度（新華社，2019.3.28）。

◆修訂「黨政領導幹部選拔任用工作條例」，強調選拔用人要突出政治標準

中共新修訂「黨政領導幹部選拔任用工作條例」，自2019年3月3日起施行。提出要突出政治標準，提拔重用樹牢「四個意識」、堅定「四個自信」、堅決做到

「兩個維護」、全面貫徹執行黨理論和政策的幹部（新華社，2019.3.17）。此外，中共中央辦公廳3月27日公布「公務員職務與職級並行規定」。評論指2份人事文件反映近年來中共政治的方向變化，均要求以「習近平新時代中國特色社會主義思想」為指導，加入「兩個維護」及「堅持和加強黨的全面領導」；接連推出是配合正進行的治黨工作，針對官場形式主義、不作為和懶政怠政等，接下來應會有更多黨內規定推出（多維新網，2019.4.1）。

◆印發「關於解決形式主義突出問題為基層減負的通知」，著力解決黨性不純、政績觀錯位的問題

中共中央辦公廳3月11日發出「關於解決形式主義突出問題為基層減負的通知」，明確提出將2019年為「基層減負年」。中辦稱係為回應習重要批示，要解決困擾基層的形式主義問題。「通知」從「黨的政治建設為統領加強思想教育」、「整治文山會海」、「改變督查檢查考核過多過頻過度留痕現象」、「完善問責制度」等方面提出相關措施。4月1日中共中央辦公廳主任丁薛祥主持召開專項工作機制第一次會議，警示形式、官僚主義是政治問題，啟動中央層面整治形式主義為基層減負專項工作機制（中新社，2019.4.1）。中共持續強調破除形式主義的重要性，或突顯官員形式、官僚作風等腐敗問題仍未有效解決。

◆印發「中國共產黨黨組工作條例」，明確黨組政治責任

中共中央4月15日印發修訂後「中國共產黨黨組工作條例」，並發出通知要求各地區各部門要嚴格貫徹落實黨中央重大決策部署，確保黨組堅決維護習近平核心地位，及堅決維護黨中央權威和集中統一領導；把牢政治方向，提高政治站位，增強政治能力，切實把握好黨組工作的重大政治原則（新華社，2019.4.15）。媒體指中共近來密集發布黨內規定，顯示習近平欲改寫黨政分工方向，強化黨領導一切包括對國家行政機器的直接領導（多維新聞網，2019.3.30）。

四、習近平等政治局常委至各地視察，關切民生、脫貧

◆習近平赴重慶考察

習近平4月15至17日在重慶考察，實地瞭解脫貧攻堅工作進展，國務院副總理胡春華、劉鶴及重慶市委書記陳敏爾陪同出席。4月16日習主持召開解決「兩不愁三保障」突出問題座談會，強調脫貧攻堅戰進入決勝的關鍵階段，各地區各部門務必高度重視，統一思想，抓好落實。聚焦突出問題，明確時間表、路線圖，加大力度，確保如期完成任務（央視網，2019.4.17）。

◆李克強赴內蒙古、海南考察

中共國務院總理李克強2月1至2日在內蒙古考察，指出著力推進改革發展，破解民生難題使各族人民日子越過越好。3月27日出席博鰲亞洲論壇期間，在海口考察，強調堅持以習思想為指導，落實政府工作報告各項任務，破解和發展民生難題，增強經濟發展動力（新華網，2019.2.1、3.27）。

◆栗戰書赴四川視察

全國人大常委會委員長栗戰書4月8至11日在四川檢查水污染防治法實施情況，強調要全面貫徹習近平生態文明思想和黨中央決策部署，落實法定領導、工作、監管及執法責任，用法律武器治理水污染（新華社，2019.4.11）。

◆汪洋赴新疆、河南考察

全國政協主席汪洋3月20至25日在新疆調研，新疆維吾爾自治區黨委書記陳全國陪同。汪洋強調要完善維穩措施，保持對「三股勢力」的高壓態勢（新華社，2019.3.25）。分析認為，中共在新疆實施高壓政策遭國際輿論抨擊的敏感時刻，汪洋此時訪疆或帶統戰目的，以平息中共拘押百萬新疆人引發的強烈批評（大紀元，2019.3.28）。4月15至17日則在河南調研宗教工作，強調要加強和改進黨對宗教工作的領導，要引導群眾理性看待宗教信仰，自覺抵制各種利用宗教進行的違規違法活動（新華社，2019.4.18）。

◆趙樂際赴天津、江西及韓正赴陝西調研

中央紀委書記趙樂際2月25至26日到天津市調研，強調要落實黨中央全面從嚴治黨部署，要求把「兩個維護」體現到履職盡責的實際行動中（中新社，2019.2.27）。3月31日至4月3日到江西省調研，強調各級紀檢監察機關堅持黨中央重大決策部署到哪裡、監督檢查就跟進到哪裡，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎（新華社，2019.4.4）。另中共國務院副總理韓正4月14至16日在陝西調研，強調要按照習近平「五個扎實」要求，落實好黨中央、國務院決策部署，不斷開闢改革發展新局面（新華社，2019.4.17）。

五、共青團動員千萬青年下鄉；強化青年學生「習思想」的意識形態教育

◆3年內組織1千萬人次青年學生志願服務下鄉參與建設

共青團中央3月27日印發「關於深入開展鄉村振興青春建功行動的意見」通知，提出為培養鄉村治理方面的青年後備人才，要在2022年以前力爭組織超過1

千萬人次的大中專學生，以志願服務形式下鄉，參與農村文化、科技、衛生等方面建設。另稱要在2022年以前組織動員至少1萬名學生黨員、團員下鄉，兼職基層幹部（中國青年網，2019.3.28）。部分評論解讀為文革時期的「上山下鄉」運動重臨，官方雖很快澄清，學者仍認為此次動員是延續之前政策（香港科技大學社會科學部教授丁學良。明報，2019.4.12），亦顯示中共基層組織到農村已不起作用，大規模發動學生下鄉加強基層力量。

◆要求年輕幹部加強理論修養，強化政治與黨性堅定

習近平3月1日在中共中央黨校中青年幹部培訓班開班式強調政治、黨性的堅定都離不開理論上的堅定，必須加強馬克思主義理論武裝；廣大幹部特別是年輕幹部要加強理論修養，堅強政治信念（新華社，2019.3.1）。

◆強調用「習思想」教育下一代，貫徹黨教育方針

習近平主持3月18日首次召開的「學校思想政治理論課教師座談會」強調辦好思想政治理論課，最根本的是要全面貫徹黨的教育方針，要堅持馬克思主義指導地位，堅持社會主義辦學方向。必須培養一代又一代擁護中國共產黨領導和社會主義制度，要求把下一代教育好、培養好，「從學校抓起、從娃娃抓起」（新華社，2019.3.18）。

◆推出「學習強國」網路平臺與App，要求黨員及青年學生學習

中共中央宣傳部直屬的「學習強國」學習平臺1月1日正式啟用，內容收錄習近平談話與影音內容，透過積分制變相強迫近9千萬黨員下載並定期閱讀，分數不足即通報檢討，已引發黨員不滿與抱怨（中央社，2019.2.18）。根據中國大陸教育部網站公告，2月20日起在人民日報少年網平臺發布學習文章，要求全國中小學校推動「學習新思想，做好接班人」主題閱讀活動，每個學生開通專屬「少年號」，課餘時間登錄網站或用手機App進行學習（世界日報，2019.4.6）。

六、中紀委國監委嚴查四種形式官僚主義；公布2019年第1季監督執紀數據；「兩會」閉幕後續有高官貪腐落馬

◆嚴查「敷衍塞責」、「出工不出力」等形式官僚主義

中央紀委國家監委網站2月15日發佈「這四種形式主義、官僚主義表現要嚴查」微動漫，用趣味的動漫形式詳細解讀「空泛表態」、「應景造勢」、「敷衍塞責」、「出工不出力」等形式主義、官僚主義的具體表現（中國共產黨新聞網，2019.2.15）。

◆第1季幹部處分數據公布

中央紀委國家監委通報2019年第一季度全國紀檢監察機關監督檢查、審查調查情況，計處分11萬7千人（其中黨紀處分9萬8千人），其中處分省部級幹部10人，廳局級幹部1千人，縣處級幹部6千人，鄉科級幹部1萬7千人，一般幹部2萬1千人，農村、企業等其他人員7萬3千人。另紀監機關第1季運用監督執紀「四種形態」處理36萬1千人次（中紀委網站，2019.4.18）。

◆魏傳忠、李曉宏、權王軍落馬；孟宏偉及努爾·白克力遭移送檢察機關

原國家質量監督檢驗檢疫總局黨組成員、副局長魏傳忠3月15日因涉嫌「嚴重違紀違法」被查。湖南長沙市副市長李曉宏亦於3月17日因涉嫌嚴重違紀違法，遭湖南省紀委監委紀律審查和監察調查。陝西咸陽市市委常委、紀委書記、監委主任權王軍亦於同日因涉嫌嚴重違紀違法遭調查。

中紀委3月27日宣布，國際刑警組織前主席、公安部前副部長孟宏偉遭開除黨籍與公職，理由是濫權、涉貪、收賄與縱容髮妻仗勢徇私牟利，將移送檢察機關起訴。中共最高檢網站4月2日公布，維族國家發改委前黨組成員、副主任，國家能源局前黨組書記、局長努爾·白克力涉嫌受賄案，由國家監察委員會調查終結，移送檢察機關審查起訴並決定逮捕。

◆王三運、劉強等落馬官員受賄案宣判

吉林省政協原副主席王爾智3月18日因涉嫌受賄，經最高人民檢察院指定，移送黑龍江省哈爾濱市人民檢察院審查起訴。原中共安徽省副省長陳樹隆4月3日因受賄罪、濫用職權罪、泄露內幕信息罪，被判處無期徒刑。河南省鄭州市中級人民法院4月11日宣判前貴州省委書記原副主任委員王三運受賄案，被判處有期徒刑12年。浙江省寧波市中級人民法院3月26日宣判中宣部原副部長魯煒受賄案，以受賄罪判處有期徒刑14年。北京市第三中級人民法院4月9日公開宣判遼寧省政府原副省長劉強受賄、破壞選舉案，因兩罪並判有期徒刑12年。

（綜合規劃處主稿）