

壹、政治

- 中共陸續公布「十九大」黨代表名單，調整中央及地方要員，部署「十九大」人事。另黨刊明確提出「習近平思想」，指為中國特色社會主義理論體系最新發展。
- 中央巡視組第12輪巡視報告批評雲南、吉林肅清餘毒不徹底，網信辦政治責任感不強。王岐山強調巡視為政治體檢、權威來自黨中央，「十九大」後將繼續發揮利劍作用。
- 中共通過首部「國家情報法」，規範情報工作機構職權，藉建制重新梳理情報系統權力；惟輿論擔憂或成箝制社會工具。
- 諾貝爾和平獎得主劉曉波病逝，國際社會同表哀悼，並籲中共給予其遺孀劉霞應有自由。
- 「六四」受難者家屬提出「真相、賠償、問責」訴求，惟中共外交部指「上世紀80年代末的那場政治風波以及相關問題早有定論」，仍未改變對事件定性。

一、推進「十九大」人事及思想準備

◆陸續公布「十九大」黨代表名單，現任政治局常委均於地方當選

中共於去（2016）年11月啟動「十九大」代表選舉工作（共2,300名，較「十八大」時增加30名，由中央國家機關、省市區、解放軍、武警部隊等40個選舉單位選舉產生；另將依慣例邀請部分退休領導幹部作為特邀代表），本季陸續公布中國大陸31省市區（選出1,576名）及中共中央直屬機關（選出109名）、中央國家機關（選出186名）、中央企業系統（在京，選出53名）、中央金融系統（選出44名）當選代表名單；截至7月19日，尚未公布解放軍、武警部隊、中央香港工委、中央澳門工委、全國臺聯之黨代表當選名單（新華社，2017.7.1）。

現任中央政治局常委習近平（貴州）、李克強（廣西）、張德江（內蒙古）、俞正聲（新疆）、劉雲山（雲南）、王岐山（湖南）、張高麗（陝西），以及政治局委員馬凱（甘肅）、王滄寧（海南）、劉延東（安徽）、劉奇葆（江西）、孫春蘭（吉林）、孫政才（重慶）、李建國（河北）、李源潮（青海）、汪洋（四川）、張春賢（湖北）、孟建柱（河南）、趙樂際（黑龍江）、胡春華（廣東）、郭金龍（北京）、韓正（上海）均於地方當選；政治局委員栗戰書及中央財經領導小組

辦公室主任劉鶴、中辦副主任兼中央總書記辦公室主任丁薛祥、中紀委副書記李書磊等習近平幕僚與舊部，則於中央直屬機關當選（截至7月16日，范長龍、許其亮尚未公布）（新華社，2017.6.30、2017.7.10）。另北京市副市長兼公安局長王小洪出現在中央直屬機關當選名單中，一般認為係其進入中央核心機構之徵候，傳其已接任國安委辦公室常務副主任（多維新聞網，2017.7.10；明報，2017.7.13）。此外，中共國臺辦主任張志軍未當選「十九大」代表，外界評估其或於「十九大」後或明年「兩會」前後離任（經濟日報，2017.7.9）。

◆調整中央及地方人事，蔡奇、陳敏爾有望於「十九大」躋身政治局

本季中共中央及地方持續調整人事，鋪陳「十九大」換屆。中央部分，包括李寶榮（原國家機關事務管理局局長）任國務院副秘書長、胡澤君（原最高人民檢察院黨組副書記）任審計署審計長、李干杰（原河北省委副書記、曾任國家核安全局局長）任環境保護部部長、王蒙徽（原遼寧省委副書記）任住房與城鄉建設部部長等；另孫紹騁（原民政部黨組副書記、副部長）任國土資源部黨組書記，一般推測或為接任部長預作準備。

地方部分，重要者包括蔡奇（原北京市長）任北京市委書記、陳吉寧（原環保部長）任北京市代市長、吳政隆（原南京市委書記）任江蘇省代省長、石泰峰（原江蘇省長）任寧夏自治區黨委書記、許勤（原廣東省委常委、深圳市委書記）任河北省長、張慶偉（曾任載人航天工程副總指揮、繞月探測工程領導小組組長）任黑龍江省委書記、車俊（原浙江省長）任浙江省委書記、袁家軍（曾任神舟飛船系統總指揮）任浙江省長、劉家義（原審計署審計長）任山東省委書記、龔正（原山東省委副書記兼黨校校長）任山東省長、劉賜貴（原海南省長）任海南省委書記、沈曉明（原教育部副部長）任海南省長、林鐸（原甘肅省長）任甘肅省書記、唐仁健（原中央財經領導小組辦公室副主任）任甘肅省長。此外，中共於7月15日公布原貴州省委書記陳敏爾調任重慶市委書記，原貴州省長孫志剛接任貴州省委書記，孫政才不再兼任重慶市委書記（新華社，2017.7.15）。截至7月18日，31省市區中尚有上海、廣東、廣西、福建、四川等5地黨委書記未異動。

依照過去幾屆中共中央政治局委員職務結構慣例，如無意外，北京市委書記蔡奇、重慶市委書記陳敏爾應會於「十九大」躋身政治局。蔡奇曾與習近平於福建、浙江兩地共事，陳敏爾則係習任職浙江時舊部，多數觀察分析認為，相關異動顯示習在「十九大」高層人事布局已再下一城。7月24日，中共宣布孫政才因涉嫌嚴重違紀遭立案審查。孫政才近期屢有負面傳聞（如其妻遭指涉入令計劃妻組織的「民生銀

行夫人俱樂部」；近期落馬的重慶市副市長兼公安局長何挺，傳與孫關係密切等）；而中央巡視組今年 2 月發布對重慶市「回頭看」報告，批評重慶清除薄熙來、王立軍思想遺毒不徹底，對照陳敏爾於 7 月 15 日重慶市領導幹部會議強調堅決清除薄、王惡劣影響，孫是否涉政治問題，引發臆測。另孫原被視為中共第六代接班人熱門人選，其仕途轉折及中共「十九大」人事部署與權力接班發展，值予密注（路透社，2017.7.16；星島日報，2017.7.17）。

◆黨刊提出「習近平思想」，指為中國特色社會主義理論體系最新發展

中共領導人思想理論體系寫入黨章，代表其論述獲實踐及認可，並足以指導中共未來執政；目前已有毛澤東思想（1945 年「七大」寫入黨章）、鄧小平理論（1997 年「十五大」寫入黨章）、「三個代表」重要思想（2002 年「十六大」寫入黨章）、科學發展觀（2007 年「十七大」寫入黨章），其中以冠名思想方式呈現者僅毛澤東一人。今年 3 月下旬，香港媒體指「習近平思想」將於中共「十九大」寫入黨章、其後入憲，引發熱議（明報，2017.3.22）。人民日報海外版旗下新媒體「學習小組」4 月 30 日發布中辦主任栗戰書今年 2 月在中央直屬機關會議上講話，指習近平系列講話涵蓋改革發展穩定、內政外交國防、治黨治國治軍等領域的新概念、新思想和新戰略，已初步形成完整的理論體系，被視為對「習近平思想」的間接回應（學習小組，2017.4.30）。

5 月 16 日，中央政治局常委劉雲山在中共中央黨校講話，進一步稱習近平系列重要講話是「馬克思主義中國化最新成果」，具有重大的政治、理論、實踐、方法論意義（新華社，2017.5.16）。7 月 3 日，中共中央黨校舉辦「迎接黨的『十九大』暨『以習近平同志為核心的黨中央治國理政新理念新思想新戰略』」出版座談會，並稱堅持以習近平為核心的黨中央治國理政新理念、新思想、新戰略，就是真正堅持馬克思主義（學習時報，2017.7.5）。7 月 15 日，中共中組部主管刊物「黨建研究」文章更明確指出，「『十八大』以來的創新理論，也可稱之為習近平思想，是馬克思主義中國化最新成果，是中國特色社會主義理論體系最新發展」（黨建研究，2017.7.15）。

另中國大陸中央電視臺自 7 月 17 日起，連續 10 天播出大型政論專題片「將改革進行到底」，陳述習近平改革思維與成果。另中紀委王岐山於人民日報署名文章稱習講話全面系統闡述巡視任務；國務委員楊潔篪指習外交思想對中國大陸對外工作具有重要而深遠的指導意義；國家宗教事務局局長王作安則於「求是」發文表示，習講話闡明宗教工作的重大理論和實踐問題，形成宗教工作的新理念、

新思想、新戰略。顯示中共已啟動「十九大」前宣傳準備，為習近平思想理論體系積極造勢（求是，2017.7.15；人民日報，2017.7.16；中國大陸外交部網站，2017.7.17；大公報，2017.7.18）。

◆郭文貴頻指控王岐山等中共高層貪腐，或為擾亂「十九大」布局

中國大陸外逃富商郭文貴年來數度指控中共高層貪腐，包括4月19日接受美國之音專訪，稱受中共公安部副部長傅政華之託，協查中紀委書記王岐山、政法委書記孟建柱醜聞，並指此為習近平下令（美國之音，2017.4.19）。5月至6月間，透過YouTube、Twitter及明鏡新聞網路直播等平臺，直指王岐山為「盜國賊」，稱王控制中國大陸金融資產，與西方政客進行利益交易，強調周永康、徐才厚、令計劃、蘇榮等人的貪腐以及習家的生意，加起來都比不上王貪腐的零頭；並公布王妻姚明珊與其妹姚明端之美國護照號碼、社會安全號碼（分別於1992年、1990年登記，均是其父姚依林任政治局常委時），以及王岐山家族在美房產資料，引發各界揣測（世界日報，2017.6.18；BBC中文網，2017.6.20；明鏡新聞網，2017.6.16、2017.6.21）。

相關觀察分析認為，郭文貴的爆料雖無從證實，惟看似掌握多方內部消息；此事件代表「十八大」以來因貪腐失勢的官員與富商們之反撲，郭及其背後勢力目的之一或為擾亂「十九大」布局（美國之音，2017.5.25；博聞社，2017.5.23、2017.6.19）。中共方面透過官媒展開反擊，並公布王岐山公開露面訊息，遭指涉王貪腐的相關人士及企業則相繼對郭提起訴訟；藉相關作為突顯郭爆料的不真實及不可信，並對外釋出政局穩定、不受影響信號（新華社，2017.6.22、2017.6.23、2017.7.10、2017.7.11）。有評論則認為，郭的爆料不免損害官員個人形象，但不至引發習王反目，反促使習王聯盟更加緊密以應對危機；因王一旦倒下，中國大陸的腐敗極可能以更大規模捲土重來，過去的反腐前功盡棄，習的權威和中共的合法性均將遭遇更大問題；至於王岐山在「十九大」的去留是否受影響，有待觀察（美國之音，2017.5.25；明報，2017.6.20；香港蘋果日報，2017.6.23；新加坡聯合早報，2017.6.27）。

二、中央巡視組完成巡視全覆蓋

◆第12輪巡視指雲南、吉林肅清餘毒不徹底，網信辦政治責任感不強

中共於今年6月陸續公布中央巡視組第12輪巡視情況。在北京大學等29所中央直管大學專項巡視方面，普遍存在「四個意識」（習2016年1月29日於中央政治局會議提

出之「政治、大局、核心、看齊意識」不強、黨的領導弱化、意識形態工作落實不力、黨內政治生活不嚴肅等問題。在「回頭看」內蒙古、吉林、雲南、陝西方面，4省區亦均存在「四個意識」不強、黨的領導弱化問題，且皆有對上輪中央巡視整改不到位，以及選人用人缺失；其中內蒙古特別被點出經濟數據造假，雲南遭指責肅清白恩培、仇和等「餘毒」不徹底，吉林除亦有數據造假問題，並被要求全面徹底肅清周永康、蘇榮、王珉等「流毒」影響（中共中紀委監察部網站，2017.6.11、2017.6.16、2017.6.21）。

在機動式巡視中央網信辦、國務院扶貧辦等單位方面，國務院扶貧辦遭指落實習近平指示不夠及時、施行扶貧政策不夠精準、違規使用與閒置扶貧資金問題頻發，以及脫貧成效不彰、流於形式等；顯示中共大力推動的扶貧工作或面臨困境。另中央網信辦遭批評貫徹落實習近平重要指示和工作要求不夠堅決、及時，政治責任感不強、維護政治安全不夠有力、廉潔意識淡薄、時有不正確使用權力問題等；中央巡視組並要求網信辦善用網路監管等權力、嚴行外事活動請示報告制度（中共中紀委監察部網站，2017.6.11）。在中共近年持續收緊網路媒體管制之趨勢下，網信辦竟獲落實決策及維護政治安全不力等負面評價，或預示「十九大」前將更嚴厲加強網路媒體之箝制與清理（香港01，2017.6.11；星島日報，2017.6.12；信報，2017.6.13）。

◆王岐山強調巡視為政治體檢，「十九大」後將續發揮利劍作用

中共「十八大」以來迄今，中央巡視組共展開12輪巡視，涵蓋277個中央一級單位黨組織、8,362個省市區黨委管理單位黨組織，並對16個省市區進行「回頭看」，對4個中央單位進行機動式巡視，完成對中央、地方、重要國有企業、中央金融單位和中央直管大學的巡視全覆蓋。截至今年4月底，中共各地紀檢監察機關根據巡視所得問題線索，立案查處廳局級幹部1,225人、縣處級幹部8,684人；中紀委統計資料亦指，中紀委審查案件中，60%以上的線索來自巡視，顯示巡視制度之揭弊作用（新華社，2017.6.21；中共中紀委監察部網站，2017.6.9）。此外，今年4月甫卸任甘肅省委書記、轉任「全國人大」教科文衛委員會副主任的中央委員王三運，於7月11日遭中紀委宣布涉嚴重違紀，接受組織調查（中共中紀委監察部網站，2017.7.11）。「十八大」以來，十八屆中央委員會已有31人（15名中央委員、16名候補中央委員）遭查（中國經濟網，2017.7.12）。

中共中紀委書記王岐山今年7月17日於人民日報發表署名文章，稱「巡視是

黨內監督戰略性制度安排」、「彰顯中國特色社會主義民主監督優勢」；指巡視發現的所有問題，無不反映黨的領導弱化、黨的觀念淡漠，強調「巡視權威來自黨中央」、「巡視是政治體檢」，但「沒有離開業務的政治，更沒有離開政治的業務」，要求把政治紀律和規矩擺在首位，確保在思想和行動上與黨中央保持一致高度；並表示「十九大」後巡視工作要繼續發揚光大、更好發揮利劍作用（人民日報，2017.7.17）。另中共修訂巡視工作條例，寫入「深化政治巡視」，相關作為或意在提升中紀委及巡視制度權威，並強化其職能正當性（新華社，2017.7.14；新加坡聯合早報，2017.7.16；成報，2017.7.18）。

三、通過首部「國家情報法」

◆情報機構可蒐集境內外機構危害國安利益相關情報，輿論擔憂恐成箝制社會工具

中國大陸於今年 6 月 27 日通過首部「國家情報法」，旨在維護國家安全與利益、為重大決策提供情報參考，並自 6 月 28 日起施行。該法共 5 章 32 條，規範國家情報工作機構職權，明定中央國家安全領導機構統一領導國家情報工作、中央軍事委員會統一領導和組織軍隊情報工作（第 3 條），及情報工作機構可依法使用必要手段，在境內外開展情報工作，或蒐集境內外機構危害中國大陸國家安全和利益行為的相關情報（第 10 條、第 11 條）；賦予情報工作機構寬泛的強制處分權限，包括可進入限制進入的區域或場所，向有關機關、組織或個人調閱檔案、資料、物品，徵用交通工具、通信工具、場地和建築物等（第 15 條至第 17 條）；並要求公民及組織應協助、配合國家情報工作（第 7 條、第 14 條）（新華社，2017.6.27）。

相關評論指出，中共情報體系涵蓋國安、公安、解放軍等多個不同系統，長期以來政出多門，並淪為結黨營私、政治鬥爭工具；如前國家安全部副部長馬建、前北京市國家安全局局長梁克涉入周永康案（傳利用職權監聽、監視部分中共前領導人及政治局常委，將相關情報交予周），周永康本人亦犯「故意洩露國家秘密罪」（香港經濟日報，2014.2.22；成報，2015.1.17；新華社，2015.6.11）。「國家情報法」做為中共國安法制之一環，也是習近平透過建制重新梳理權力的一步，未來是否影響中共情報體系組織調整，有待觀察。（香港 01，2017.5.17；多維新聞網，2017.5.21；東方日報，2017.6.12；美國之音網站，2017.6.27）。另輿論則擔憂「國家情報法」內容用詞（如「國家利益」、「情報」等）定義模糊籠統，可能遭執法機關濫用，將其侵權、監控行為合法化，作為打擊異議人士、箝制民間組織之工具（美國之音網站，

2017.5.18；希望之聲廣播電臺網站，2017.6.28）。

四、劉曉波病逝及「六四事件」28周年

◆諾貝爾和平獎得主劉曉波病逝，中共以司法主權為由回擊外界批評

因發起「零八憲章」遭中共以「煽動顛覆國家政權」罪名判處有期徒刑 11 年的中國大陸異議人士、諾貝爾和平獎得主劉曉波，今年 5 月下旬確診罹患肝癌末期，其後雖獲保外就醫，惟仍不幸於 7 月 13 日病逝。國際社會對劉曉波病逝同表哀悼，包括美國白宮、國務卿 Rex Tillerson、國務院，及法國總統 Emmanuel Macron、德國總理 Angela Merkel、英國與歐盟、澳洲、我政府等，均肯定劉曉波推動民主與人權的貢獻，並呼籲中共給予劉曉波遺孀劉霞應有之自由（美國國務院網站，2017.7.13；BBC 中文網，2017.7.14）。「國際特赦組織」、「人權觀察」、「人權基金會」等國際組織及海內外維權、民運人士等，譴責中共拒讓劉曉波自由選擇醫療方式，毫無憐憫心且傲慢、殘忍，應為劉病逝負極大責任（明鏡網，2017.7.13；中央社，2017.7.14；風傳媒，2017.7.14）。

中共透過外交部、國臺辦及官媒回擊，稱已提供全力醫治，重申司法主權立場，指外國無權說三道四及干涉內政，批評「境外勢力消費劉曉波最後的日子」；另強調劉霞「現在是自由的」，其合法權利受保護；外交部並向部分國家提出嚴正交涉（新華社，2017.7.14；環球時報，2017.7.14；中新社，2017.7.14）。此外，中共刻意公布劉曉波生前救治及告別式畫面，稱依家屬意願及風俗進行海葬；惟傳部分出席告別式者為國保人員，劉曉波好友如野渡、莫之許、溫克堅等人均被軟禁；另對於擬赴中國大陸出席劉曉波葬禮的挪威諾貝爾委員會主席 Berit Reiss-Andersen，中共駐奧斯陸領事館則以未獲當事人邀請為由拒發簽證（蘋果日報，2017.7.14；香港 01，2017.7.15）。相關評論認為，中共處理劉曉波案的手法低劣、欲蓋彌彰；劉曉波的逝世除揭露「中國夢」與中共政權最醜陋的一面，也將對中共積極營造的國際形象，帶來不可抹滅的衝擊與影響（多維新聞網，2017.7.13；中央社，2017.7.13；風傳媒，2017.7.16）。

◆「六四」受難者家屬提出「真相、賠償、問責」訴求，中共仍未改變對事件之定性

今年 6 月 4 日為「六四事件」28 週年，「六四」死難者家屬「天安門母親」續發表公開聲明，向中共提出由「全國人大」常委會組成調查委員會，公布死者名

單與人數，以及制定受難者賠償法案、立案偵查並追究法律責任等訴求（中國人權網，2017.5.31）。我政府籲中共省思「六四事件」重要歷史啟示，真正落實民主化及人權保障；美國務卿 Rex Tillerson 於 Twitter 呼籲中共釋放因紀念「六四事件」而被監禁的人員，並促其尊重公民普遍權利與基本自由；美國國會及行政當局中國委員會則致函習近平，籲解除中國大陸內部公開討論「六四事件」之限制，並停止打壓死難者家屬及紀念「六四」的民眾。國際組織如「人權觀察」、「無國界記者組織」等，亦發表聲明譴責「六四」血腥鎮壓，指中共的壓迫仍凌駕改革（美國之音，2017.6.3；中央社，2017.6.4；自由時報，2017.6.5）。

中共外交部發言人華春瑩於 6 月 2 日記者會回答外媒「中國政府是否認為平反（六四）時機已到」提問，表示北京對「上世紀 80 年代末的那場政治風波以及相關問題早有定論」（中共外交部網站避不刊載相關內容）；另國臺辦 3 日回應我方「六四」看法，稱「大陸政治經濟社會發展情況，只有大陸人民才最有發言權」（蘋果日報，2017.6.2；中央社，2017.6.2、2017.6.3）。顯示中共仍未改變對「六四事件」之定性。

（企劃處主稿）