

## 四、南北韓領袖峰會及近期韓半島情勢發展觀察

國立政治大學外交學系教授劉德海主稿

- 北韓面臨國際局勢改變的不利情況，金正恩亦有完成富國強兵的雄圖大略，促使平壤主動提議南北韓領袖峰會。
- 平昌冬奧為南北韓關係改善契機，板門店領袖峰會後南韓輿論對金正恩好感度大增，熱烈討論多項經濟合作議題。
- 美國和北韓對川金會實現營造正面樂觀氣氛；倘北韓棄核後，韓半島發展將以經濟優先，美國影響力或式微，而中國大陸則具地緣政經和戰略優勢。

### （一）國際情勢改變促使北韓主動提議南北韓領袖峰會

文金峰會雖非兩韓首度峰會，但卻意義重大，且可能對東北亞帶來巨大的改變。此次峰會與前兩次峰會（2000年與2007年）最大不同點是北韓是主動提議者，而前兩次南韓皆為主動倡議者。此次北韓之所以採取主動最主要原因是金正恩所面對的國際環境不同於其父金正日時代的國際情勢。而更重要的是金正恩有雄圖大略，試圖完成祖父與先父未竟的大願，即完成構建核武導彈連結的戰略武器，並與美日建交，使朝鮮半島的局勢由目前對南韓有利扭轉為北南平衡的狀態，終而使北韓成為富國強兵的大國。易言之，金氏王朝有三大任務，第一是構建核導彈，以獲得政權安全保障。第二項任務與美日建交。第三項任務即是將「朝鮮」建設成為經濟強國。

就北韓而言，朝鮮半島出現對平壤不利的變局是因陸美有交集利益，兩強都將北韓無核化視為優先政策，並攜手合作對北韓施壓。2013年習近平主政以來，將構建與美國的新型大國關係視為首要外交政策目標，試圖藉「中美共治」朝鮮半島危機來型塑與構建與川普政府新型大國關係，因而中國大陸不同以往地迄今已三度支持美國在聯合國推動對北韓日益嚴格的經濟制裁。大陸是北韓最大的貿易夥伴與最重要的經援來源，北京加入國際經濟制裁對金正恩政權造成致命的壓力。再者，川普去年就任美國總統後放棄歐巴馬對北韓的戰略耐心策略，改採極限施壓而後交往的新策略，企圖突破前幾任總統都無法解決的外交困境，助其得以在2020年成功連任。此外，川普的充滿不確定

性的多變個性與極為逼真的軍事威脅，亦讓金正恩憂心美國真打算對北韓動武。

## （二）平昌冬奧為南北韓關係改善契機

金正恩在面對前所未有的 G2 的壓力，以及川普政府威脅要以武力完全摧毀北韓下，決定對南韓打民族主義牌，利用在今年新年賀詞強調兩韓同一民族的感情，主動宣布派團參加在南韓平昌舉行的冬季奧運。更特別派親妹妹金與正為特使訪問首爾，表示對文在寅政府修好的真誠，並提議兩韓峰會。對金正恩而言，只有當兩韓是真正主人公時才能破解陸美壓制。換言之，文金會重點就是改善兩韓關係，兩韓合作就是對美國談判的籌碼。對南韓言堪稱是望穿秋水，終於得到北韓的正面回應。之前文在寅政府曾至少兩度向北韓提議舉行軍事會談、降低朝鮮半島緊張情勢都為得到回應。而當川普和金正恩在比「誰的（核武按鈕）大」時，令南韓焦慮朝鮮半島情勢失控。而平昌冬奧終為兩韓帶來春天，也為南韓得以在朝鮮半島事務取得主導地位。結果，南韓輿論對北韓的觀點有明顯的轉變。兩韓 4 月 27 日舉行歷史性峰會後，最新民調顯示韓國民眾對金正恩大為改觀，對他表達信任的人數占比從原本 10% 來到 78%。南韓國內的保守派或自由派媒體都已開始討論未來兩韓經濟合作的可能，如板門店宣言所提及重新修建兩韓間的鐵公路（京義線與東海線），重啟開城工業區，共同開發北韓境內的稀土、重新討論兩韓與俄羅斯間的天然氣管道，以及文在寅向金正恩提出以朝鮮半島三個經濟帶為基礎的「新經濟地圖倡議」，開發北韓的西海岸經濟區吸引外資，以及建設連接中國大陸大連、北韓羅先特別市與南韓忠清北道的高鐵等。

## （二）川金會後續發展評估

金正恩的真正考驗是能否在未來的川金會達陣，成功地以棄核來換取建交。迄今北韓與美國皆表現強烈意願實現川金會，這是兩國間從未有過的現象。只要金正恩真願意棄核，川普是有可能與北韓建交的，這對這兩位領導人來說都是歷史上的大成就。選擇新加坡作為川

金峰會的地點是川普堅持所致，因為他要扮演主角。金正恩同意前往新加坡，展現他的勇氣與自信以及北韓願意接受與遵守國際規範。為製造正面氣氛，北韓釋放了扣押的 3 名美國人。而目前雙方仍有爭議的部分是儘管北韓強調逐步漸進棄核，兩方同步採取行動，美方要求朝鮮半島棄核越快越好，且表明將維持對平壤的高壓，直到北韓達到不可逆轉地棄核後才會給予平壤經濟回饋。川普單方面決定終止履行伊朗核協議是殺雞儆猴，試圖給平壤警告，必須真正棄核，甚至不排除含括長程飛彈發展的凍結。美國國務卿蓬佩奧表示若北韓迅速採取無核化的果斷措施，美國已準備好讓朝鮮實現美國的同盟國韓國那樣的繁榮。美國國務院高級政策企劃官胡克則直接表示將川普總統首屆任期內的 2020 年作為北韓完成無核化的時限。

雖然川金會仍有變數，但東北亞將很有可能因北韓核武危機獲得解決，而從目前戰略政治主導的局面，朝以經貿為主軸的發展趨勢，果真如此，對北京言是利多於弊，因為與美國相較，中國大陸佔有地緣政經與戰略的優勢，且其經濟實力雄厚，就中長期言居於優勢。本月李克強在日本的三國峰會上即已建議在聯合國安理會解除北韓經濟制裁後三方共同推動聚焦北韓之合作、減少貧窮、災難管理與能源環保的「中日韓+X」的新合作模式與架構，並以此作為構建亞洲發展的多邊平台。一旦東北亞走向以經貿為主的發展趨勢，東北亞區域經濟整合與亞歐經濟互動勢將加速，而北韓亦可能因此成為亞洲經濟投資客兵家必爭的處女地。金正恩 3 月北京行特別參觀有中國大陸資訊產業矽谷之稱的中關村，凸顯北韓企圖利用其地緣優勢，在未來希望著力於高科技產業的發展，使北韓得以從全球供應鏈的高端直接插入而躍起。儘管目前北韓迄今並未要求駐韓美軍撤離，但一旦北韓棄核後，朝鮮半島走向和平與經濟主導，美國對兩韓的影響力勢將式微，因為南韓對美國安全的倚賴驟降，尤其是兩韓致力於經濟互動與整合後更會變得明顯。