

六、近期中美互動及布林肯延遲訪中觀察

成功大學政治學系教授王宏仁主稿

- 美初步調查顯示中共偵測氣球是為監視關島、夏威夷美軍事基地，該氣球功能並不單純是布林肯延遲訪中主因。
- 布林肯仍將於「兩會」後伺機訪中，亦不排除由葉倫先行，以敏感度較低的經貿議題重啟雙邊溝通。
- 中美雖未至斷交、決裂，惟雙邊人民、政府對彼此不信任度在「氣球事件」後升至高點，習、拜兩人均難以在關鍵議題上輕易示弱。

（一）前言

美國國務卿布林肯（Antony Blinken）在 2 月 4 日宣布原本計畫的訪中行程將會延遲，主要原因是在美國軍方於 1 月 28 日發現有中共偵測氣球進入美國領空。根據美國初步調查的結果，該氣球是為了監視關島和夏威夷的美國軍事基地情況，但由於不可預測的風向變化才偏移航線到阿拉斯加和加拿大。所以，導致布林肯推遲訪中的主因，的確是因為該氣球的功能並不單純所致。即便中方事後一再解釋該氣球與氣候監測有關，但是並沒有被美方所採信，導致美中關係的緊張氛圍並沒有很快落幕，直到布林肯和王毅在德國慕尼黑安全會議上的場邊會談才打住。事件發展演變至今，有幾個觀察重點提供參考。

（二）美中仍將伺機進行高層互訪

布林肯的訪美只是推遲，但不是取消。目前正值中共將舉行「兩會」之際（3 月初的人大與政協），布林肯比較適合重啟訪中的時機點可能落在 3 月下旬後甚至更晚。如果時間點是更晚，則很有可能先是美國財政部部長葉倫（Janet Yellen）早於布林肯訪中，先以敏感性較低但具有實質效益的經濟議題作為美中兩國重啟溝通的機會。

拜登政府並沒有希望要將氣球偵查事件變成是美中關係的危機，或是讓此事繼續蔓延擴大發展下去。拜登目前的強硬作為某部分是來自於國內共和黨人士的壓力，用以證明拜登政府是會合法正當使

用武力來摧毀任何中共的可能威脅。但是，從布林肯與王毅在慕尼黑安全會議場邊會談的結果來看，言詞交鋒的背後代表著在政治層面上兩國已經將汽球偵查事件就此打住。接下來還是會持續針對其他中美問題，甚至是以後遇到類似事件的處理方式訂下規則。

（三）後續觀察重點

美中未來的外交發展，會持續關注的焦點有幾項，都已經從此次雙方高層的會談中看到端倪。包含，中方將持續給美方壓力，要求美方重申根據美中三個公報的「一中原則」(或是美方所稱的「一中政策」)。美方將會持續關注中方在烏俄戰爭的立場，以及是否持續支援俄羅斯的行動。也會持續對中國大陸實體科技公司的制裁；而中方也將持續要求美方尊重其主權，並且也同時進行必要的制裁反擊，並列出制裁清單。

中方目前對於氣球偵查事件的看法，大多傾向認為，是美國共和黨以及媒體極力渲染或是炒作的結果，這才迫使拜登採取軍事的行動。美國眾議院也在2月9日通過一致性的決議，對於氣球事件要求完整的調查報告。這樣的美中不信任程度升高的結果，也讓美國國會有機會轉而對臺灣的進一步支持，包含眾議院外交委員會主席麥考爾（Michael McCaul）就是2月9日該法案的提案者，也計劃在4月國會休會期間，率領跨黨派代表團訪臺，向中方表明美國國會對臺灣的支持。

布林肯和王毅會面後第三天，拜登秘密造訪烏克蘭首都基輔，同一時間中共中央外事工作委員會辦公室主任王毅也抵達俄羅斯。值得注意的是，中共外交部在2月20日下午4點13分發布長文「美國的霸權霸道霸凌及其危害」（中共外交部，2023.2.20）。此篇用字遣詞相當嚴厲，且是在外交部官網上公告，層級相當高且正式。在歷史上，反霸權理論的出現是出於對於美帝、蘇帝的霸權行為進行全球性革命、鬥爭，手段是聯合世界上（特別是第三世界）受到霸權危害的國家成立聯合統一陣線來消滅霸權行為。所以中共外交部這次的道德呼籲之後，接下來是否就是聯合各種潛在的朋友，向美國進行全球的宣戰，

值得注意。

（四）結語

習近平可能在 2 月 24 日烏俄戰爭滿周年之際，提出正式的「和平計畫」宣言。王毅在此次慕尼黑安全會議之行已經先行透露，中方的立場是不能接受核武戰爭、反對使用核武、反對攻擊核電廠、反對使用生化武器。同時，也暗指美國等西方國家不願意看到戰爭的結束。習屆時提出的「和平計畫」應該不會有任何超出此範圍的爆炸性內容，中共目的很可能是要在安撫西方之際，也替俄羅斯方面爭取時間。接下來中方會進一步要求國際社會切實履行黑海糧食計畫（減少對俄羅斯出口糧食與化肥的障礙）、遏止炮擊核電廠的可能性（例如在札波羅熱核電廠周遭劃定停火區/非戰軍事區）、要求西方世界不要再運送軍火進入烏克蘭，以避免人道危機擴散等措施。

聯合國安理會可能在 2 月 24 日討論對於烏克蘭戰爭較為具體的建議或決定，這會牽涉到習近平在 24 日發表的演說中的立場，推動聯合國安理會進行在烏克蘭的相關人道危機的調查，藉機阻止西方國家進一步對於烏克蘭的軍援。

中美雖尚未進入到決裂、斷交的階段，但是兩國人民和政府對於彼此的不信任感提升至新高點，雙方也有國內的壓力導致領導人不會在關鍵議題上做出任何軟弱妥協的姿態。目前中方的作法就是持續「中立親俄」的立場，並且擴大向美國之外的國家進行遊說、拉攏、收買、威脅、合作。重點區域包含中亞、中東、非洲、南太平洋島國以及部分歐洲國家（義大利、土耳其、匈牙利等和歐盟不一定意見一致的國家）。

中美各自軍演將會持續進行，中共對臺軍事行動將不會停止。目前跡象顯示，中共軍機軍艦在臺海周邊海空域活動的頻率在平常只會維持一定的低強度，但是對於美方政軍高層人士訪問臺灣、武器軍售等時機，均會提升遏制行動之強度。正值中共希望兩岸可以開展恢復交流的時間，以及臺灣總統大選的接近，高強度的軍事遏制行動會減少，但是針對特定事件（或是認定為臺獨行為）則會加大強度。