

# 摘要

## 香港情勢

「港版國安法」今年6月30日施行後，港府續於7月6日公布、7月7日實施該法第43條實施細則；中共及港府迅即完成涉港國安人事布局，強力執法，為未來香港政治、經濟、社會、人權及法治等各方面埋下不確定性，並造成嚴重衝擊，寒蟬效應已然浮現。

在政治方面，港府於今年7月3日成立國家安全處，中共駐港國安公署則於7月8日揭牌，自詡「國家安全的守門人」。7月29日，「港版國安法」首度拘捕主張港獨之青年鍾翰林等人，繼之於30日通緝本土派人士羅冠聰、黃台仰等現居海外港人；8月10日，大動作拘捕黎智英及其2子、壹傳媒高層、前香港眾志成員周庭等10人，並搜索壹傳媒總部。綜合媒體統計，「港版國安法」實施以來迄9月30日，已有28人涉違反該法遭拘捕，8人遭通緝。此外，12名港人因偷渡失敗被捕，現遭拘押於深圳。

本季香港政治重大爭議事件尚包括：7月下旬，港府以支持或推動香港獨立或自決、反對「港版國安法」、尋求外國政府制裁香港等為由，大舉取消12名民主派人士之立法會議員參選資格；其後藉疫情嚴峻之故，宣布原定9月6日舉行之立法會選舉推遲至明年9月5日。連串作為遭各界輿論批評以「港版國安法」劃設參政紅線，以及藉故延宕公民政治權利。

另香港高中通識教科書刪修「三權分立」內容，引發憲制秩序爭議。香港特首林鄭月娥表示香港無三權分立，中共港澳辦、香港中聯辦則稱，香港政治體制核心概念為「三權分置、行政主導、司法獨立、特首代表特區向中央負責」，遭質疑意圖削弱司法權及具民意基礎的立法權。此外，港府要求今年7月1日（含）之後入職之公務員，必須宣誓或聲明擁護香港基本法及效忠港府，遭批評企圖引入中共幹部文化，剝奪公務員表意自由，整肅行政部門。

在經濟社會方面，受到嚴重特殊傳染性肺炎疫情影響，香港2020年第二季經濟跌幅達9%，續創單季歷史最大跌幅。港府表示，倘疫情受控得宜，香港經濟可望在下半年逐步復甦。香港社會高壓氛圍持續，港府力推國安教育，以時常批判北京、帶頭上街抗議為由，接連解雇或不續聘大學教師，並有小學教師遭以散播「港獨」訊息為由取消註冊。部分民主派人士著作遭公共圖書館下架，複檢內容有無違反「港版國安法」，以及警方修改「警察通例」中的傳媒代表定義等，反映香港思想、言論、學術、新聞、出版等自由愈趨緊縮。

國際社會高度關切香港情勢發展，民主國家紛紛要求中共信守對港人權與自治之承諾，並研擬相關對應與抵制政策。美國於7月14日簽署「香港自治法」及「香港

正常化」行政命令，其後陸續宣布制裁中共港澳辦主任夏寶龍、香港中聯辦主任駱惠寧、香港特首林鄭月娥等 11 名陸港官員，以及輸往美國的香港製品必須改標「Made in China」等多項措施。而中共亦對美提出包括美國參議員克魯茲（Ted Cruz）、盧比歐（Marco Rubio）、霍利（Josh Hawley）及美國國家民主基金會總裁格什曼（Carl Gershman）在內等 11 人之反制名單。英國則於 7 月 22 日宣布放寬英國國民（海外）護照（BNO）規定，讓港人獲得更多居留權利。另現已有紐、澳、愛爾蘭、德、英、加、美等國更新對港旅遊警示，美、法、德、紐、英、澳、加、芬蘭等國中止或不批准與香港之引渡協定。

### 澳門情勢

澳門特首賀一誠任內於 8 月 12 日至 17 日首次率團訪京，並與國務院港澳辦主任夏寶龍舉行工作會議，匯報澳門情勢與未來施政。另保安司司長黃少澤於 9 月亦率團訪京，獲中共中央港澳工作領導小組組長韓正接見，評論指此行獲韓正接見屬超高規格，凸顯北京對維護國安之重視。

在經濟社會方面，2020 年澳門第 2 季經濟跌勢持續擴大，經濟成長下跌 67.8%，受肺炎疫情防控措施影響，澳門第 2 季服務出口跌幅增至 92.3%。整體失業率為 2.8%，本地居民失業率達 4%，為 10 年來新高。澳門雖自 8 月下旬以來，逐步恢復陸客自由行，然訪澳門旅遊仍未見起色；另據澳府保安司統計，澳門上半年治安尚稱穩定，惟肺炎疫情催生網路口罩買賣、跨境犯罪路線改變等詐騙犯罪新模式；澳門陸續通過「司法警察局修訂案」、「民防綱要法」等法令，前者增設國安組織、授權「秘密警察」，後者「謠言罪」定義不清，輿論均擔憂有損言論自由，造成寒蟬效應。

歐盟發布「2019 年澳門特區年度報告」，稱澳門反對派、公民社會及傳媒日趨受限，惟新聞自由尚受尊重；鼓勵澳府在特首及立法會選舉增加公眾參與，提升施政正當性，澳府則批駁該報告干涉內政。

### 臺港澳關係

因應「港版國安法」所帶來的高度風險與危害，我政府堅定守護國家主權與民主自由的立場，與國際持續支持港人爭取自由人權及共同捍衛普世價值，並啟動相關應變措施。內政部修訂「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」第 22 條、第 30 條，涉陸因素之港澳人士來臺居留、定居需經跨部會聯合審查，以維我國家及民主體制安全。因國內疫情趨緩，港澳應屆畢業生、舊生、新生陸續返臺；陸委會辦理「在臺港澳學生見學走讀營—山海地方創生故事」及「2020 在臺港澳學生金門體驗營」及活動，

增進在臺港澳生對臺灣社會文化之瞭解。另澳門駐臺辦事處主任何永慧因個人因素自本年9月26日起離任，遺缺由該辦第一職階一等技術員林智綺代理。

### 陸港澳關係

本季中共續推陸港澳融合深化，惟陸港矛盾仍不時浮現。中共修正港澳律師在粵港澳大灣區內之執業規定，有利港澳律師取得在陸執業資格；阿里巴巴、騰訊等多個陸資科技業巨擘在香港金融業取得主導權，並布局券商、保險等多項業務；加以粵澳橫琴口岸新旅檢區域開通啟用，採行「一地兩檢」模式，有效提升通關人數，粵澳日通行能力將上看90萬人次；另港澳避免雙重課稅協議生效、陸澳簽署知識產權安排，有效推動陸港澳間的合作。中共支援香港抗疫派遣人員赴港協助檢測，惟引發該等醫療人員赴港工作程序不全、相關檢測隱私保障等爭議。