

## 陸、外交

- 習近平與德國、歐盟領導人舉行中歐視訊峰會，簽署「中歐地理標誌協定」；與俄羅斯總統普丁通話，強調維護各自國家主權與多邊主義。
- 習持續與東南亞、拉丁美洲、非洲等國元首「電話外交」、「視訊外交」、與「抗疫外交」，強調雙邊友好合作，並推動「一帶一路」復工復產和對接他國發展計畫。
- 習在聯合國大會批美單邊主義，中美持續在聯合國交鋒，相互指責對方；美就科技、網安、新疆、南海等多項議題制裁中共，中共亦推出相應措施反制。
- 中共外交高層頻頻參加國際與區域組織會議，高舉支持以聯合國為核心的國際秩序，批評美國的單邊主義。
- 中印邊境衝突9月再起，目前暫達撤退與停火共識。

### 一、領導人出訪與會面

#### (一) 中歐視訊峰會，簽署「中歐地理標誌協定」，將加快中歐投資協定談判、經貿與國際標準制定的合作

習近平與德國總理梅克爾 (Angela Merkel)、歐洲理事會主席米歇爾 (Charles Michel) 等人視訊會面。中歐宣布簽署「中歐地理標誌協定」，保護中國大陸和歐盟境內各100種特定區域的地方名產名稱，推進保護智慧財產權，且要加快中歐投資協定談判，盼今年內完成談判。習強調中歐要做到「四個堅持」，包括和平共處、開放合作、多邊主義以及對話協商。此外，中方提出「全球數據安全倡議」，習表達希望歐洲與中國大陸一起推動制定全球數位領域準則與規則，並且表示近來北京關注歐洲對於5G、外資審查、政府採購等面向的作為，希望歐洲保持貿易與投資市場開放；另外，在綠色領域也要打造中歐為合作夥伴，包括參與全球應對氣候變遷和生物多樣性多邊進程、相互支持辦好聯合國氣候變遷大會在英國和「生物多樣性公約」在昆明的舉行。還有在尊重非洲國家的意願下，開展中國大陸、歐盟與非洲的三方合作，北京也呼籲在非洲減緩債務問題上採取更多行動。而習也表明雙方應維護全球供應鏈穩定，加強疫苗合作等，以及再次強調香港與新疆問題的立場，認為各國要好自己的事情，反對雙重標準和人權祖師爺式的干涉。雙方還就阿富汗和伊朗核議題進行交換，一致同意共同維護國際和區域安全穩定（中

共外交部，2020.9.15)。

歐盟執委會主席馮德萊恩(Ursula Gertrud von der Leyen)表示中國大陸是歐盟重要戰略合作夥伴，雙方要共同維護多邊主義、加強合作，抵制單邊主義和保護主義，這是中歐雙方和國際社會的共同利益；在人權問題上則希望能夠多對話，增進相互了解，妥善處理差異和分歧。梅克爾於會後表示，歐盟領袖告訴習近平，雙方應加速完成中歐投資協議協商，且歐洲應該也必須要能與中國大陸公平競爭，在致力多邊主義的同時，應該要以規則為基礎(中央社，2020.9.15)。

## **(二) 習近平與新加坡、泰國、印尼、越南等東南亞多國領袖通話，強調恢復推動「一帶一路」對接其國內發展計畫，並加強抗疫合作**

習近平分別在7月與9月和新加坡、泰國、印尼、越南等國的總理通話。7月14日通電祝賀新加坡總理李顯龍的人民行動黨在大選中獲勝，稱中國大陸與新加坡建交30周年，雙方要加強抗疫合作，用「快捷通道」加速復工復產，深化共建「一帶一路」，李顯龍則表示除原有通道，要建設「陸海新通道」，確保地區供應鏈產業鏈暢通(經濟日報，2020.7.14)。同時與泰國總理則提出雙方要讓「一帶一路」與「泰國4.0」及「東部經濟走廊」等戰略對接，推動電子商務等創新領域的合作，推動中泰全面戰略合作夥伴關係的發展，體現「中泰一家親」，慶祝雙方建交45周年(中共外交部，2020.7.14)。

習8月31日和印尼總統佐科通話，強調共同抗疫與經濟復甦的重要性，今年是雙方建交70周年，雙方要持續合作，並對接「一帶一路」和印尼的「全球海洋支點」構想，實現雅各高鐵和區域綜合經濟走廊等重要項目，用「快捷通道」復工復產，開闢新產業新模式，維護以聯合國為核心的國際體系與全球治理，建構人類命運共同體(中共外交部，2020.9.1)。9月29日和越南總書記阮富仲通話，稱今年是雙方建交70周年，也是雙方關係的新歷史起點，雙方要更堅持共產黨領導和社會主義制度，推動「一帶一路」和「兩廊一圈」的對接，共同抗疫，在多邊框架下合作(中共外交部，2020.9.29)。

## **(三) 習與日本新任首相菅義偉通話，強調雙方關係進展，以及維持產業鏈和供應鏈的穩定**

習9月16日在日本新首相菅義偉就任時致電祝賀，強調恪守中日四個政治文件確立的各項原則和四點原則共識精神(中共外交部，2020.9.16)，25日再次與菅義偉通話，強調中日互為重要近鄰和合作夥伴，在亞洲和世界有廣大的共同利益和合作空間，近年來中日關係重回正軌並保持向好的方向，中方和日本要一起妥善處理

歷史等重大敏感問題，建構新時代的中日關係，尤其是產業鏈和供應鏈的公平開放貿易和投資環境，堅定維護以聯合國為核心的國際秩序和國際體系；中國大陸也支持日本明年舉辦奧運。菅義偉表示日中關係是最重要的雙邊關係之一，不管在抗疫、經貿或人文上希望雙方加強合作，能夠在今年簽署區域全面經濟夥伴關係協定，加快日中韓自由貿易區的談判（中共外交部，2020.9.25）。

#### **（四）習與俄羅斯總統普丁通話，雙方表示堅定相互支持，維護各自國家主權與多邊主義下的國際合作**

習7月8日與俄羅斯總統普丁通話，表示中俄為全面戰略合作夥伴，要繼續相互支持，反對外部干涉，推進疫苗等合作，以及在聯合國等多邊框架內協調配合，反對霸權主義和單邊行為。普丁同意維護本國主權安全的重要，俄羅斯堅定支持中國大陸在香港維護國家安全的努力，反對任何破壞中國主權的挑釁行為，表示「俄中關係正處於歷史最高水平」，如人民解放軍儀仗隊參加俄羅斯紅場閱兵式，俄羅斯把對中關係放在外交最優先。雙方將持續在上海合作組織、聯合國等多邊框架下進行戰略溝通協調，維護全球戰略穩定與安全（中共外交部，2020.7.8）。

#### **（五）習與拉丁美洲和非洲國家領袖通話，強調抗疫合作和經濟復甦**

習9月25日與非洲安哥拉總統洛倫索（João Lourenço）通話，強調中安經濟互補性強，中方願同安方在做好疫情防控基礎上，推進復工復產合作，鼓勵有實力的中企赴安開展投資合作，支持安哥拉自主探索符合本國國情的發展道路，推動兩國務實合作得到新發展。另外，雙方要加強在國際事務中的相互支持，共同維護國際公平正義（中共外交部，2020.9.25）。習9月29日與阿根廷總統費爾南德斯（Alberto Fernández）通話表示在抗疫方面會持續援助阿根廷，深化疫苗合作，堅定支持世界衛生組織發揮領導作用，強調中方歡迎更多阿根廷優質農牧產品和高附加值產品進入市場，歡迎阿方參加第三屆中國國際進口博覽會，推動雙方全面戰略夥伴關係取得更大進展。阿根廷總統則表示希望共同推動「一帶一路」來協助阿根廷經濟社會發展，以及堅持多邊主義和應對氣候變遷上加強溝通和合作（中共外交部，2020.9.29）。

## **二、多邊外交：參與國際組織或會議**

### **（一）習近平參與第75屆聯合國大會會議，藉視訊和預錄影片參與多場活動發表談話**

習近平參與聯合國大會第75屆會議，藉視訊與預錄影片在聯大一般性辯論、聯合國成立75周年紀念峰會、紀念北京世界婦女大會25周年高級別會議與聯合國

生物多樣性峰會等活動發表談話。針對疫情，習表示各國要加強團結，秉持開放包容理念、堅持走多邊主義道路，維護以聯合國為核心的國際體系；在婦女議題上則是表示抗擊疫情和推動經濟社會復甦進程中，尤其要關注婦女特殊需要，落實「北京宣言」和「行動綱領」；最後在氣候變遷議題上，則宣示中國大陸二氧化碳排放力爭於2030年前達到峰值，並爭取2060年前實現碳中和。

習9月21日在聯合國成立75周年紀念峰會上，對聯合國發揮作用提出四點建議（主持公道、厲行法治、促進合作和聚焦行動），實質內容則是針對美國，包括「單邊主義沒有出路；不能誰的拳頭大就聽誰的」等，以及提出落實「2030年可持續發展議程」等（人民網，2020.9.22）。在22日的大會視訊演說中，習則是指出中國大陸要走和平發展路線，「永遠不稱霸、不擴張」，也無意開啟冷戰或熱戰等論調，並且提出將以「國內大循環為主體」，由國內國際雙循環來互相促進經濟發展，為世界經濟復甦增加動力，這是習首次在國際舞台上明確指出之後將以內需市場為主進行經濟調整與轉型；此外習也表示將向聯合國疫情全球人道主義應對計劃再提供5000萬美元，設立規模5000萬美元的中國大陸與聯合國糧農組織之南南合作信託基金，以及延後中國大陸與聯合國和平與發展基金的到期日5年；北京也將設立聯合國全球地理資訊知識與創新中心以及可持續發展大數據國際研究中心，讓中國大陸成為世界和平的建設者、全球發展的貢獻者、國際秩序的維護者等角色（中共外交部，2020.9.22；財訊，2020.9.23）。

## **（二）習於第5屆亞投行理事會線上會議致詞，強調建構人類命運共同體，以及推動綠色發展**

習7月28日在亞洲基礎設施投資銀行第5屆理事會年會視訊會議開幕式上致辭，表示亞投行自2013年年底成立以來，從一開始57個創始國到現在102個成員，展現了多邊主義的精神，因此期許亞投行能繼續促進成員的共同發展，成為建構人類命運共同的新平台；為此提出四點建議：首先是聚焦共同發展，除了支持傳統的基礎設施外，也要支持新型基礎設施；第二是勇於開拓創新，推動綠色發展；第三是創造最佳實踐，讓亞投行成為遵循國際通行標準和普遍發展規律的典範；第四是堅持開放包容，堅持共商共建共享原則，推動區域經濟整合。習強調中國大陸始終支持多邊主義，亞投行就是其中一例，因此中國大陸將持續以開放、合作、共贏的精神和世界各國一起發展（中共外交部，2020.7.28）。

## **（三）楊潔篪出席第十次金磚國家安全事務高級代表視訊會議，強調維護以聯合國為核心的國際體系**

中共中央政治局委員與中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪參加金磚國家安全事務高級代表視訊會議，俄羅斯、巴西、印度與南非均與會。會中楊潔篪表示要鞏固金磚合作，「三輪驅動」(經濟安全合作、政治安全合作、以及人文合作，人文合作針對的是全球治理的缺失)，並再次提出當前單邊主義、保護主義、霸凌行為嚴重衝擊國際秩序，強調維護聯合國憲章的宗旨和原則，維護國際法為基礎的國際秩序、聯合國為核心的國際體系，並就非傳統安全問題加強全球合作。各國表示要繼續支持世界衛生組織發揮領導，加強金磚國家在生物安全治理和疫苗研發合作，希望在11月金磚國家峰會前有具體成果(中共外交部，2020.9.17)。

#### **(四) 李克強在世界經濟論壇表示中國大陸全年經濟有望正成長**

世界經濟論壇全球企業家特別對話會視訊會議9月15日舉行，李克強發表致詞強調中國大陸有1.2億的市場主體，尤其是中小微企業和個體戶，保障這些主體就能新增900萬人以上以上的就業，因此中國大陸將會繼續擴大開放，放寬市場准入，保障外資合法權益，支持多邊主義和貿易自由化，讓經濟實現企穩回升，尤其這幾個月主要指標都保持穩定態勢，全年經濟有望實現正成長(中央社，2020.9.16)。

#### **(五) 李克強出席瀾滄江—湄公河合作第三次領導人視訊會議，強調推動次區域合作，提出水資源合作為亮點，建議共同對抗疫情**

李克強出席瀾滄江—湄公河合作第三次領導人視訊會議，由李和寮國總理共同主持，參與國家還有柬埔寨、緬甸、泰國和越南。李表示機制建立以來，呼應習先前所提的有效多邊機制和積極的區域合作，現在瀾湄機制要從快速拓展期進入全面發展期，推動水資源機制性合作，深化經貿合作，應共同對抗疫情，恢復地區經濟活力(中共外交部，2020.8.24)。

李於會議提出6項倡議：(1) 將水資源合作推向新高度，於今年開始分享瀾滄江全年水文信息，共建瀾湄水資源合作資訊共享平台，對應洪水旱災，定期舉辦水資源合作部長級會議與水資源合作論壇。(2) 拓展貿易與互聯互通合作，將瀾湄合作與「國際陸海貿易新通道」對接，進一步暢通貿易通道，優化資源配置，維護產業鏈供應穩定；共同推動簽署區域全面關係協定，實現區域經濟一體化；建設中寮、中泰鐵路，並且深化金融合作。(3) 深化可持續發展合作，加快農業合作三年行動計畫，實施好「豐收瀾湄」項目集群。(4) 提升公共衛生合作，在瀾湄合作專項基金框架下設立公共衛生專項資金；中國大陸疫苗完成並投入使用後，將優先提供給湄公河國家，並開展重大突發公共衛生事件訊息通報和聯合處置，共同支持世界衛生組織。(5) 加強民生領域合作，實施防災減災、鄉村清潔

衛生。推廣貧困社區綜合發展，振興旅遊業。(6) 實踐開放包容理念，加強其他次區域機制間的交流合作，願透過瀾湄合作來協助東協共同體的建設，深化中國與東協戰略夥伴關係(中共外交部，2020.8.24)。

而在與下任主席緬甸交接後，各國發表「瀾滄江-湄公河合作第3次領導人會議萬象宣言」和「瀾滄江—湄公河合作第三次領導人會議關於瀾湄合作與『國際陸海貿易新通道』對接合作的共同主席聲明」(中共外交部，2020.8.24)。

### **(六) 王毅出席中阿巴尼四國外長應對疫情視訊會議，四國強調支持聯合國為中心的國際秩序與國際法**

中共、阿富汗、巴基斯坦和尼泊爾四國外長7月27日舉行應對疫情視訊會議，由中共國務委員兼外長王毅主持。王毅表示四國應該共體時艱，促進復工復產，共同戰勝疫情，並提出4點倡議：第一是鞏固團結抗疫共識，反對任何歧視性言論或將疫情政治化、病毒污名化；第二是展開區域聯防聯控合作，包括開闢人員「快捷通道」和物流「綠色通道」；第三是增進抗疫與疫苗合作，北京會提供物資、經驗和技術，中國大陸的疫苗完成並投入使用後會作為全球公共產品，提高疫苗在三國的可及性；第四則是促進疫後復甦和經濟發展，繼續推動共建「一帶一路」，保持產業鏈供應鏈的穩定，積極推動中巴經濟走廊和跨喜馬拉雅立體互聯互通網路建設，支持走廊向阿富汗延伸，維護地區和平穩定等(中共外交部，2020.7.27)。

其他三國除認同王毅所提出的4點倡議外，肯定疫苗作為國際公共產品，並表達支持維護多邊主義，加強世衛組織的作用，並支持阿富汗實現人道主義停火與和平和解。另四國還增加一點共識為「支持聯合國為核心的國際體系以和國際法為基礎的國際秩序」(中共外交部，2020.7.27)。

## **三、中美外交**

### **(一) 中國大陸在WTO控訴美國採取不公平的貿易行為，WTO初判美國違反國際規則，美國將提起上訴**

川普引用美國貿易法，在2018年對中國大陸貨物加徵關稅，北京向WTO提出控訴，主張美國對其課徵關稅違反WTO最惠國待遇規定，因為美國並未對所有WTO成員國一視同仁，並且沒有在對中國大陸施加報復性措施之前，向WTO尋求援助。WTO爭端解決機構(DSB)內由三位貿易專家組成的小組在9月15日做成裁決，認定美國對中國大陸逾5500億美元商品加徵關稅違反國際規則，因此中國大陸將可對美國商品加徵懲罰性關稅(聯合報，2020.9.15)。美國在10月27日於DSB會議中宣布提出上訴，通常WTO上訴機構會需要3個月時間針對上訴作出裁定，該機構

由於美國的杯葛，自去年12月起已停止運作，因此整個程序變得更加複雜（中央社，2020.10.27）。

## （二）中美在聯合國會議火力全開，針鋒相對

除了習先在聯合國大會紀念峰會上針對美國表示批評單邊主義，川普則在9月22日聯合國大會開幕演說中痛罵中國大陸12次，並以「中國病毒」稱呼Covid-19病毒，要求聯合國追究中國大陸在這次疫情的責任。對此，中共聯合國代表張軍在安全理事會會議上表示，美國擁有全球最先進的醫療科技和系統，確診病例和死亡人數卻是全球最多，「美國政客自己要負責」，強調美國應該表現得像個大國，還稱美國完全被孤立，這番發言受到俄羅斯代表的熱烈支持。而美國駐聯合國大使Kelly Craft則對中共的發言和俄羅斯的表態感到憤怒，批中俄可恥（新頭殼，2020.9.25）。

## （三）美國持續就科技、網安、新疆、南海多項議題對中制裁

科技方面，美6月30日禁止政府資金採購華為、中興（中央社，2020.7.1）；國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）7月15日宣布限制華為與相關科技公司員工赴美簽證（明報，2020.7.17），8月5日宣布擴大針對中國大陸的「乾淨網路」計畫，以確保美國網路不受中共影響（並點名華為、中國移動、中國電信、百度、阿里巴巴、騰訊、抖音等7家中企；8月13日與斯洛維尼亞簽署5G安全聯合聲明，排除華為（中央社，2020.8.6、14）；美商務部17日新增38間華為子公司入實體清單（財新網，2020.8.18）。川普簽署行政命令禁止美國國人或企業與字節跳動（TikTok母公司）、騰訊（微信母公司）進行交易，要求字節跳動須在90日內分拆或出售TikTok美國業務（中央社，2020.8.7；工商時報，2020.8.16）；美商務部9月18日下令自20日起禁止境內下載TikTok及微信，川普19日宣布批准美商甲骨文與沃爾瑪和北京字節跳動達成協議（成立新公司TikTok Global。星島日報，2020.9.21）。

新疆及南海議題方面，美7月9日宣布制裁新疆現任及前任黨委書記、政法委書記及公安官員（陳全國、朱海倫、王明山、霍留軍凍結資產並禁止入境。BBC中文網，2020.7.9），31日宣布制裁新疆生產建設兵團，及彭家瑞（黨委副書記）、孫金龍（前黨委書記，現生態環境部黨組書記。美國之音，2020.8.1）；美商務部7月20日在實體清單中增加11家配合中共侵犯新疆維吾爾族人權的中企（法廣，2020.7.21）；美眾院9月22日通過「防止維吾爾人強迫勞動法案」（要求禁止所有新疆製商品進口，及美總統每年點名並制裁涉及新疆強迫勞動中共官員。中央社，2020.9.23），30日通過「強迫維吾爾人勞動披露法案」（要求上市公司必須公開揭露涉及新疆的商業活動與供應鏈細節，並提交年度報告。中央社，2020.10.1

)。另美國務院與商務部8月26日宣布將中國交通建設公司等24家參與南沙島礁建設的中企納入制裁實體清單，並對12位中共官員及企業高層簽證限制（BBC中文網，2020.8.27）。

外交與媒體方面，美國務院6月22日宣布再將中央電視台、中國新聞社、人民日報及環球時報等5家中共官媒加入「外國使團」名單中（2月時曾將新華社、中國環球電視網、中國國際廣播電台、中國日報與美國海天發展列為「外國使團」），10月21日新增一財全球、解放日報、新民晚報、中國社會科學雜誌社、北京周報及經濟日報等5家媒體，強調它們皆受到北京當局實質控制（中央社，2020.6.23、10.22）。外交方面，美國務院7月22日稱中共駐休士頓總領事館進行間諜活動，下令其關閉（中央社，2020.7.22）。美國務院8月13日將孔子學院美國中心、10月28日將「中國統一促進會」列為「外國使團」（BBC中文網，2020.8.14；中央社，2020.10.29），9月2日決定中方駐美外交官往後進入大學校園或與地方官員會面前皆須先獲官方許可，中共使館在館外舉行超過50人之文化活動亦須事先申請（美國之音，2020.9.3）。

網安方面，美司法部7月20日以對研發疫苗的公司發動駭客攻擊、竊取價值數億美元的智慧財產權和商業機密為由，起訴兩名陸籍人士（李曉宇及董佳志。多維新聞網，2020.7.22），9月16日起訴5名涉嫌攻擊臺灣、澳洲、泰國等電信供應商的陸籍駭客（中央社，2020.9.16）。美國務院9月9日稱凡具安全風險的中國大陸學生與研究人員，不准入境美國，已取消1000多名陸籍人士的簽證（工商時報，2020.9.11）。

#### （四）中共公布相關措施，反制美制裁

針對美制裁科技業，中共商務部8月28日公布修正「中國禁止出口限制出口技術目錄」，技術出口必須獲批准，商務部稱不針對特定企業，字節跳動表示遵守（中新網，2020.9.3）；9月19日公布「不可靠實體清單規定」，強調不針對特定國家或實體（新華網，2020.9.19）。中共外長王毅9月8日倡議「全球數據安全倡議」，批美恃強凌弱，並稱不會要求中企違反他國法律提供境外數據（中央社，2020.9.8）。針對美制裁新疆官員，中共外交部7月13日宣佈對涉疆表現惡劣美方人員實施簽證限制作為反制（共和黨參議員Ted Cruz、Marco Rubio、眾議員Chris Smith、國務院國際宗教自由無任所大使Sam Brownback，及美國國會及行政當局中國委員會。紐約時報中文網，2020.7.14）。針對美制裁外交人員與媒體，中共外交部7月1日要求美聯社、美國國際合眾社、哥倫比亞廣播公司及全國公共廣播電台等4家媒體，10月26日要求美國廣播公司、洛杉磯時報、明尼蘇達公共電台、美國國家事務出版公司、新聞週刊、美國專題新聞社等6家媒體，即日起向中方申報在中國大陸境內所有工作人員、財務、經營、所擁



有不動產資訊等書面材料（中央社，2020.7.1）；中共外交部7月24日下令關閉美國駐成都總領事館反制（中央社，2020.7.24）。

## 四、中印邊境衝突

### 中印衝突9月再起，達五點共識

中國大陸和印度相互指控對方在8月29日尋求跨越拉達克（Ladakh）的非正式邊界，試圖奪占土地，8月30日再次於喜馬拉雅山區邊境發生衝突，傳印度特別邊防部隊有一名西藏出身的士兵死亡（中央社，2020.9.2）。印度國防部長辛赫和中國國防部長魏鳳和9月4日在莫斯科進行會談，會後表示雙方對此有坦率地討論（中央社，2020.9.7）。9月6日疑似有5名印度人在爭議邊界遭中共解放軍擄走，印度透過熱線知會北京。中共西部戰區新聞發言人9月8日指控印度非法越線進入中印邊境西段班公湖（Pangong Tso Lake）南岸神炮山地域，並且對中共邊防部隊巡邏人員鳴槍威脅；中共邊防部隊採取「應對措施」穩定局勢（中央社，2020.9.9）；但印度媒體則是報導中共接近印度駐守處，印度士兵迫使中方士兵返回過程中，中方士兵朝空鳴槍10至15發，但印方則沒有開火（大紀元，2020.9.9），雙方各執一詞。

印度外長蘇傑生與中共外長王毅藉由9月9至11日在莫斯科參加上海合作組織外長會議，於9月10日舉行雙邊會面再談中印邊境衝突問題。雙方會後聯合聲明表示目前的邊境衝突不符合雙方利益，雙方軍隊都應迅速撤離以緩解緊張。之後雙方外交部聯合發布五點共識：雙方將遵循兩國領導人發展雙邊關係的方針，不讓分歧成為爭端；邊防部隊應繼續溝通，脫離近距離接觸狀態；雙方恪守現有協議和規定，避免會讓事態升溫的行動；持續透過印中邊界事務協商調解機制（WMCC），派遣代表進行晤談；同意加快建立新的互信措施，維護地區和平（關鍵評論網，2020.9.11）。

（廖小娟主稿）