

陸、外交

- 中美在短期臺海局勢的外交鬥爭，及長期經濟與軍事關係的戰略競爭，皆已白熱化。拜登政府「國家安全戰略」定位中共為「唯一擁有重塑國際秩序意圖的競爭者」，認定中共「逐漸擁有經濟、外交、軍事和科技力量來日益推進此一目標」。
- 因應俄烏戰爭發展，中共在歐洲開始檢討調整與烏克蘭關係，且為因應美國長期經濟與軍事戰略圍堵，嘗試以南韓為東北亞外交突破口。
- 中共持續與東南亞各國「共建命運共同體」，強化對南亞各國「一帶一路」的外交工作，皆頗有新獲。
- 中共在中亞藉上海合作組織峰會，凝聚對中共重塑國際秩序的多邊支持，著手邀請中東國家加入上合組織，以擴大所謂「新型國際組織」之國際正當性。
- 中共在拉美未有重大明顯外交工作突破，但成功爭取智利和阿根廷公開支持其「全球發展倡議」和「全球安全倡議」。

一、中共對美國外交關係：外交鬥爭與戰略競爭白熱化

本季中美關係主要在二個面向上出現白熱化：短期臺灣局勢上的外交鬥爭，以及長期經濟與軍事關係上的戰略競爭。

（一）短期臺海局勢上的外交鬥爭白熱化

8月2至3日，美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）亞洲行訪問我國，使中共決定對美國展開全面的外交鬥爭。中共定調裴洛西來我國訪問為名不正言不順的「竄訪」，除動員黨政軍大肆批評美國，和由駭客對我國發動網路攻擊外，亦在裴洛西離臺後由各相關單位對我採取一系列更具體的報復性措施，如：共軍鎖定臺灣本島四周圍海空域進行軍事演習與飛彈試射；中共海關總署無預警禁止百餘家臺灣食品業者的商品銷往對岸。同時，中共也於8月5日宣布對美國採取簡稱為「三個取消、五個暫停」的八項報復性反制，包括：取消美中兩軍戰區領導通話、取消美中國防部工作會晤、取消美中海上軍事安全磋商機制會議、暫停美中非法移民遣返合作、暫停美中刑事司法協助合作、暫停美中打擊跨國犯罪合作、暫停美中禁毒合作，和暫停美中氣候變化商談。8月11日，中共更發布「臺灣問題與新時代中國統一事業」的第三份對臺政策白皮書。然而，美國並未因為中共全面展

開對美國的外交鬥爭而有回心轉意的跡象。9月14日，美國參議院外交委員會通過「臺灣政策法」，引起中方反對，並批此舉為美國片面改變臺海局勢、掏空三公報與「一中原則」的霸權行徑。另外，拜登總統亦於9月18日受訪時，於其任內第四度表示，美國軍隊將在臺灣遭受武力攻擊時馳援臺灣。儘管白宮隨即表示美國的「一個中國」政策沒有改變，但此一發言仍再次觸動北京的敏感神經。整體而言，自裴洛西訪臺後，短期臺海局勢上的外交鬥爭已經白熱化。

（二）長期晶片供給自主與確保軍事優勢的戰略競爭白熱化

正如10月12日，白宮發布的拜登政府首份「國家安全戰略」（National Security Strategy）所揭示，美國定位中共為「唯一擁有重塑國際秩序意圖的競爭者」，也認定中共「逐漸擁有經濟、外交、軍事和科技力量來日益推進此一目標」。從而，美國將未來十年視為兩國在戰略競爭謀求「雙方可以和平共處並分享人類進步成果」以免讓「讓競爭轉變為對抗或新冷戰」的「決定性十年」。然而，在此一新版「國家安全戰略」發布前，本季中美關係早已走在戰略競爭白熱化的道路上。

在長期晶片供給自主的戰略競爭上，本季明顯因美國尋求晶片供應自主的政策作為而白熱化。8月9日，美國拜登（Joseph Biden）總統簽署7月底在國會參眾兩議院分別以64票贊成、34票反對還有243票贊成、187票反對而通過的「晶片與科學法案」（CHIPS and Science Act）。該法案正式生效後，聯邦政府除將挹注527億美元扶植美國半導體產業，以便達成晶片供給自主外，並積極倡議由美國、日本、南韓與我國組成「晶片四方聯盟」（CHIP4），打造與「中國製造」脫鉤的安全半導體供應鏈。對此，中共持續在各外交場合公開反對美國種種與此相關的「斷鏈脫鉤」與「經濟政治化」政策作為。

在長期確保軍事優勢的戰略競爭上，本季則因美國在印太地區頻繁的軍事合作而白熱化。7月8日，美國邀請26國參與「環太平洋軍演」（Rim of the Pacific Exercise，IMPAC），中共未在受邀名單中。8月11日，南韓總統辦公室無視中共「三不無限」的外交關切，宣布8月底將恢復星洲駐韓美軍基地的「薩德」（Thad）反飛彈系統部署。8月12日，美國、印尼、澳大利亞、日本及新加坡等14國針對南海可能的軍事衝突，展開「超級鷹盾」（Super Garuda Shield）聯合軍演，中共未在受邀之列。8月22日，南韓無視北韓反對和中共關切，與美國舉行睽違四年的大規模聯合軍演；其後，日本隨即於8月28日與美國舉行「東方之盾」（Orient Shield）的聯合軍演。

二、中共對其他國家外交關係

（一）歐洲：因應俄烏戰爭發展檢討調整與烏克蘭關係

本季中共與歐洲國家外交關係，除若干國家外，一如往昔。在一向與中共保持密切合作關係的部分中東歐、南歐國家如匈牙利、塞爾維亞、希臘等國，中共持續擴大雙邊交流合作。對於共享「多極化世界」、「戰略自主」等概念方面的法國，中共在本季與其關係有所升溫，雙方互動頻繁。至於英國，在9月5日保守黨黨魁選舉後，新任首相的特拉斯（Liz Truss）持續親美抗中的立場。雙方在香港問題上的歧見沒有化解的跡象。英國國會甚至拒絕中共代表團在9月17日舉行的英國女王喪禮中進入西敏寺弔唁女王。

9月下旬，隨著俄羅斯總統普丁（Valdimir V. Putin）因應俄烏戰爭戰情變化，宣布全國局部軍事動員、於烏東四個地區舉行加入俄羅斯的公投，以及發出可能「動用所有可動用的武器」的核子威脅，此前「親俄中立」的中共開始有調整與烏克蘭關係的徵兆。特別值得關注的是，中共外長王毅於9月23日與烏克蘭外長會晤。這是兩國外長自俄烏戰爭爆發以來的首次會晤；同時，這次會晤也使國際輿論揣測中共對於俄羅斯的支持可能已經有所動搖。

（二）東北亞：以南韓作為對抗美國長期經濟與軍事戰略圍堵的外交突破口

本季中共對東北亞國家的關係，主要是尋求美國長期經濟與軍事戰略競爭圍堵的突破口。如前述，隨著晶片供給自主與確保軍事優勢在中美兩國戰略競爭的過程中白熱化。即便提出「印太」概念並極力親美抗中的日本自民黨前首相安倍晉三（Abe Shinzo）在7月8日的街頭演講中意外遇刺身亡，美日兩國在東北亞仍持續推動籌組「晶片四方聯盟」和環太平洋地區進行排除中共的各項大規模聯合軍事演習。對此一戰略圍堵，中共積極在改善與南韓的共同利益，包括「共同維護供應鏈穩定」以及「朝鮮半島非核化」上尋求突破口。

（三）東南亞：持續與東南亞各國「共建命運共同體」，除菲律賓外，皆頗有收穫

中共在本季藉「瀾湄合作」第七次外交部長會議、「二十國集團（G20）」外交部長會議、「中共—東協10+1」外交部長會議、「紀念『南海各方行為宣言』簽署20週年研討會」等多邊會議強化對東南亞各國的外交工作。外交部長王毅更於7月初和8月初兩度親赴東南亞訪問。雖然中共多次呼籲加速「南海行為準則」的談判而仍未有所斬獲。中共在瀾湄合作上則頗有新獲，擬透過在流域六國建構「新型次區域合作機制」延續「一帶一路倡議」並試行去年底和今年初習近平提出的「全球發展倡議」和「全球安全倡議」。

在與東南亞各國的關係上，中共外交亦有所作為。7月26日，印尼總統佐科（Joko Widodo）訪中，兩國元首發表聯合聲明並簽署數份合作文件，將「共建命運共同體」的願景更加明確化。由於美國近期拉攏印尼的動作頻頻，中共此次的邀訪可視為對美國嘗試圍堵的反制。在越南，現行的中越雙邊合作指導委員會運作順暢。兩國不但在經濟技術、農業、海洋環境、海上合作上簽署多項合作協定。此外，透過持續推進中老泰鐵路的基礎建設，中共與泰國也在本季達成共識並宣布將朝「共建命運共同體」目標邁進。向來與中共關係緊密的柬埔寨則持續深化雙邊關係。兩國已完成第一個「共建命運共同體」的五年行動計畫，且雙方已同意簽訂下一個五年計畫。中共與柬埔寨的關係穩定成長。同樣與中共關係穩固的緬甸，不只在瀾湄合作中作為首倡地，在9月中的上海合作組織撒馬爾峰會中也正式被批准成為其對話夥伴，成為首個參與該組織的東南亞國家。最後是小馬可仕（Ferdinand Marcos Jr.）甫上任總統的菲律賓。小馬可仕雖已多次表示應先與中共擱置南海爭議，開展其他的合作項目，但目前尚未出現明顯進展，且美國政府也頻頻對新政府釋出善意，仍需持續觀察。

（四）南亞：持續強化對南亞各國支持「一帶一路」的外交工作，皆頗有斬獲

中共本季於南亞地區的外交持續有所斬獲。首先是中印關係。9月初，中印於「上海合作組織」元首峰會前夕，雙方在4月初王毅訪印所達成的暫時撤軍、擱置領土爭議協議基礎上，再次達成從對峙區撤軍的協議，進一步降低邊境原先的緊張局勢。然而，正當雙邊關係看似出現明顯改善之際，印度總理莫迪卻並未於峰會期間與習近平會面。外界推測可能是中美關係緊張之際，印方作為美國在南亞地區最重要的盟友，並不適合在此一由中俄主導的會議並與習近平會面。此外，其餘原先與中共保持良好關係的國家則持續與中共維持友好互動。如孟加拉、尼泊爾等國，除了強調將深化傳統友誼、推動各領域合作深化之外，更隨即在裴洛西訪臺後表態支持「一個中國原則／政策」；又如一向作為「一帶一路」堅定支持者的巴基斯坦，即便印巴關係不睦，也未因本季中印關係回溫而與中共疏離，仍舊維持強勁的中巴合作態勢；最後，在斯里蘭卡，7月份新上任的政府則頻頻助中共駁斥美國與西方媒體的「債務陷阱論」，更聲明將持續推動「一帶一路」相關建設，其延續前任政府的親中政策路線基本上可以底定。

（五）中亞：藉上海合作組織元首峰會凝聚對中共重塑國際秩序的多邊支持

中亞是本季中共外交的鎂光燈焦點，尤其是中共國家主席習近平在「二十大」前夕親赴中亞參加「上海合作組織」元首峰會，並在會後與元首與各國元首聯合發表「撒馬爾罕宣言」，以及維護國際能源和糧食安全、應對氣候變化、維護供應鏈安全穩定多元化等四份聲明，並在經濟、金融、科技等領域共簽署40多項文件。

「撒馬爾罕宣言」與聲明中的內容大致與習近平在會上以及會外與各國元首個別會談討論的方向與內容一致，不僅多次表明支持習近平提出的「全球發展倡議」和「全球安全倡議」，也處處劍指美國的經濟制裁措施，並達成建設本幣跨境支付結算體系和推動組織開發銀行的共識；而組織大規模擴員的目標已逐漸明確，將會從中東國家開始加入，到時上海合作組織將更大範圍地掌握全球能源供應；最後，宣言和習近平的談話中也多次強調，上海合作組織已成功探索出一條「新型國際組織」成長壯大之路，打造「新型區域合作模式」，構建「新型國際關係」，符合美國拜登政府在「國家安全戰略」中定調中共具有「重塑國際秩序意圖」的示例。

（六）中東：持續強化對中東各國外交工作，以擴大上海合作組織的國際正當性

本季中共與中東地區諸國持續保持良好關係。中東地區主要大國的阿聯酋和沙烏地阿拉伯在本季與楊潔篪和王毅會面時，皆分別表示將支持中共與阿拉伯國家進一步合作與推進「中國—海灣阿拉伯國家合作委員會自由貿易區」的談判。

在個別國家關係上，值得特別注意的是沙烏地阿拉伯。該國王儲穆罕默德在9月初的內閣改組後獲任為首相，被認為終於正式掌握大權。中共長期經營與穆罕默德的關係，多次表示支持其提出的國家發展方針，並願意全力協助其與「一帶一路倡議」對接、落實。因此，本季沙烏地阿拉伯國內政治變遷將對中沙關係的長期正向發展帶來契機。至於伊朗，中共與伊朗高層始終保持密切聯絡。9月初上海合作組織撒馬爾罕峰會中更正式獲准伊朗加入，成為首位加入該組織的中東國家。除了伊朗外，今年的上海合作組織撒馬爾罕峰會也批准決議給予巴林、科威特、阿聯酋等國對話夥伴地位，並簽署給予沙烏地阿拉伯、卡達等國對話夥伴地位的備忘錄，顯見中共正藉擴大上海合作組織成員的區域構成多樣性，以提升其國際正當性，重塑既有國際秩序。

（七）拉美：爭取智利和阿根廷支持「全球發展倡議」和「全球安全倡

議」

中共與拉美關係在本季未有重大而明顯的突破。然而，中共與智利和阿根廷保持良好的互動，並公開支持中共的部分全球治理倡議。智利外交部長公開贊同習近平提出的「全球發展倡議」和「全球安全倡議」，並支持中國加入「數字經濟夥伴關係協定」；而阿根廷的部分，則藉9月底舉辦的「中國—阿根廷人文交流高端論壇」，表達兩國進一步構建命運共同體的共識，習近平也藉機重申要與拉丁美洲國家構建新時代「中拉命運共同體」的願景。

（郭銘傑主稿）