

二、美中在印太區域軍事動態的觀察

淡江大學國際戰略研究所副教授沈明室主稿

- 中共通過香港國安法，美升高對臺及區域安全保證，增加對中共軍事嚇阻行動，印太區域國家亦強化與美安全合作，形成聯合反制力量。
- 中共面對美國強力壓制，無力全面對抗，除持續落實中美第一階段協議外，亦對美採取局部反制與報復，惟暫無轉變戰略格局機會。
- 中共國力與軍事能力落後美國，除非中共內部衝突或擦槍走火，美中衝突不易發生。

(一)前言

美國總統川普上臺後，面對中共的逐步追趕，甚至對美國的掣肘，一反過去歐巴馬對中共的綏靖政策，對中共進行強硬的反制作為。從其公布的一系列戰略報告來看，川普已經將中共視為戰略競爭對手，並從不同面向採取強勢反制作為。如公布印太戰略、對臺軍售模式突破以往，採取美中貿易戰等。今年新冠肺炎發生後，中共刻意拉攏世界衛生組織，逃避疫情責任，造成美國疫情成為世界最嚴重地區，進而重創川普選情，促使美國對中共採取圍堵與伺機摧毀的戰略。

今年5月美國公布的「美國對中華人民共和國的戰略方針」中強調，中共不斷擴大利用經濟、政治和軍事力量，迫使民族國家默許，損害美國重大利益，損害世界各國和人民的主權和尊嚴。依照保護美國本土安全、促進美國經濟繁榮、透過實力維護和平、推動外國自由開放的願景等方式，確保美國安全、維護世界。這樣的作為其實就是美國對中共採取安全、經濟、軍事與民主的圍堵策略。而美國近期在印太區域的各項海空軍事活動，即在此戰略方針指導的系列行動。

(二)中美近期的軍事行動

今年上半年，美中兩國的議題非常多，並非單純美中貿易戰的範疇而已。美中貿易戰已成為全球經濟發展的變數，中共傳出的疫情，使變數更為劇烈。在印太幾個衝突熱點如東海、臺海、南海，原是過去中共捍衛領海與主權的指標性地區。中共在南海擴建島礁，加以軍事化後，已經實質控制九段線內的海空域。美國一直主張南海是公海，中共片面主張及擴建島礁違反國際海洋法。因此，美國採取航行自由行動，以定期巡弋飛機與船艦，進入中共主張的領海，凸顯其非法性。

一方主張歷史擁有，另一方主張國際共享，形成中美在第一島鏈海域內的海空較量。原本只是象徵性的行為，讓中共可以彰顯對美國強硬態度，使美國可以藉此展現對區域盟國的戰略保證。但是中共外交因內部因素轉而對外強硬，挑起臺海、南海及中印邊界的緊張情勢，美國基於印太戰略及地緣利益，亦展開各種軍事預防行動。尤其在新冠肺炎之後，中共海空軍演頻繁，航母及核動力潛艦活動頻繁，均使外界研判中共準備對外採取軍事行動，加深美國的預防作為，並擴大整合對中共的政治、外交、經濟與軍事的行動。

近期因為中共通過香港國安法，證明中共不願信守承諾，「一國兩制」成為謊言，使美國必須升高對臺灣及區域內國家的安全保證。美國行政及國會部門不斷出招，在新疆、香港及臺灣問題攻防。美國另又宣布制裁中共新疆官員，未來將禁止共產黨員入境。美國對於境內間諜活動的擴大調查及審判，重罰及驅趕隱匿姓名在美國著名大學進修、具有解放軍身分的學者，均可看出美國不斷出擊，並且在西太平洋軍事行動加以策應。

面對美國不斷的攻勢作為，中共只能被動反應，就連要制裁軍售臺灣的洛克希德馬丁公司都顯得心虛十足，毫無說服力及嚇阻效果。中共公布制裁美國國會議員，可能適得其反。面對美國經濟制裁，中共還是依照美中貿易協議購買美國大豆。雖然美國面臨嚴重的疫情，但對於中共軍事嚇阻行動，並未因此減少，反而在臺灣西南海空域活動頻繁，甚至以2個航母戰鬥群在南海演習；美國最近即派遣一個航

母戰鬥群與印度進行聯合演習，印度在今年馬拉巴爾演習將重新邀請澳洲參與，強化四邊安全架構的同盟。

(三)未來發展

對與美國安全合作關係密切的印太區域國家而言，美國對中共採取強硬態度，可提供這些國家抗衡中共的籌碼，但也因美中關係緊張，迫使這些國家改變過去「經濟靠中共、安全靠美國」的動態平衡策略。在美國印太戰略指導下，這些國家為維持地緣戰略利益，必須跟隨美國戰略指導，落實軍事部署與防範。除與美國簽訂同盟協議國家外，其他印太國家因為中共持續擴張，逐步強化與美國的安全合作。

如最近的環太平洋演習、印度軍演、美日印澳軍演、英國航母赴西太平洋軍演等，均展現中共因疫情治理及對外軍事擴張，引起周邊國家擔憂，進而結合成為聯合反制力量，並被稱為新的八國聯軍。因為美中貿易戰及疫情影響，美中矛盾激化，使雙方關係已回不去過往建構的「新型大國關係」。尤其美國川普總統在「美國重新偉大」的目標下，仍會堅持遏阻中共對外擴大影響力。

中共面對美國外在強勢壓迫，加上自己內部問題不斷，已無力抗衡美國，只能無奈做出有條件的退讓，因完全退讓將使習近平可能因為黨內質疑而下臺。美國航行自由行動可凸顯中共海洋權益的爭議，但同樣對我南海主張產生影響。基於共同地緣戰略利益，我國南海主權維護與美國航行自由行動之間並無衝突，未來應在臺美合作基礎上，擴大共同合作的基礎。

中共近期派出負責外交的中央委員楊潔篪赴夏威夷與美國國務卿蓬佩奧會談，即在和緩美中的爭議議題，如疫情補償、香港、臺海問題、中印邊界衝突及中共在西太平洋的軍事冒進等。事後兩國態度及官方媒體訊息來看，夏威夷會談似無共識，反使對方更清楚關鍵議題底線。基於內部政治因素，中共不會對美國大幅退讓，亦不會堅持強硬態度，導致美中軍事衝突爆發。

兩岸關係持續冷和，美臺關係因為防疫與中共威脅升高，使雙方安全合作日益密切，進一步影響兩岸互動及美中關係。美臺利益愈趨緊密，合作程度向上提升，惟不會立即發展為正式關係。美中地緣戰略利益競爭升高，軍事衝突並非主要選項。但如中共採取更激烈的對外軍事行動，美臺關係可能會有突破性進展，美中衝突的可能性亦會升高。中共未來對外行動難以預料，但是整體國力與軍事能力落後美國是事實，除非中共內部衝突或是擦槍走火，美中衝突不易發生。

綜合而言，美國目標在藉政經突襲與軍事行動，造成中共內部動亂，拖垮中國大陸的政治與經濟。對中共而言，目前已無反守為攻能力，只能針對美國各項行動採取局部反制與報復行為，短期無轉變戰略格局的能力與機會。