

五、中共對以哈衝突之立場觀察

中興大學國際政治研究所所長崔進揆主稿

- 以色列與哈瑪斯之衝突，引發國際社會擔憂恐進一步升級區域內各集團間的大規模戰鬥。
- 以美國為主的西方國家力挺以色列，並對哈瑪斯的恐攻強烈批評；中國則盡力避免在此衝突事件中陷入表態陷阱和困境，以累積日後介入調停和斡旋的實力。
- 2023 年的以哈衝突不僅攸關以哈、以巴、以阿之間關係發展，更影響美中未來在區域內權力、影響力消長。

（一）前言

中東加薩走廊地區的伊斯蘭激進組織哈瑪斯(Hamas)在 2023 年 10 月 7 日發動針對以色列猶太社群的恐怖攻擊，造成超過 1,400 名以色列公民的死傷。事件發生後，以色列展開對哈瑪斯的軍事報復，並對哈瑪斯宣戰。截至 2023 年 11 月，已有超過 13,000 名巴勒斯坦人死於以色列的軍事報復行動。以色列與哈瑪斯之間的戰爭引起國際社會的高度關注，擔憂兩者間的衝突會進一步在區域內升級為以色列與阿拉伯國家，亦或是以色列與伊朗什葉伊斯蘭(Shia Islam)集團之間的大規模戰鬥。相較於以美國為主西方國家對以色列的力挺，並捍衛以色列行使自衛權的權利，以及對於哈瑪斯發動恐攻的強烈批評，中國對於事件的態度和立場受到各方的關注，因為中國甫於今年 3 月達成促使沙烏地阿拉伯與伊朗關係正常化的外交成就，區域地位和影響力皆有顯著的提升。中國政府除了表達對於加薩地區人道危機的關切外，亦多次重申對於「兩國方案」的堅定立場，強調巴勒斯坦人民的建國權、生存權、回歸權必須被國際社會正視。中國對以巴問題的態度和立場獲得伊斯蘭世界和阿拉伯國家的肯定與信任。

（二）中國中立模糊立場創造外交調停空間

針對加薩地區的以哈衝突及以色列軍事行動造成的人道危機，聯

合國安理會在過去一個多月內曾數度表決提案，終在 11 月 15 日以 12 票贊成、3 票棄權通過馬爾他提出的決議案，要求以巴雙方實施人道暫停，讓國際社會對加薩地區巴勒斯坦人提供人道援助物資，而中國正是主導議事進行的安理會輪值主席。在馬爾他提案之前，巴西、美國、俄羅斯皆曾向安理會提出決議草案，但在幾次表決中，美國、中國、俄羅斯皆有使用否決權的紀錄，且各方爭執焦點主要在於決議內容有無譴責哈瑪斯、是否強調以色列自衛權，以及究竟應該進行人道主義「暫停」(pause) 還是人道主義「停火」(ceasefire)。

中國政府在 10 月 7 日事件發生後盡力採取中立的立場，始終未於官方聲明中點名、批判哈瑪斯，亦未公開批評以色列，直到事件一週後才在與沙烏地阿拉伯外長費薩爾的電話中指出，以色列的軍事行動超出了自衛的範圍，呼籲以色列停止對加薩民眾的集體懲罰。事實上，中國對於以哈衝突的態度和立場與 2022 年 2 月俄羅斯對烏克蘭採取特殊軍事行動時的作法相似，盡力避免讓中國在國際衝突事件中陷入表態的陷阱和困境，而這也為中國累積日後介入調停和斡旋國際衝突事件的實力和公信力。中國在今年 3 月沙烏地阿拉伯、伊朗關係正常化中之所以能夠擔當關鍵調停者就與其過去和沙、伊兩國維持良好關係有關。當歐美國家批評沙、伊兩國人權、女權問題時，中國秉持不干涉各國內政的原則；當歐美國家因伊朗核子進程問題對其進行制裁時，中國非但沒有跟進制裁，還與伊朗簽署 25 年的合作協議，開展彼此在經貿、能源和安全等領域的全方位合作。

(三) 中國與巴勒斯坦、以色列皆有深厚歷史淵源和友誼

事實上，中國與巴勒斯坦、以色列雙邊關係歷史悠久，中國官方宣稱中國是最早支持巴勒斯坦民族抵抗運動、巴勒斯坦解放組織(Palestine Liberation Organization, PLO) 和巴勒斯坦的國家之一。PLO 在 1964 年成立，成立隔年就在中國設立享有外交機構待遇的辦事處。另，當 PLO 領袖阿拉法特在 1988 年宣布成立巴勒斯坦國時，中國旋即跟進宣布與巴勒斯坦建交。中國對於巴勒斯坦的同情與支持，與中共 1949 年建政後國家在國際社會中的定位，以及特定的外交政策有關。中國長期以來

自詡是發展中國家的一員，且出於政治意識形態的相近性，中國在國際社會上長期支持第三世界的民族解放運動。習近平上任後，中國由外交部長到國家副主席層級的官員就有 6 次出訪巴勒斯坦的紀錄，巴勒斯坦自治政府主席阿巴斯自 2005 年以來也有 5 次訪問中國的紀錄，其中 3 次就是在習近平任內。2023 年 6 月，阿巴斯在訪問中國時還與習近平會晤，宣布兩國關係提升至戰略夥伴關係。相較於巴勒斯坦，以色列雖是中東地區第一個承認中共建政的國家，且中國又是以色列在亞洲地區第一大、全球第二大的貿易夥伴國，但由於以色列親西方和親美的立場，加諸當前中美競爭的國際戰略格局，因此限制了中國與以色列在政治上發展深厚關係的可能性。同時，由於中國獨特的政治制度，以色列在中國國內的政治影響力，並如其對於歐美國家的政治影響力深。

(四) 阿拉伯、伊斯蘭國家外長聯合代表團和金磚元首視訊峰會

中國長期在中東阿拉伯國家和伊斯蘭世界所建立的形象和聲望，讓中國在 2023 年的以哈衝突中保有施展大國影響力的操作空間。當歐美國家因為過度親以色列而被國際輿論批評，甚或質疑其未來調解以哈衝突的公正性時，中國成為阿拉伯國家和伊斯蘭世界爭取支持的對象。沙烏地阿拉伯、約旦、埃及、印尼、巴勒斯坦五國外交部長與伊斯蘭合作組織秘書長在 11 月 20 日組成阿拉伯、伊斯蘭國家外交部長聯合代表團，並選擇中國做為國際斡旋以哈衝突的首站，說明了中國在中東伊斯蘭世界中地位的提升，而以美國為主西方國家在區域內的影響力正在下降。

此外，中國近期也利用其金磚國家的身份，在金磚集團的國際會議平臺上闡述中國對於以巴問題和以哈衝突的立場。做為金磚合作機制 2023 年主席國的南非，在 11 月 21 日特別舉行了金磚國家領導人針對以巴問題的元首視訊峰會，除了中國、俄羅斯、巴西、印度、南非外，預計於 2024 年 1 月正式成為金磚國家成員的伊朗、阿拉伯聯合大公國、埃及、衣索比亞、阿根廷等國元首，也視訊出席該一特別的峰會，表達金磚集團對於以巴問題和以哈衝突的立場。

(五) 結語

最後，中國在以哈衝突中的角色未來將受到伊朗對於此次事件的回應所影響。自以色列對加薩地區哈瑪斯採取軍事行動後，區域內反以色列且與伊朗關係密切的黎巴嫩真主黨（Hezbollah）和葉門胡塞運動組織（Houthi Movement）在過去幾週皆有發動對於以色列的軍事攻擊，而以色列也採取積極的反擊行動。未來若以哈衝突持續升溫，甚至戰事範圍和交戰方在區域內有擴大的可能性，那麼中國擔任各方調停者，促使區域衝突降溫的角色將再被凸顯。歐美國家過去因為伊朗核子進程、經濟制裁等問題，與伊朗關係並不和睦，因此要能勸服伊朗約束區域內反以色列伊斯蘭民兵組織團體的工作勢必只能依靠中國，透過中國的影響力來影響伊朗在區域衝突中的政策態度與立場。2023 年的以哈衝突不僅攸關以哈、以巴、以阿之間的關係發展，更影響著美中兩國未來在區域內權力、影響力的消長。