

# 一、近期中共人事異動觀察

《中共研究》雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 國務委員秦剛因違紀遭免外長的可能性高，王毅回任外長應屬過渡性質。
- 中央社工部長未來或由中央書記處書記出任；中央農辦已再度與中央財辦合署辦公；「70後」的李雲澤與阿東仕途值密注。
- 多名副省級幹部調任國務院副職領導，有助決策貼近地方實需；具中央委員的省級黨委副書記係規劃拔擢人選，惟現仍有13省黨委副書記未補實，似可有可無。

## (一) 前言

中共在2022年10月召開「二十大」和「二十屆一中全會」，2023年3月舉行十四屆「全國人大」和「全國政協」一次會議（以下簡稱「兩會」），分別進行中央黨政領導班子換屆改選，由於不少省部級領導上調中央任職，導致後續系列相關領導人事異動；另2023年2月「二十屆二中全會」啟動新一輪「黨和國家機構改革」，在中共中央和國務院均涉及數個部門組建，是以除「兩會」後即引發一波以省級黨政主要領導為主的人事更替，近3個月以來伴隨新組建單位陸續掛牌運作，並相應公布有關領導人事，加以部分領導屆齡退下和為補足此前空缺，致使在中央層級出現幅度頗大調整，其中尤以被視為外事系統明日之星的秦剛遭免去外長職務最受關注，謹綜整析陳如次。

## (二) 中央調整概況

在中共中央方面，中央統戰部綜合協調局長馬利懷（55歲）升任該部副部長<sup>1</sup>；駐新加坡大使孫海燕（女，51歲）接替屆退的孫洪山任中央對外聯絡部副部長；原中央和國家機關工委常務副書記吳漢聖（60歲）出任新組建的中央社會工作部長，國務院副秘書長兼國家信訪局長李文章（60歲）、國務院國資委副主任趙世堂（56歲）和民政部

---

<sup>1</sup>本文幹部年齡均計算至2023年12月為基準，下同。

副部長柳拯（57歲）等3名為副部長；中央農辦秘書局長祝衛東（55歲）任中央財辦（中央農辦）副主任；中央網絡安全和信息化委員會辦公室副主任曹淑敏（女，57歲）升任中宣部副部長兼廣電總局局長，空缺由該辦信息化發展局長王崧（52歲）升任。

中國光大集團股份公司董事長王江（60歲）調任新組建的中央金融委員會辦公室常務副主任；國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍（71歲）出任新組建中央港澳工作辦公室主任，河南省委副書記周霽（59歲）任常務副主任，香港中聯辦主任鄭雁雄（60歲）、澳門中聯辦主任鄭新聰（60歲）、國務院港澳事務辦公室副主任楊萬明（59歲）和王靈桂（56歲）等4名為副主任；中央黨校教育長李文堂（58歲）升任該校副校長。

在國務院辦公廳和組成部門方面，國務院常務副秘書長丁學東（63歲）調任全國社保基金理事會黨組書記，空缺由黑龍江省委副書記王志軍（58歲）升任；國務委員秦剛（57歲）不再兼任外交部長，遺缺由中央外事辦主任王毅（70歲）回鍋兼任；四川省副省長段毅君（56歲）任國家民委副主任，廣東省副省長兼公安廳長王志忠（58歲）任公安部副部長，司法部政治部主任趙昌華（59歲）任該部副部長；寧夏區政府副主席吳秀章（57歲）任人力資源和社會保障部副部長，海關總署政治部主任許大純（56歲）平調自然資源部副部長，上海市委常委兼副市長郭芳（女，53歲）任生態環境部副部長。

江蘇省副省長王暉（55歲）任住房和城鄉建設部副部長，黑龍江省副省長王剛（52歲）任交通運輸部副部長；農業農村部長唐仁健（61歲）不再兼任中央農辦主任，中央農辦副主任劉煥鑫、吳宏耀改任該部副部長；中國人民銀行行長易綱、黨委書記郭樹清去職，國家外匯管理局長潘功勝（60歲）任該行黨委書記兼行長。

在國務院直屬機構等其他部門方面，國務院國資委副主任趙世堂調職，空缺由該委科技創新局長苟坪（50歲）繼任；國家市場監管總局副局長秦宜智（58歲）調任國家民委專職委員，遺缺由該總局食品安全協調司長柳軍（52歲）升任；四川省委常委兼常務副省長李雲澤（53歲）調升新組建國家金融監管總局局長，銀保監會副主席曹宇（60

歲)、周亮(52歲)、蕭遠企(57歲)、叢林(女,54歲)等4名任副局長;徐麟此前調職貴州省委書記所遺國家廣電總局局長空缺由曹淑敏調升,另國家廣電總局機關黨委常務副書記楊國瑞(51歲)接替屆退的樂玉成升任副局長;國家體育總局副局長杜兆才因嚴重違紀被查辦,遺缺由浙江省副省長張家勝(55歲)調任;中國聯合網絡通信集團有限公司董事長劉烈宏(55歲)任新組建國家數據局長;國安部副部長董經緯(60歲),接替此前升任香港中聯辦主任的鄭雁雄任香港維護國家安全公署署長。

其他方面,江蘇省委副書記鄧修明(59歲)調升最高法院黨組副書記兼副院長(此前賀榮出任司法部長遺缺);共青團中央書記處第一書記賀軍科(54歲)改任中國科協黨組書記(此前張玉卓調任國務院國資委主任空缺),遺缺由吉林省委常委兼宣傳部長阿東(53歲)繼任。

### (三) 地方異動要況

上海市委常委兼常務副市長吳清(58歲)升任市委副書記(此前諸葛宇杰調職湖北省委副書記遺缺);四川省委常委兼成都市委書記施小琳(女,54歲)升任省委副書記(先前羅文調升國家市場監管總局局長空缺);海南省委常委兼常務副省長沈丹陽(58歲)升任省委副書記(此前徐啟方調任中組部副部長遺缺)。

### (四) 結語

如前所述,近期中央黨政領導為主的人事更替,除落實新組建部門領導人事,且因中央職能部門無類似省級黨委和政府換屆改選及所謂「318」紅線年齡限制<sup>2</sup>,故中央黨政領導機構換屆後仍相繼有原任者屆退情況,加上為補足原有空缺,以致產生幅度不小的異動。其中雖有多位由副省部級晉升正省部級,但普遍年紀較長,但亦首次出現李雲澤和阿東2名「70後」正省部級領導,後續仕途發展頗值關注。

---

<sup>2</sup>即:換屆時,任職年齡上限為65歲的省級黨委書記和省長或區政府主席須在63歲以下、任職年齡上限為63歲的省級黨委常委兼紀委書記在61歲以下、任職年齡上限為60歲的省級黨委副書記和其他常委在58歲以下。

此波人事調整最受外界矚目者，當屬國務委員兼外長秦剛在 7 月下旬加開的全國人大常委會議被免去外長職務，印證此前諸多傳聞不假。其雖仍保留國務委員職務，但從外交部官網系列操作（如歷任部長未列其名等），且未再以國務委員名義公開露面（如未出席國務院全體會議等），雖不能完全排除罹患重病，但涉及違紀可能性高（其國務委員職務應會俟黨紀處分公布後再撤免）。若然，將是繼前外交部常務副部長樂玉成後，再度有該部高官涉案遭查處，除凸顯其外事領導潛藏諸多問題外，亦打亂外交高層接班梯隊安排。另由於中央外事辦主任和外長兩職屬性不同，且當前外事工作繁重，研判王毅回鍋外長應屬穩定局勢的過渡性質。

其次，新組建的中央社會工作部為「1 正 3 副」配備，4 人分別源自中央和國家機關工委、國家信訪局、國務院國資委和民政部，印證該部職責主要由前述 4 個單位劃入。由於該部由中央至地方均相應設立，但目前部長僅由正省部級領導擔任，位階相對其他大部而言偏低，加上本屆中央書記處書記一反常態有兩名政法系統成員（中央政法委書記、公安部長），加以習近平主政後中央書記處書記向由黨中央職能部門主要負責人出任，似隱喻下屆中央社會工作部長或有望由中央書記處書記兼任。

再次，中央港澳工作辦公室正式成立，正、副 6 名領導成員調入任職前全數與港澳事務無明顯淵源，研判意在杜絕既有關係網絡，使能較客觀準確反映特區民意和落實中央政策。而香港中聯辦主任鄭雁雄、澳門中聯辦主任鄭新聰，仍循前例納為中央港澳工作辦公室兼職副主任，以體現中央（中央港澳工作辦公室）對地方（香港中聯辦、澳門中聯辦）的領導。另年逾 70 歲的夏寶龍續任，除藉其資歷壓陣，亦進一步顯示「7 上 8 下」年齡限制雖仍是換屆時續任與否重要依據，但不再是牢不可破的剛性規範。

再者，中央農村工作領導小組於 1993 年成立，初期辦事機構僅為秘書組，後始成立辦公室（中央農辦），但與中央財經領導小組辦公室（中央財辦）合署辦公、人員交叉任職，2004 年起劃出單設辦公室，2018 年「黨和國家機構改革」將該辦公室改設在農業農村部。近期領導人事更替顯示，農業農村部長唐仁健不再兼任中央農辦主任，且

中央農辦 2 名副主任劉煥鑫、吳宏耀改任該部副部長，加以 7 月 20 日舉行的中央財經委員會第二次會議，出現「聽取中央財辦（中央農辦）彙報」表述，凸顯中央農辦已再度與中央財辦合署辦公，不再單設，且領導成員會交叉任職，如近日原中央農辦秘書局長祝衛東即升任中央財辦（中央農辦）副主任。

此外，本輪領導人事調整有多位國務院組成部門和直屬機構副職領導履新，雖仍有機構內升、部門間調任等一般情況，但出現多例地方具相關工作經歷副省級領導上調任職情況，如四川省副省長段毅君任國家民委副主任、廣東省副省長兼公安廳長王志忠任公安部副部長、寧夏區政府副主席吳秀章任人力資源和社會保障部副部長、上海市委常委兼副市長郭芳任生態環境部副部長、江蘇省副省長王暉任住房和城鄉建設部副部長、黑龍江省副省長王剛任交通運輸部副部長、浙江省副省長張家勝任國家體育總局副局長等，此舉除落實中央和地方幹部交流，亦有助推促國務院專業部門決策時更能掌握地方實需。

最後，二十屆中央委員首度納入多達 11 名省級黨委副書記，包括北京殷勇、天津金湘軍、廣東孟凡利、浙江黃建發、安徽程麗華、山東陸治原、遼寧胡玉亭、吉林劉偉、黑龍江王志軍、陝西趙剛、廣西劉小明，伴隨近期王志軍調升國務院常務副秘書長，其中已有殷勇、金湘軍、黃建發、胡玉亭、王志軍、趙剛、劉小明等 7 名晉升正省部級要職，顯示渠等確係規劃拔擢人選，後續其餘 4 名仕途發展亦值關注。另此波調整雖有 3 名省級黨委副書記履新，但目前相關職位仍有天津、浙江、江蘇、湖南、河南、河北、遼寧、吉林、黑龍江、陝西、甘肅、青海和廣西等 13 省（市、區）未補實，其中青海空缺更已超過 1 年，凸顯該職雖係調升省（市）長等正省部級領導最具優勢職缺，但因無明確分工與兼職，似處於可有可無的尷尬處境。