

六、中共近期外事活動之觀察

中興大學國際政治研究所教授蔡東杰主稿

- 中共在 2022 年 5 至 6 月進入多邊會議外交高峰期，包括金磚五國外長會議、中國與南太平洋島國外長會議、中國與中亞五國外長會議等，試圖填補潛在區域權力真空之意向相當明確。
- 美中關係雖看似依舊「競爭高於合作」，從香格里拉對話觀之，「鬥而不破」或仍是短期內華府處理對北京政策方針。

（一）金磚五國外長會晤主要進展

由中國主持，巴西、俄羅斯、印度和南非共同參與之金磚五國外長會議於 2022 年 5 月 19 日以視訊進行，各國重申將繼續鞏固政治安全、經貿財金和人文交流「三輪驅動」合作架構，一起對抗新冠疫情，支持 WHO 之「新冠疫苗實施計劃」，正式啟動「金磚國家疫苗研發中心」，並建立金磚國家「預防大規模傳染病早期預警機制」，且反對汙名化之溯源調查。

其次，各國重申支持多邊主義並維護聯合國在國際體系中的核心作用，堅持尊重各國主權並推動構建一個更加敏捷、高效，具代表性且負責任的體系。除此之外，各國強調全球經濟治理之重要性，除希望加速落實「2030 年可持續發展議程」，也重申支持「二十國集團」在全球經濟治理中之領導角色，反對採取單邊主義和保護主義等違背 WTO 規則的行動，支持以一個基於份額之 IMF 為中心的全球金融安全網。接著，各國重申恪守「聯合國氣候變化框架公約」及「巴黎協定」目標，特別是基於不同國情之「共同但有區別責任」原則。

於此同時，各國支持俄羅斯與烏克蘭談判，同意中美英法俄五國領導人於 2022 年 1 月 3 日發表之「關於防止核戰爭與避免軍備競賽的聯合聲明」，重申致力於無核武器世界。最後，中國雖身為 2022 年金磚國家主席國，但具體召開高峰會之安排與時程仍未確定。

（二）王毅出訪南太平洋島國

中國外長王毅自 5 月 26 日至 6 月 4 日出訪南太平洋島國，並於 5 月 30 日舉行第二次中國與太平洋島國外長會。在此之前，中國與區域國家在 2006、2013 與 2019 年三度召開「中國—太平洋島國經濟發展合作論壇」，2014 年與太平洋島國建立「相互尊重、共同發展的戰略夥伴關係」，2021 年則以視訊方式進行首次中國與太平洋島國外長會。在此之前，中國剛剛於 4 月中與索羅門簽署「安全合作框架協議」，並於此行期間與薩摩亞簽下一份雙邊協議。

在此次會議之前，中方曾向外長會機制內 10 個南太平洋邦交國傳閱兩份文件草稿，分別是「中國—太平洋島國共同發展願景」和「中國—太平洋島國共同發展五年計劃 2022-2026」，但最終只發表了一份「中國關於同太平洋島國相互尊重、共同發展的立場文件」，羅列 15 項願景，包括「堅持國家不分大小、強弱和貧富一律平等」，「尊重太平洋島國獨立、主權和領土完整，支持太平洋島國自主選擇符合本國國情的發展道路，堅持不干涉太平洋島國內政」和「充分認識到太平洋島國在氣候變化危機面前的脆弱性，助力島國建設具有氣候韌性的藍色經濟」，除此之外，王毅宣佈中方將持續打造應急物資儲備庫、應對氣候變化合作中心、減貧與發展合作中心、農業合作示範中心、防災減災合作中心、菌草技術示範中心等 6 個合作新平臺。

（三）王毅出訪中亞

繼 2020 年 7 月首度以視訊召開「中國+中亞五國」（哈薩克、土克曼、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克）外長會晤，2021 年 5 月在西安召開第二次會晤與首度實體會議後，王毅在 2022 年 6 月 8 日前往哈薩克出席前述外長機制之第三次會晤。這也是中國與中亞國家在「上海合作組織」（SCO）機制外，另一個值得關注之「無俄羅斯參與」之互動平臺。會議結果除通過「外長會晤聯合聲明」、「落實視頻峰會共識路線圖」、「關於深化互聯互通合作倡議」和「數據安全合作倡議」等 4 份成果文件，以及建設自主、和平、繁榮、合作的中亞，繼續高質量共建「一帶一路」、深化互聯互通合作、統籌維護傳統領域和非傳統領域安全、繼續團結抗疫等多項共識，各國並共同關切阿富汗局勢（延

續 2022 年 3 月第 3 次阿富汗鄰國外長會議之關切與共識)，與促進綠色可持續發展議題共識等，更重要的是，除致力推動中國和中亞五國建交 30 週年視訊峰會，各方亦一致同意在既有外長會議之上儘快建立元首會晤機制。

(四) 香格里拉對話與美中互動

儘管美中競爭逐漸從外交層面外溢至經濟與安全層面，雙方迄今仍努力「鬥而不破」，例如，2021 年 8 月美中恢復軍事對話後，9 月推動第 16 輪「國防政策協調談話」，12 月又重啟在 2020 年停辦之「海上軍事安全磋商機制」。為了防止競爭失控，拜登及其幕僚一再強調建立某種「護欄」(guardrails)的重要性，國務卿布林肯 (Antony Blinken) 在 2022 年 5 月一次針對習近平統治的演講中也提到，美國希望確保不會與中國發生新的冷戰。

第 19 屆「香格里拉對話」於 2022 年 6 月 10 至 12 日正式舉行，共有來自 42 個國家代表團 (37 國派出部長級代表) 與會。雙方防長奧斯丁 (Lloyd Austin) 與魏鳳和於 6 月 10 日下午對話正式開幕前進行會談，首先，中方重申「若有人膽敢把臺灣分裂出去，中國軍隊必將不惜一戰，誰想在俄烏戰爭借題發揮損害中國利益，必予以反制」，針對南海議題，則表示區域內國家應可「自行妥善」處理好，「域外勢力插手才是最大不穩定因素」，其次，雙方同意落實兩國元首保持經常溝通以管控風險危機之共識，下一步將商討兩軍交流合作事宜，第三，美方重申持續恪遵「一法、三公報、六項保證」的「一中政策」，強調臺海和平穩定的重要性，反對任何勢力片面改變現狀，同時建議設置加強管理競爭與加強溝通之管道，以回應其「護欄」概念。雖然美國在會談前夕宣布了 1.2 億美元對臺軍售，雙方並未就此有太多討論或爭議。