

陸、外交

- 習近平在不同外交場合中多次重申多邊主義及綠色經濟發展重要性，持續推動「一帶一路」互聯互通。
- 中美領導人第二度通話，確保競爭不會演變成衝突；中方稱美無意改變「一中」政策。
- 楊潔篪與美總統氣候問題特使柯瑞視訊會議，並會晤美國安顧問蘇利文，強調中國對與美國合作抱持務實態度，稱反對以競爭定義美中關係。
- 王毅出席東協與中日韓（10+3）外長會，強調應加快區域一體化進程；訪新加坡稱願加快「南中國海行為準則」商談進度。
- 美將AI發展列為優先發展戰略以反制陸威脅；美英澳建立新戰略聯盟以抗衡中國。

一、中共領導人重要交流出訪與國際會議參與

（一）習近平重申多邊主義，「雙碳」承諾，深化共建一帶一路

習8月5日向新冠疫苗合作國際論壇首次會議發表書面致辭指出，中國始終秉持人類衛生健康共同體理念，向世界特別是廣大發展中國家提供疫苗，積極開展合作生產。會繼續盡己所能，幫助廣大發展中國家應對疫情（人民網，2021.8.5）。9月9日以視訊方式參與金磚國家領導人第13次會議，提出公共衛生、疫苗、經濟、政治、人文交流5點合作倡議。17日視訊出席上海合作組織成員國元首理事會第21次會議，強調互信、互利、平等、協商、尊重多樣文明、謀求共同發展，呼籲推動踐行真正的多邊主義，為全球治理作出貢獻。21日視訊出席第76屆聯合國大會一般性辯論，指阿富汗形勢表明外部軍事干涉和「民主改造」貽害無窮，籲棄零和博弈，國際社會應相互尊重、合作共贏，未來不再新建境外煤電項目（中共外交部，2021.9.10、17、22），將大力發展可再生能源，推動實施碳達峰、碳中和目標，並出資成立昆明生物多樣性基金，支持發展中國家生態保護工作（10月12日以視訊方式出席「生物多樣性」第15次締約方大會領導人峰會峰會，新華社，2021.10.12）。

習呼籲推進互利合作，高質量共建「一帶一路」同歐亞經濟聯盟對接合作（9月3日以視訊方式出席第6屆東方經濟論壇全會開幕式，新華網，2021.9.3）。批歧視性、排他性經濟規則，籲全球共同富裕，堅持開放聯動，加強與各國基礎設施互聯互通，加快建設綠色和數字絲綢之路（10月14日視訊出席第2屆聯合國全球可持續交通大會開幕式，人

民網，2021.10.15)，倡議全球疫苗互認、數字經濟及產業鏈合作，稱人為搞小圈子，以意識形態劃線，對科技創新百害無益（10月30日視訊出席G20峰會，中國新聞網，2021.10.30）。

（二）中美領導人第二度通話，強調確保競爭不會演變成衝突

習近平與拜登9月9日第二度通話，美方指雙方同意開誠布公地處理共同利益與分歧，也討論美中確保競爭不會陷入衝突的責任。中方稱美國採取的對華政策使中美關係遭遇嚴重困難；在尊重彼此核心關切、妥善管控分歧基礎上，兩國有關部門可以繼續接觸對話，推進在氣候變化、疫情防控、經濟復甦以及重大國際和地區問題上的協調和合作，並稱拜登指無意改變「一中政策」。

（三）栗戰書、李克強籲共維以聯合國為核心之國際體系

全國人大常委會委員長栗戰書8月19日出席第5次世界議長大會視頻會議，稱中方願與國際社會一道，維護以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序，倡導共商共建共享的全球治理觀，引領全球治理體系改革正確方向（人民網，2021.9.8）；李克強9月3日出席「第7屆世界自然保護大會」，強調完善全球生態治理應堅持共商共建共享原則，堅持聯合國在生態治理規則制定中的主渠道作用，尋求各方最大公約數（人民網，2021.9.5）。

（四）韓正出席昆明生物多樣性會議，稱中方將推動「2020年後生物多樣性框架」

韓正9月7日在以視訊方式會見來華訪問的聯合國氣候變化格拉斯哥大會候任主席夏爾馬，稱希望「聯合國氣候變化框架公約」第26次締約方大會發出尊重多邊規則的強有力政治信號，確保全球氣候治理在公開透明、廣泛參與、締約方驅動、協商一致的正確軌道上繼續前進；11日出席雲南昆明「生物多樣性公約」第15次締約方大會開幕式並致辭，稱中方願發揮好主席國作用，推動達成全面平衡、有力度、可執行的共識和行動框架，科學制定2020年後行動目標（新華社，2021.9.7、10.11）。

（五）楊潔篪稱中美兩國應相互尊重，籲互利共處

楊8月24日在出席第11次金磚國家安全事務高級代表視訊會議，強調應加強戰略溝通，增進政治互信，深化安全事務協調（會議就國際和地區熱點問題、執法機構合作、衛生安全、反恐及網路安全等議題交換了意見，並核可「金磚國家反恐行動計畫」），反對濫用國家安全概念，對他國實施歧視性單邊強制措施（中共外交部，2021.8.24）；9月2日和美國總統氣候問題特使柯瑞（John Kerry）視訊會面，在會議中對美方提出

一系列批判，認為美方干涉中國內政並損害中國的國家利益，致使中美關係發展不順。惟中方在對與美溝通對話和合作方面採開放態度，雙方可以在氣候變遷、疫情防控以及經濟復甦上進行合作；9月15日以視訊方式會見美國民主、共和兩黨代表，希望美國政府糾正一段時期來錯誤對華政策，推動中美關係回到穩定發展的正確軌道（人民網，2021.9.2、16）；10月6日同美國總統國家安全事務助理蘇利文（Jake Sullivan）在瑞士蘇黎世舉行會晤，雙方就中美關係和共同關心的國際與地區問題交換意見。楊指出，中美合作，兩國和世界都會受益。中美對抗，兩國和世界都會遭受嚴重損害。美方應深刻認識兩國關係互利共贏的本質，正確認識中方內外政策和戰略意圖。楊進一步表示，中國方向反對以競爭來定義中美關係。在會談中，楊還表明了中國在涉臺、涉港、涉疆、涉藏、涉海、人權等問題上的嚴正立場（中共外交部，2021.10.6）。

（六）王毅籲加快區域一體化進程，達成「南中國海行為準則」，深化與韓科研合作

王8月3日以視頻方式出席協與中日韓（10+3）外長會，稱10+3國家是東亞合作的中堅力量，中將以明年10+3合作啟動25周年為契機，制定「10+3合作工作計劃(2023-2027)」，規劃合作路線圖。中將持續為東盟抗疫提供協助，爭取「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP）早日生效，進一步推動東亞經濟融合，加大人工智能及數位經濟合作，促成東亞轉型發展，共鑄東亞價值基礎，開展教育、文化、媒體領域交流（新華社，2021.8.4）。

9月10至15日至越南、柬埔寨、新加坡及韓國進行正式訪問，10日和越南常務副總理范平明共同主持「中國—越南雙邊合作指導委員會」第13次會議，並表示中越雙方應加快推進「一帶一路」和「兩廊一圈」對接合作，力爭雙邊貿易額取得更大突破。雙方更應讓RCEP早日生效，兩國在南海問題上不採取使局勢複雜化、爭議擴大化的單方面行動（人民網，2021.9.10）。柬埔寨首相洪森9月12日在金邊會見王。王稱將為東提供疫苗和抗疫物資，直至東國最終戰勝疫情。並在「一帶一路」框架上，協助東國發展經濟、改善民生，明年希望能和東協國家完成「南海行為準則」的商談（中共外交部，2021.9.12）。新加坡總理李顯龍9月14日會見王。王重申願加快「南海行為準則」商談進度，中新關係是區域穩定的重要因素，願同新方在後疫情時期深化交流，加強各領域合作（中共外交部，2021.9.14）。

王9月15日在首爾與韓國外長鄭義溶舉行會談，之後與總統文在寅進行會晤。王表示，兩國這30年以來，從相互隔絕到密切交流，從彼此生疏到建立戰略合作

夥伴關係，希望兩國繼續深化雙邊關係，中方願同韓方保持高層交往和戰略溝通，和韓加強積體電路、資訊通訊、大數據等產業合作（中共外交部，2021.9.15）。

（七）王毅批美是阿富汗問題始作俑者；籲落實「全球發展倡議」

王 8 月 29 日與美國務卿布林肯（Anthony Blinken）通電話，稱美應尊重阿富汗主權前提下，提出實際行動助阿制恐止暴，而非搞雙重標準或選擇性打恐；9 月 3 日與伊朗外長通話時表示美方聲稱為對付中俄，是為自身失敗尋找藉口，也再次暴露出企圖繼續推行強權政治的本質；23 日出席二十國集團（G20）阿富汗問題外長視訊會議，稱美及其盟友是阿富汗問題始作俑者，G20 應強化對阿富汗的援助力度和速度，停止對阿富汗的經濟制裁，並支持阿富汗人民自主選擇符合國情的發展道路。同日視訊會見第 76 屆聯合國大會主席，馬爾地夫外長沙希德（Abdulla Shahid），呼籲新一屆聯大發揮更為積極和重要的引領作用，為廣大發展中國家，特別是中小國家多做實事、好事。10 月 12 日代表習出席 G20 阿富汗問題領導人特別峰會，強調阿國經驗教訓再次說明，尊重各國自主選擇發展道路、不同文明相互包容互鑒才是國與國相處的正道。將自身意識形態強加於人，動輒干涉別國內政，甚至訴諸軍事干預，只會帶來持續動蕩和貧困，造成嚴重人道災難（中共外交部，2021.8.29、9.4、23、24、10.13）。

9 月 26 日以視訊出席 2021 年可持續發展論壇開幕式並發表演講，稱習所提「全球發展倡議」遵循務實合作的行動指南，將減貧、糧食安全、抗疫和疫苗、發展籌資、氣候變化和綠色發展、工業化、數字經濟、互聯互通作為重點合作領域，提出合作設想和方案，將發展共識轉化為務實行動，為落實 2030 年議程注入新動力，將與共建「一帶一路」、非盟「2063 議程」、非洲發展新夥伴計劃等協同增效，通過聯合國、二十國集團、金磚國家等多邊合作機制、各種區域和次區域平臺凝聚共識，形成強大合力。另稱中方針對疫情已實施建政以來規模最大的全球人道主義行動，踐行中國疫苗作為全球公共產品的鄭重承諾，向世界提供超過 12.5 億劑疫苗。呼籲世界各國深化抗疫合作，加強宏觀政策協調，推動實現經濟復甦，堅持綠色低碳，積極應對氣候變化，不干涉他國內政，踐行共商共建共享的全球治理觀（中國新聞網，2021.9.26）。

二、國際對中共之制裁與戰略反制

（一）美將 AI 發展列為優先發展戰略；商務部就管控外企提出建議

美國國務卿布林肯、國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）與白宮國家安全顧問蘇利文於 7 月 13 日在「人工智慧國家安全委員會」（NSCAI）舉辦的「全球新興科技峰

會」發表演說，三人均提及中國大陸人工智慧發展對美國造成的威脅，將強化外交與國防力量應對，AI 發展將是美國國防部最優先項目之一。

奧斯汀表示，中國大陸是步步進逼的挑戰，AI 是防止衝突的關鍵，國防部未來 5 年內將投資 15 億美元加速發展。布林肯則表示，「美國必須要快速行動」，要確保 AI 和相關科技的變革上，美國能保持領先。布林肯進一步指出，美國要保持競爭優勢，建立彈性、多樣性和安全的供應鏈，美國內對半導體的投資是重要部分，雖然不可能所有東西都在本地生產，不過美國會建立「夥伴製造」、「近岸製造」的供應鏈（聯合新聞網，2021.7.15）；美商務部表示已依據拜登 6 月行政命令（指示商務部提出建議，讓外國對手掌控的企業無法取得美國資料），將一套針對資料安全的初步建議呈交給白宮，讓外國對手掌控的企業無法取得或出入美國資料（中央社，2021.10.13）。

（二）拜登首度在PIF活動致辭，制衡中方影響力，批新疆強迫勞動

拜登 8 月 6 日透過影片在太平洋島國論壇（Pacific Islands Forum, PIF）開幕致辭中表示，美國捐贈疫苗給發展中國家，「並無附帶條件」，承諾積極對抗氣候變遷，並表示維持自由開放的印太地區至關重要，此為美總統首度在 PIF 活動致辭。論壇開幕前夕，美國防部長奧斯汀與帛琉總統惠怒仁（Surangel Whipps）會面，兩人均同意太平洋島國地區戰略重要性，及美國在帛琉部署和投資的「關鍵角色」（中央社，2021.8.6）；9 月 21 日在聯合國大會一般性辯論批評新疆地區人權問題，10 月 15 日在康乃迪克大學（University of Connecticut）陶德人權中心（Dodd Centre for Human Rights）演說，再批新疆維族受欺壓與強迫勞動，並指沉默就是共犯。

（三）美強化與東南亞關係，以抗衡中國影響力

美副總統賀錦麗（Kamala Harris）8 月 22 至 26 日訪問新加坡、越南，抨擊中共藉威逼和恫嚇等方式，支持自身在爭議區域南海的非法權利主張。當前對有必要對北京施壓，各方應合作使中方遵守聯合國海洋法公約（UNCLOS），以挑戰它恃強凌弱且過度的海權主張。美國務卿布林肯 8 月 2 至 6 日以視訊方式出席 5 個東協部長會議（美國東協部長會、東亞峰會部長會、東協地區論壇部長會、湄公河-美國夥伴關係部長會和湄公河之友部長會），會中談及高度關切中國大陸核武庫快速增長，指北京嚴重偏離最低核威懾的戰略，並呼籲中國大陸遵守國際海洋法，停止在南海的挑釁行為，關切其對西藏、新疆和香港持續侵犯人權（聯合報，2021.8.8）。3 日和印尼外交部長勒特諾（Retno Marsudi）宣布兩國展開「戰略對話」，華府表示，兩國承諾共同針對各項議題努力，包括捍衛船隻在南海海域的航行自由；印尼外交部長勒特諾

(Retno Marsudi) 則表示，印尼是美國重要的民主夥伴，兩國在許多不同議題上相互合作。根據國務院的聲明，勒特諾和布林肯對南海海域「海上安全表達共同觀點」，並承諾「捍衛南海航行自由」，還要持續在網路安全方面合作，避免網路犯罪（中央社，2021.8.4）。

（四）美英澳建立新戰略聯盟以反制中國

美國總統拜登 9 月 15 日在白宮與英國首相強森、澳洲總理莫里森召開三方視訊聯合記者會，宣布成立名為 AUKUS 的三方合作。拜登指出，三國的合作是為了對該區域當前戰略環境與可能變化做好準備，並確保一個自由開放的印太地區。未來三國將深化在網絡、人工智慧、量子科技、海底防禦能力等領域合作，並加強資訊分享。同時根據相關的媒體報導，這項合作還將協助澳洲取得核動力潛艦技術，以提升澳洲潛艦在印太地區長期從事任務的能力，協助維護印太區域和平與穩定。儘管未直接提及中國，也澄清這項合作並非針對特定國家，而是為了推動戰略利益並維護基於規則的國際秩序，但外界普遍認為這項新合作的目標很明確，目的在因應中國日益增長的軍事威脅（中央社，2021.9.16）。

（五）歐盟印太戰略報告中將臺灣納入

歐盟執委會 (European Commission) 與歐盟對外事務部 (EEAS) 9 月 16 日發布「歐盟印太合作戰略」共同報告 (The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific)，關切中國在印太地區持續加強軍力部署，導致南海、東海與臺海成為區域熱點，可能連帶衝擊歐洲的安全與繁榮。該報告強調將提升與印太地區的策略性交流，並在公報中 5 處提及臺灣，其中多以「夥伴」稱之，並表示將強化合作。根據該報告，歐盟將與臺灣及日本、南韓等印太夥伴強化半導體產業等價值鏈合作，並尋求與臺灣等尚未簽署貿易與投資協定的夥伴，深化雙邊經貿及投資關係（自由時報，2021.9.17；青年日報，2021.9.22）。

（六）四方安全對話關切印太安全、海洋秩序挑戰

美日澳印「四方安全對話」(Quad) 9 月 25 日召開領袖峰會，會後聯合聲明承諾強化印太地區安全繁榮，因應包括東海與南海的海洋秩序挑戰。共同致力於促進自由、開放、以規則為基礎、根植於國際法、不畏強權的秩序，以加強印太地區與其他地區的安全與繁榮；支持法治、航行與飛行自由、和平解決爭端、民主價值觀與國家領土完整，並承諾與一系列合作夥伴共同合作。聲明同時指出，將繼續倡導遵守包括「聯合國海洋法公約」(UNCLOS) 在內的國際法，以因應對基於規則的海洋秩序的挑戰，包括東海與南海（中央社，2021.9.25）。

(七) 美海軍公布新戰略指南，將維持海上優勢列為首要任務

美國海軍部長戴杜羅 10 月 5 日表示，美軍新的戰略指南之首要任務就是維持海上優勢。他也坦言，中國就是海軍和五角大廈密切關注的最大威脅。戴杜羅表示，隨著中國大陸反介入/區域拒止 (anti-access/area-denial, A2/AD) 能力的發展，北京現已威脅到美國在第一島鏈國際水域作戰的能力。為此，美國海軍需要數量恰當且能互相搭配的平台與武器，以應對未來的「全方位」威脅。根據此一戰略指南，美國海軍的另項優先要務是「強化國際夥伴關係」。戴杜羅稱，其他國家也受到中國威脅，他們將帶來有助促進共同利益並威懾北京的各項能力與作戰技能。戴杜羅說，美國海軍要與澳洲、印度、菲律賓、印尼等國密切合作，並為臺灣提供自衛所需武器和技術，這些措施至關重要 (中央社，2021.10.6)。

(八) 拜登批中共威脅臺海和平、未履行氣候承諾；布王 G20 會晤就臺海議題交鋒

拜登視訊出席東亞峰會，批中在臺灣海峽採取脅迫行動，重申美對臺承諾「堅若磐石」；將與東南亞盟邦捍衛海洋自由、民主及人權 (美副國務卿麥肯伊 Brian McKeon 國會聽證會稱承諾美對臺自我防衛，中國試圖以武力改變現狀不會被美方及國際社會接受)；在 G20 批中未表達對氣候變遷的承諾。布林肯與王毅 G20 場邊會晤，布對中方破壞國際秩序、違背美方及盟友價值觀和利益的行動表示擔憂 (人權、新疆、西藏、香港、東海、南海和臺灣，中央社，2021.10.31)。

(傅澤民主稿)