

四、從「兩會」看中共對臺動向

淡江大學中國大陸研究所副教授張五岳主稿

- 中共對臺人事部署體現史上最「知美」的對臺工作團隊。
- 中共對臺政策不論在理論思想、政策創新，乃至具體實踐層面，應會依循與貫徹習近平對臺思想之核心意涵。
- 習近平就任以來，在對內與對外均不斷打破慣例，並逐步透過單邊作為，片面改變當前兩岸關係現狀。面對此一趨勢，臺灣應思考積極作為並有效因應。

中共於 2018 年 3 月召開「兩會」，不僅是約 6,000 名黨政軍高層齊聚北京的年度大會，更是繼去年 10 月中共「十九大」，在中共黨內路線與高層人事更迭後，將政府、人大、政協等重要人事部署與政策推動的開局之年。解析中共對臺政策主要可以從頂層設計的路線指導思想，到中層對臺政策的認識與涉臺人事部署，最後則為底層具體政策之執行與推動等三方面觀察。

在涉臺人事部署上，作為中共對臺最高決策機制—「中共中央對臺工作領導小組」，除習近平親自擔任組長外，今年「兩會」確立汪洋接任「全國政協」主席，也依慣例兼任中央對臺小組副組長，王毅當選國務委員，亦可能循例接替楊潔篪擔任對臺小組秘書長，劉結一升任國臺辦主任，國安部長陳文清、商務部長鐘山、統戰部長尤權、中辦主任丁薛祥、軍方代表等也將一一到位。

觀察此次中共對臺人事部署，汪洋過去 5 年在國務院副總理任內，身兼美中全面經濟對話的中方最高官員，汪洋的出任可說是繼當年錢其琛擔任中央對臺小組副組長之後（其後賈慶林與俞正聲皆未有瞭解美國等國際經驗），對於美中關係最為熟悉的對臺工作領導小組副組長。此外，如果王毅接替楊潔篪擔任對臺小組秘書長，以王毅曾擔任國臺辦主任又擔任外長的獨特經歷，可說是歷任對臺小組秘書長唯一擔任過國臺辦主任的人選。另國臺辦新主

任劉結一的任命也值得關注，一般認為以劉結一擔任常駐聯合國代表的身份層級擔任國臺辦主任，相較於當年王毅與張志軍皆以外交部副部長兼黨委書記，轉任國臺辦主任，劉結一的出線並不讓人感到意外，層級也未提升（因為駐聯合國大使層級未及外交部常務副部長兼黨委書記）。劉結一擔任國臺辦主任最大特色是，相較於王毅只有駐日本經驗、張志軍只有駐英國經驗，劉結一可說是中共史上第一個有駐美經歷的國臺辦主任（駐紐約經驗4年多）；加上劉結一專長國際組織、軍控等，未來兩岸關係中的國際活動空間，若欠缺政治互信，恐將日益嚴峻。加上全國臺灣研究會會長戴秉國，戴不僅曾經擔任國務委員兼中央對臺小組的秘書長，也頗受中共高層倚重，更是當年中美安全戰略對話的中方負責官員，在美交遊廣闊。此次，對臺人事部署體現史上對美國最為瞭解的對臺工作團隊；對於此一涉臺人事佈局，我方亦須高度關注與有效因應。

在對臺政策上，綜觀今年「兩會」期間，涉臺部分包括國務院總理李克強政府工作報告，張志軍3月5日於「部長通道」對媒體發表談話，3月15日中共黨內權威刊物「求是」發表題為「以習近平總書記對臺工作重要思想引領新時代對臺工作」文章（署名「中共中央臺辦理論學習中心組」），3月18日國臺辦發言人針對美國總統川普簽署「臺灣旅行法」發表措辭強烈聲明，3月20日十三屆「全國人大」一次會議閉幕式習近平發表重要講話等，同日李克強在中外記者會也提到臺灣議題。其中評估「兩會」後中共對臺政策，最關鍵者厥為3月15日「求是」雜誌文章與3月20日習近平講話。

長期以來對於中共最高領導人而言，對臺政策不僅涉及執政基礎之正當性，有時更關乎歷史地位評價。因此，中共歷任最高領導人基於不同的人格特質與領導風格、不同的內外時空環境變遷、不同時期兩岸關係的互動與實力對比，自然會提出不同的政策與策略。相較於中共歷任領導人，習近平不僅曾在福建工作17年，更是毛澤東之後權力最為集權的領導人。在2018年2月1日至2日召開的對臺工作會議，汪洋就首度提出以「習近平總書記對臺工作重要思想」作為對臺工作的基本遵循和行動指南，可以清楚看出習近平在對臺政策中的位階的主導性與重要地位。

習近平的對臺工作重要思想為何?2017年中共「十九大」報告中，習首度將對臺政策放在「新時代中國特色社會主義思想」14項基本方略的戰略目標，意味著中共已明確把對臺政策與兩岸關係的推動，作為未來推動國家發展戰略的重要環節。而今年3月15日「求是」文章關鍵要點有四：首先，「從根本上說，決定兩岸關係走向的關鍵因素是祖國大陸發展進步」；其次，「臺灣問題的解決，是兩岸綜合實力較量的過程，根本上取決於我們自身發展進步」；再則，「秉持兩岸一家親理念，耐心細緻、持之以恆地做臺灣人民工作」；最後，「鄭重宣示六個任何，強調有堅定的意志、充分的信心、足夠的能力挫敗任何形式的臺獨分裂圖謀」。今後中共對臺政策不論是在理論思想層面或是政策創新，乃至具體實踐層面，都必需掌握貫徹與落實習近平對臺思想這四大核心意涵。

習近平自2012年中共「十八大」就任、2013年3月「兩會」當選國家主席、到2018年3月20日「全國人大」閉幕講話，習近平總共發表21次有關涉臺談話。相較於2013年「兩會」閉幕談話僅簡單說：「廣大臺灣同胞和大陸同胞要攜起手來，支持、維護、推動兩岸關係和平發展，增進兩岸同胞福祉，共同開創中華民族新的前程」，今年「兩會」閉幕講話則加大篇幅與力度，除強調「堅持一個中國原則，堅持九二共識，推動兩岸關係和平發展，擴大兩岸經濟文化交流合作」外，也措辭強烈表示：「一切分裂祖國的行徑和伎倆都是註定要失敗的」，「有堅定的意志、充分的信心、足夠的能力挫敗一切分裂國家的活動」，「每一寸領土都絕對不能也絕對不可能從中國分割出去」等。是以，在習近平主政下，臺灣必須務實面對一個對於臺灣一貫強調的自由、民主、人權、主流民意或是西方的普世價值等，沒有任何好感與認可；但對於臺灣政府與民眾普遍接受不高，所謂的中華民族偉大復興的「中國夢」卻有無比堅持的習近平，與中國大陸內部日益高漲的民族主義。當民主多元的臺灣面對民族主義高漲的中國大陸，臺灣究竟應該如何審慎面對與有效因應可謂重中之重。

面對習近平延任後至少還有10年長期執政的可能情況下，如果兩岸關係無法維持穩定與正向發展，中共必然會不斷加大軟、硬兩手力度的對臺政策。習近平過去5年既然在對內與對外都不斷打破慣例，並不斷做出

人意料的變革，豈可能對臺政策守恆不變而讓兩岸關係現狀持續？事實上，從近期來的觀察，可以清楚看出北京在外交、軍事、經貿、社會文化等各個層面，早已逐步透過單邊作為，片面改變當前兩岸關係的現狀。面對此一趨勢，臺灣如何積極作為並有效因應？方能確保臺海現狀不被片面改變，是亟須積極因應與有效面對的重要課題。