

三、近期美中亞太軍事互動觀察

國防大學中共軍事事務研究所所長馬振坤主稿

- 美中軍艦 9 月 30 日在南沙群島海域發生接近事件，之後彭斯演說強調自由航行不退縮，美軍多次在臺海、南海、東海機艦巡航。
- 中共瞭解解放軍實力難與美軍較量，惟習近平「中國夢」已深植人心，故解放軍仍須展現一定程度的保衛主權領土立場回應美軍。
- 中共採取防禦戰略，讓美軍機艦接近中方海域增添技術困難，而非提升軍事危險，以達成攻勢擴張目的。

(一) 美軍機艦在臺海、南海、東海航行，彭斯對美中軍艦接近事強調不退縮

美軍神盾級驅逐艦狄卡特號 (USS Decatur) 於 9 月 30 日駛入南沙群島中共人工造島之南薰礁及赤瓜礁 12 浬水域範圍內，執行美軍「航行自由」(Navigation Freedom) 任務時，遭遇中共海軍 052D 級導彈驅逐艦蘭州號追趕進逼，兩艦最近時距離僅約 41 公尺，蘭州號並侵入狄卡特號航道，為避免兩艦發生碰撞事故，狄卡特號被迫改變航向閃避。事發後美軍印太司令部指責中方船艦以「不安全且不專業」的方法逼近，並做出「一連串愈來愈具侵略性的動作」。

10 月 4 日美國副總統彭斯於哈德遜研究所發表演說，指責中共自安全至貿易皆展現出侵略態勢，試圖改變國際秩序。「中國本周侵犯行為表露無疑，一艘中國軍艦逼近在南海自由航行的美國狄卡特號軍艦，相距不到 45 碼，迫使我方軍艦迅速轉向以避免碰撞。儘管受到這樣霸道的騷擾，美國海軍將在國際法允許範圍內、國家利益要求下，繼續飛行、航行和作戰。我們不會受到恫嚇，我們不會退卻」。

在彭斯副總統的強硬演說後，10 月 6 日，美海軍 2 艘神盾級驅逐艦馬斯廷號 (USS Mustin, DDG-89)、班福特號 (USS Benfold, DDG-65) 由臺灣南部駛入穿越臺灣海峽，作為美方對解放軍海軍艦艇在南海以危險動作逼迫美艦改變航向舉動之反擊。

10 月 10 日，美空軍 B-52H 戰略轟炸機自關島起飛前往臺灣東部

海域上空及沖繩附近之東海海域上空執行「轟炸機持續存在」(Continuous Bomber Presence) 任務，美空軍並派出一架 KC-135R 加油機為 B-52H 進行空中加油。

10 月 22 日，美軍再派出 1 艘神盾巡洋艦安提頓號 (USS Abtietam CG-54)，與另 1 艘勃克級驅逐艦威爾伯克號 (USS Curtis Wilbur DDG-54) 穿越臺灣海峽，同一時間，美海軍航艦雷根號也循臺灣東部之西太平洋海北上。美軍此次派出之巡洋艦安提頓號，作戰火力較之前穿越臺海之 2 艘驅逐艦更為強大，警告中共當局之動作明顯升級，展現出美國政府確保臺灣海峽作為國際自由航行水道、不容許中共片面改變臺海現狀之政策決心。

(二) 中共之戰略意圖

依據習近平在中共 19 大政治報告作出之宣示，解放軍軍事現代化工程於 2020 年時方才基本實現機械化，並且在信息化建設取得重大進展；於 2035 年時基本實現國防與軍隊現代化；於本世紀中葉時建設成為世界一流軍隊。在此軍事現代化戰略指導方針下，習近平深知現階段解放軍並不具備跟美軍一較長短之實力。尤其在中共內部政治形勢上，習提出之「兩個一百年」分別於 2021、2049 年來臨，2022 年則有中共 20 大召開，加以習於今年 7 月間為消弭共黨內部對其權力之挑戰，而公開強調將堅持鄧小平路線，持續深化改革開放。這都使得習在對外政策尤其是軍事措施上，必須以確保中國大陸周邊安全環境和平穩定之國家發展戰略機遇期延續為主要考量，以保證中國大陸能夠維持適當之經濟成長率。這也讓中共高層在面對美方的步步進逼，仍然採取低調謹慎之態度回應。中共全國人大委員長栗戰書於出席北京香山論壇致詞時表示，「一些域外國家頻繁將大型戰艦和戰略轟炸機開進南海，展現他們的力量耀武揚威，這對本地區安全構成了威脅」。栗戰書在軍方主辦的重要國際會議上發言尚如此謹慎，不敢直指美國，反映出習近平無欲採取與美對抗之政策立場。

然而習近平「中華民族偉大復興」之「中國夢」已深植人民，面對美軍強硬甚至具挑釁意味之舉動時，解放軍必須展現一定程度保衛祖國神聖領土之堅定立場，否則將無法與習揭櫫之「中國夢」、強軍

夢相匹配。

（三）中共操作模式及目的

1. 以守勢之防禦手段達到攻勢之擴張目的

在中共尋求改變區域安全秩序、建立對周邊地區更大之政治及軍事影響力之際，又必須避免與既存區域秩序維護者美國爆發軍事衝突，解放軍成功發展出以守勢防禦手段達成攻勢擴張目的之操作模式。以解放軍在南海擴張其軍事存在為例，解放軍雖然在南海擴建島礁、建設跑道，並部署防空、反艦以及戰場情監偵等軍事設施，並宣稱該等島礁屬於中方領土，但是在面對美軍機艦執行「自由航行」、「轟炸機持續存在」等任務而飛越中方控制島礁上空或進入島礁 12 浬水域範圍內時，解放軍並不會主動採取軍事反制措施來阻止美軍機艦的活動，而是會採取不具攻擊性質、純粹防禦姿態之技術操作來阻擋美軍機艦繼續在該等海空域之活動。這類純粹防禦性質之技術操作舉動對美軍而言並不具軍事意義上之威脅性，例如可能遭受來自中方之防空、反艦等火力攻擊等，但卻有在飛行或海面航行技術層面可能發生碰撞之風險性。

2. 讓美軍機艦接近中方海域技術上愈來愈困難，而非軍事上愈來愈危險

美艦狄卡特號在南海的遭遇便是如此。解放軍並未動用部署於島礁上的近岸防禦火力來阻止美艦進一步接近，而是以蘭州號驅逐艦直接艦身逼近的方式來逼迫狄卡特號放棄繼續深入 12 浬海域之航行。蘭州號採取純粹防禦姿態之舉動來阻擋美軍機艦接近中方擴建成島之南薰礁，這樣的操作模式讓美方在執行「自由航行」任務進入中方島礁 12 浬海域時操作技術變得愈來愈困難，而非在軍事威脅意義上愈來愈危險，雙方機艦碰撞的風險會愈來愈高。解放軍此舉之目的在逼迫美軍於每次機艦遭遇解放軍阻擋後，都必須重新評估此等任務在技術層面上之風險性，讓其最終放棄派機艦進入中共島礁周邊 12 浬海空域，達到事實承認中共擴建之人工島礁擁有 12 浬領海之目的。

