

# 一、李克強訪日及近期中日關係發展評析

中興大學國際政治研究所教授蔡東杰主稿

- 中、日互動於 2012 至 2016 年一度陷入低盪緊張，惟雙方具互賴性，不可能長期對峙，中日關係發展勢將牽動未來區域局勢。
- 基於彼此關係之複雜敏感度，此次中、日互動之象徵意義仍高於實質，雙方未來是否能針對「釣魚臺爭議」等矛盾真正達成共識，仍有待觀察。

## （一）中日關係邁向「二度融冰」發展

新世紀初以來，尤其日本前首相小泉純一郎在 2001 年參拜靖國神社後，中日關係便進入跌宕起伏階段。儘管安倍晉三於 2006 年首度組閣後，隨即對北京進行「破冰」之旅，在 2007 年福田康夫與溫家寶接力「融冰」與「迎春」之旅後，最終因胡錦濤在 2008 年對日進行「暖春」之旅，在共同慶祝「中日友好和平條約」30 周年之餘，也宣告兩國關係結束了一段低盪階段。

其後，以 2010 年中國大陸漁船與日本艦艇相撞事件揭開序幕，在日本於 2012 年實施「釣魚臺國有化」後，中日關係隨即在政治、經濟、文化各層面同時急速降至冰點。再加上 2012 年再度執政的安倍晉三，因為參拜靖國神社、配合美國重返亞太、解禁集體自衛權等政策立場均與北京存在衝突，致使雙邊互動再度陷入長期低迷狀態。

儘管如此，畢竟中日兩國地緣鄰近且關係盤根錯節，以共同接受「釣魚臺問題存在不同意見」為開端，雙方雖一度推動習近平與安倍在 2014 年 APEC 峰會期間會面，但彼此歧見仍大，何況美日還在 2015 年推動以深化同盟為目標之新防衛指針，不過，由於中日在同（2015）年恢復了包括安全對話、國會交流與執政黨互動等溝通機制，仍舊埋下某種伏筆。尤其自 2017 年起，例如派遣自民黨幹事長二階俊博出席北京「一帶一路」國際合作高峰論壇等，在日本不斷釋放和解訊息後，李克強於 2018 年訪日，則不啻是北京對此做出之正面回應。

## （二）李克強訪日行之主要意義與成果

2018 年恰逢「中日友好和平條約」簽署 40 周年與中日韓三邊高峰會 10 周年，繼 2011 年溫家寶赴日出席中日韓高峰會後，中國大陸國務院總理李克強再度以同一理由訪日，一般認為不僅是中日關係回暖之重要指標，更可能藉此為習近平訪日鋪路。除此之外，由於中、韓兩國領袖都是時隔 7 年再度訪日，三邊高峰會也是時隔 2 年半後再度召開，加上半島議題浮現重大轉機，此次會晤自然引發各方關注。

早在今年 4 月 15 日，包括中共國務委員兼外長王毅、財政部長劉昆、商務部長鍾山，以及由中央軍委國際軍事合作辦公室副主任慈國巍率領的軍方參訪團，便同日抵達日本訪問，密集程度引人側目；甚至李克強也在 5 月 8 日飛抵東京同一天，投書「朝日新聞」，以「推動長期穩健之雙邊關係」進行輿論戰。在日期間，除接連會見首相、參眾兩院議長、天皇，以及執政與在野黨主要領袖之外，並出席了中日韓高峰會與中日「省長知事論壇」等會議，除 3 國達成朝鮮半島非核化、貨幣互換與加速推動區域經濟合作等共識外，中日兩國亦就洽談達 11 年的海空聯絡機制達成協議，並研議放寬核災地區食品銷往大陸限制，同時推動日本參與「一帶一路」合作倡議之可行性研究。

## （三）下一階段中日關係前景評估

相較 2012 至 2016 年中、日再度陷入緊張關係，推究近期趨於緩和的原因，除雙方因彼此互賴，本即不可能長期對峙外，日本因「安倍經濟學」終究無助走出經濟陰霾，加上美國總統川普上台後，由於力推保護主義以致帶來不確定性，尤其退出 TPP 一事，或可視為「壓垮駱駝的最後一根稻草」。

值得注意的是，中、日雙方雖自 2007 年安倍首度組閣任內，開始商議海空聯絡機制以防止潛在之偶發衝突，但因無法釐清釣魚臺周邊之適用規範，始終難以取得共識，如今則達成協議雖被安倍視為重要外交成果，面對中國大陸自 2012 年以來逐步落實「常態通過」，此舉或意味日方做出妥協。當然，釣魚臺領土爭議能否真因此獲得緩解，仍將成為觀察指標。

其次，李克強此次雖未直接放寬日本食品輸入大陸的限制，但同

意兩國成立協議機制展開研究，一般認為，最終鬆綁或也僅是時間問題，由於自 2011 年以來，目前全面禁止日本核災地區食品進口者僅剩臺灣與中國大陸，倘若北京方面決定放行，非但臺灣將處境尷尬，尤其李克強此行特別針對臺灣問題，要求日本方面遵守「雙方長期共識」，其後續發展對臺日關係乃至兩岸互動之影響，絕對不容小覷。