

七、俄烏情勢及對中歐關係影響

政治大學國際事務學院院長連弘宜主稿

- 俄方所提「烏克蘭四州入俄」和談方案已遭烏方拒絕，為今之計只能在戰場上獲得決定性勝利，方能迫使對手上談判桌。
- 王毅近期赴歐是為聯歐抗美，義大利作為「一帶一路」海路重要樞紐，尤為其拉攏重點。
- 中美關係若破裂至無可挽回，或俄國在戰事不利下快速衰敗，中共都將對俄國施以軍援。

(一) 前言

今(2023)年2月17日慕尼黑安全會議召開，許多國家高階官員齊聚此年度會議商討全球安全議題。俄烏戰爭顯然是各方討論的重要議題，烏克蘭方面當然藉此機會向西方及國際間重要國家提出訴求，要求能夠挺烏抗俄，甚至提出中立便是鼓勵獨裁政權的言論。各界除了關注俄烏戰爭之外，另一個關注的焦點則為美中會談。美國國務卿布林肯(Antony Blinken)與中共中央外事辦主任王毅利用參與慕尼黑安全會議的機會，進行場外會晤。此舉顯示儘管布林肯原定赴中訪問行程因氣球飛越美國領空事件被中止，但兩國仍決定外交高階官員會晤的重要性，雙邊關係雖緊張，仍決定保持溝通管道的暢通。另外，王毅利用赴歐參與慕尼黑會議的機會，順道訪問法、德及義大利等國家，希望聯歐抗衡美中對峙的壓力。

(二) 俄烏情勢近況

俄烏戰爭自2022年2月24日爆發至今已將近周年，目前戰爭呈現膠著的狀態。俄羅斯去(2022)年9月下旬在烏克蘭境內俄羅斯所佔領的四州(盧干斯克、頓內次克、扎波羅熱、赫爾松)進行公投，並在完成投票後，四州宣布加入俄羅斯聯邦。在俄羅斯國會通過後完成憲法程序，上述四州正式加入俄羅斯聯邦。在四州入俄後，俄羅斯便將軍事行動集中於烏東地區。但俄烏戰爭在過去幾個月內，雙方部隊幾乎

都在烏東頓內次克（Donetsk）地區巴赫姆特（Bakhmut）交戰，雙方宣稱互有領先，但似乎都無法完全確實掌控該區。

在烏東地區戰鬥中，令各方印象深刻的是俄羅斯傭兵組織瓦格納集團（Wagner Group）積極參與，被視為普丁（Vladimir Putin, Владимир Путин）總統親信的該集團首腦普里格津（Yevgeny Prigozhin）數次露面宣稱該集團英勇作戰獲得勝利，並批評俄羅斯正規軍及軍官領導能力欠佳導致敗戰，宣稱應將資源優先供給該集團。此舉被外界視為俄羅斯非正規部隊與正規部隊產生權力傾軋，更有報導指稱普丁已對瓦格納集團的首腦普里格津的意圖產生懷疑。

烏克蘭在此戰事膠著情況下，要求西方國家提供戰機支援。西方國家對此請求猶豫不決，甚至有報導指出已斷然拒絕烏克蘭的要求。西方國家的考量應可理解，如果西方國家提供戰機給烏克蘭，意味著戰爭的範圍將會擴大至烏克蘭以外的地區，當然戰場可能會擴大至俄羅斯境內，此舉也會引發俄羅斯更強烈的反擊。這種情況應非現階段西方國家所樂見。美國在這場戰爭一開始時便提出美國不會參與，且不希望戰場擴大至烏克蘭以外的地區。歐洲國家雖然支持烏克蘭，當然更不希望戰爭擴大至其他國家，目前德國已公開反對提供戰機給烏克蘭。

在俄烏戰事即將滿周年之際，西方媒體兩則報導令人矚目。一則是俄羅斯預備進行另一波大規模攻擊，另一則是中共可能供給俄羅斯非致命軍事援助，並逐步向紅線靠近。俄羅斯去（2022）年9月四州公投入俄後，俄方希望以此為準，與烏方進行和談。當然烏方顯有不甘，不願在此情勢下與俄方談判。烏克蘭澤倫斯基（Volodymyr Zelensky）總統甚至公開宣布，烏克蘭會收回所有失去的領土，包括克里米亞在內，更不用說此次公投的四州。烏克蘭顯然不願進行談判，俄羅斯也只好繼續進行這場戰爭。俄羅斯仍然希望能夠和烏克蘭進行談判，但先前所設定的條件，亦即公投入俄的四州歸屬俄羅斯，無法獲得烏克蘭的同意。為今之計只能在戰場上獲得決定的勝利，方能迫使對手烏克蘭願意上談判桌。此外，從俄烏開戰以來，美國即警告中共勿援助俄羅斯。中共方面確實亦小心翼翼避免被美國抓到援助俄羅斯的把柄。迄今為止，中方除了購買俄羅斯能源外，似乎並沒有傳出被美國

等西方國家抓到援助俄羅斯的具體證據。但現今西方媒體報導，在俄羅斯籌備周年大規模軍事行動之際，中共似乎有意提供給俄羅斯非致命性軍事援助，然後逐漸地擴大軍援規模，並逐步往紅線靠近，亦即可能供應致命性武器給俄羅斯。

（三）王毅赴歐試圖聯歐抗美

俄烏戰爭仍在進行，甚至有可能擴大規模，美歐制裁力道有增無減。至於美中角力持續進行，雙方關係緊張卻仍然冷靜地尋找溝通的管道，避免關係惡化導致於產生失控的情況，而歐洲大國德國與法國都已與中共找到關係緩和的途徑。德國總理蕭茲（Olaf Scholz）去（2022）年 11 月上旬在各界質疑下，率領該國商界人士訪中。王毅則在參與慕尼黑安全會議前先訪問法國，晉見法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）後，法方宣布馬克宏將於今（2023）年第一季訪中。所以在俄烏戰爭方面，美歐團結制裁俄羅斯，中共傾向援助俄羅斯；美中角力方面，美國當然希望西方盟友能與美國立場相同，但西方各國顯然各有盤算，並沒有與美國立場一致，當然美國自身亦非所有事項皆選擇與中共對抗。

王毅此次歐洲行，首要傳達的訊息便是中國大陸已擺脫疫情限制，重新回到正常的軌道，期盼與歐洲國家進行正常的經貿往來。其次，表達希望歐洲國家在對中政策方面，應優先考量自身利益，勿毫不思索地跟隨美國的脚步。最後則是對俄烏戰爭的看法，表達中方對戰爭的立場是勸和促談，而非提供軍援讓戰爭持續進行。檢視王毅此次歐洲行成果，法國方面的回應是獲得相對較大的成果。法國總統馬克宏已同意赴中訪問，並表達目前是與中方重新聯結的時候。在德國方面，因蕭茲總理去年就已率團訪中，德國的對中政策相對明顯且友善，王毅此行僅是讓此氣氛持續下去。王毅此行的重點或許是義大利，該國是 G7 國家中第一個簽署「一帶一路」的歐洲國家，「一帶一路」海路進入歐洲便是從義大利進入。但義大利去（2022）年底選出的新任女總理梅洛尼（Giorgia Meloni）對該國過去政府簽署「一帶一路」協議提出異議，中共方面當然希望「一帶一路」計畫能持續進行。

此外，王毅在會晤歐盟外交暨安全政策高級代表波瑞爾（Josep Borrell）表達，中共願全面重啟與歐洲和世界的往來，雙方可籌備中歐領導人會晤，推動雙方交流盡快恢復疫前水平。

至於歐洲國家皆佔多數的北約及歐盟兩個組織，北約仍然宣稱支持烏克蘭，並且不斷敦促盟國增加援助力量，尤其是鄰近俄羅斯的東歐國家更是強烈要求北約組織及歐洲大國支援力量勿隨著時間拉長而弱化。北約藉此機會加強東翼國家的防衛力量，尤其是波海三國及波蘭更是在俄烏戰爭中表達出挺烏抗俄的堅定立場。歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）支持烏克蘭的立場相當明顯，不僅本人在過去一年俄烏戰爭期間訪問烏克蘭，對烏克蘭加入歐盟表達支持的態度，並宣稱入盟的速度可以加快進行。此外，對於制裁俄羅斯的能源展現出積極處理的態度，對於援助烏克蘭的物資則積極籌措。

俄烏戰爭期間，俄中關係仍維持友好，歐洲國家雖對俄制裁，對中則未追隨美國腳步，並逐漸與中共關係緩和。美歐雙方在俄烏戰爭議題上團結一致，彼此間團結抗俄，雖有少數幾個歐洲國家對於歐盟對俄制裁表達不同的看法，但似乎是基於當事國的國家利益，歐盟傾向於採取妥協的方式允許個別國家採取有差異的政策，但絕大多數的國家仍然對團結抗俄目標擁有共同的想法。俄羅斯在俄烏戰爭期間對中共的依賴程度上升，中方基於國際間對俄中雙方的態度，再加上過去二十多年俄中友好的關係，傾向於支持俄羅斯。但中共在過去一年中，設法讓西方無法尋得援助俄羅斯的證據。所以，西方國家至目前為止亦無法以此來批評中共。不過，已經有西方媒體開始報導中共可能會逐漸軍援俄羅斯，由非致命性軍事物資逐步向致命性武器前進。此種情形理論上完全有可能，但重點是中方是否會如此做。一種情況是俄羅斯快速失敗而衰弱，此舉因不符合中共利益，中共應會給予軍援。另一種情形則是美中關係已達到劍拔弩張，兩國關係已到達破裂至無可挽回的地步，中共就無後顧之憂而軍援俄羅斯。

（四）結論

王毅此次歐洲行結束轉往莫斯科訪問時，美國總統拜登突造訪烏

克蘭首都基輔。拜登此舉代表美國對烏軍援短期間內不會終止。美國將會聯合包括歐洲國家在內的盟友，持續援助烏克蘭，也會維持對俄羅斯的制裁。此外，美國已提出中共可能會提供俄羅斯致命性武器的示警，並敦促中方勿有此類的舉動。外傳中共將於俄烏戰爭屆滿周年時發表重要文件，加上王毅此行前往莫斯科訪問。目前正是美歐在俄烏戰爭援烏抗俄的議題上及對中政策是否持續團結，乃至俄中關係是否維持過去二十多年的友好關係和中共開始援俄的關鍵時刻，值得各方仔細觀察。