

# 陸港澳關係

## ◆ 習近平於中共建黨百年重申對港澳全面管治，另香港法官隨特首赴陸，引發動搖司法獨立形象之批評

中共國家主席習近平於建黨百年慶祝大會致詞時表示，港澳須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」的高度自治方針，並落實中央對港、澳全面管治權，及維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定等。中共「全國人大」常委譚耀宗表示，因「一國兩制」過往曾有一段時間「走歪」，因此習近平要再次強調「全面準確貫徹」（香港01、香港電臺，2021.7.1）。

另港、澳特首皆率主要官員赴陸參加慶典，香港特首林鄭此團多達 70 餘人，其中包括香港終審法院首席法官張舉能及高等法院首席法官潘兆初，繼早前參與中共建黨研討會後，香港司法領導層再次打破慣例出席中共的活動，遭批評影響香港司法獨立形象（巴士的報，2021.6.27；頭條日報、法國國際廣播電臺，2021.6.28）。

## ◆ 港澳中聯辦高層人事異動，凸顯對港、澳分別強化政法、經貿工作

中國大陸國務院 7 月 30 日公布，福建省常務副省長鄭新聰任澳門中聯辦副主任，以及澳門中聯辦副主任羅永綱任香港中聯辦副主任，同時免去楊建平、仇鴻的香港中聯辦副主任職務。鄭新聰過去長期任職福建，曾涉獵經貿工作。另羅永綱則具內蒙古、湖北政法系統歷練。據港媒報導，羅永綱將分管政法、教育，聯繫香港紀律部隊、駐港國安公署、駐港部隊，「身負重任」，另楊建平、仇鴻皆為年齡因素卸任（星島日報，2021.7.18；文匯報，2021.7.30）。

## ◆ 港澳辦副主任黃柳權率團訪港宣講，強調保護投資者合法利益

中共港澳辦副主任黃柳權 8 月 23 日至 25 日率宣講團訪港，向公務員、議員、工商界等介紹中共「十四五規劃」，內容聚焦金融、創新科技、鼓勵港青赴粵港澳大灣區發展等，促研究發展人民幣業務，並強調保護在港投資者合法利益，支持香港保持獨立關稅地位（香港01，2021.8.24；文匯報、香港經濟日報，2021.8.25）。

## ◆ 中共公安部就涉港事務再下指導棋，促追究黎智英等人罪行

中國大陸公安部部長趙克志 9 月 26 日在公安部黨委（擴大）會議中，高調透露「反送中」運動是促使中共決定成立「中央港澳工作領導小組」的主因；並要求公安機關確實履行各項涉港工作，堅定支持香港警方、司法機構依法懲治暴力犯罪分子，

粉碎港版「顏色革命」圖謀，打擊「港獨」激進勢力，追究黎智英等人犯罪行為。除高調對香港事務下指導棋，亦凸顯中共政法系統在涉港事務上日趨活躍（法國國際廣播電臺、中央社，2021.9.27）。

#### ◆ 北京催促基本法 23 條立法，或將之視為治港 25 周年政績

港府 7 月 5 日舉辦「香港國安法法律論壇」，人大法工委副主任張勇表示，「港版國安法」所訂 4 類犯罪顯不足涵蓋可能危害國安的行為及活動，要求港府儘早完成基本法 23 條立法，並稱人大常委會可依需要立法。繼之，中共「全國人大」常委譚耀宗、全國港澳研究會副會長劉兆佳 10 月 3 日表示，23 條可望於明年上半年完成立法。隨後，香港特首林鄭月娥即於 10 月 6 日施政報告宣布，港府將積極推展 23 條立法工作。分析指，中共或有意將 23 條立法做為明年治港 25 周年政績（明報，2021.7.6；香港 01，2021.10.3；明報，2021.10.4、10.6；星島日報，2021.10.6）。

#### ◆ 粵港澳大灣區跨境理財通業務試點啟動，陸港債券「南向通」開通

中國大陸人民銀行、香港金管局、澳門金管局 9 月 10 日同時發布「粵港澳大灣區（跨境理財通）業務試點實施細則」，「跨境理財通」業務試點將正式啟動，主要指粵港澳大灣區內中國大陸及港澳居民通過雙方司法管轄區的銀行體系建立的閉環式資金管道，投資對方銀行銷售的理財產品。首批產品於 10 月 19 日正式對外開放，有 19 家香港銀行及 7 家澳門銀行獲批開展業務（港府新聞公報、信報，2021.9.10；中時電子報，2021.9.13；文匯報，2021.10.19）。

另中國大陸與香港債券市場互聯互通南向合作（簡稱債券「南向通」）於 9 月 24 日正式開通。「南向通」旨在為中國大陸機構投資者提供管道，透過香港債券市場投資境外債券。「南向通」首個交易日，共有逾 150 筆交易，涉及金額約人民幣 40 億元（香港金融管理局新聞稿，2021.9.24）。

#### ◆ 陸港簽署「關於推進境外經貿合作區高質量發展合作備忘錄」

港府於 9 月 1 日第六屆「一帶一路高峰論壇」期間，與中國大陸商務部簽署「關於推進境外經貿合作區高質量發展合作備忘錄」，雙方將在中國大陸與香港經貿合作委員會機制下，發揮香港參與「一帶一路」建設合作專責小組作用，利用兩地各自優勢，就境外經貿合作區的建設和發展加強交流合作（頭條日報，2021.9.1；文匯報，2021.9.2）。

## ◆ 中國大陸接連發布橫琴粵澳及前海深港發展方案，實驗「粵澳共管」、以香港為藍本發展前海

中國大陸 9 月 5 日發布「橫琴粵澳深度合作區建設總體方案」，該合作區實施範圍為橫琴島「一線」（橫琴與澳門之間）和「二線」（橫琴與中國大陸其他地區之間）的海關監管區域，由粵澳合組管理委員會，實行廣東省長、澳門特首雙主任制，在職權範圍內統籌決定該區的重大規劃、政策、項目和人事任免，被視為「一國兩制」新實踐。澳門特首賀一誠稱，區內可以瀏覽 FB、但與中共有關言論將受管制；另因受限於中國大陸現行法律規定，賀一誠表示澳門不會將博彩業搬到橫琴粵澳深度合作區，但不排斥博彩企業到橫琴發展酒店餐飲業、體育、文化等事業（BBC News 中文網，2021.9.10；新華澳報、新頭殼，2021.9.11）。

另於 9 月 6 日發布「全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案」，旨在推進前海合作區與港澳規則銜接、機制對接，企打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平臺；並將著力推進服務業、科技業創新發展，擴大金融業對外開放，打造國際營商環境。分析認為，在創新治理模式背後，隱含以香港作為藍本發展前海，成為吸引國際投資目的；然前海方案未有「粵港共管」，外界質疑非深港合作，係為發展「香港備胎」，以中國大陸發展速度而言，在政策、資金和人才都具備的情況下，有朝一日前海能否超越香港，值予觀察（多維新聞，2021.9.9；明報，2021.9.15）。

## ◆ 中港澳簽署「金融科技合作諒解備忘錄」深化金融合作

澳門金融管理局 9 月 1 日與中國銀行監督管理委員會及香港保險業間管局簽訂「金融科技合作諒解備忘錄」，內容包含促進三地監管機構在金融服務創新方面的合作，並考慮合辦有關應用新型金融技術的聯合創新項目，強化監管三地間部門的金融科技合作及確保雙方信息交流的保密性（澳門時報、澳門金融管理局新聞稿，2021.9.1）。