

五、2018 年中共中央軍委開訓動員大會暨近期演訓概況

國防大學政治系兼任副教授謝奕旭主稿

- 2018 年 1 月中共軍方首次舉行年度開訓動員大會，習近平要求練兵備戰，加強實戰化軍事訓練，提高打贏、勝仗能力。
- 中共海、空軍已將演訓範圍延伸到離岸及更遠的海空域，頻繁實施跨域、跨國聯合演練，足見共軍對外強烈的企圖心。
- 共軍演訓目的在驗證與解決軍改問題，發揮聯合作戰效能，向外界展示其軍力，並藉高強度與頻仍的常態演習，麻痺周邊國家軍隊警覺心。

（一）中共中央軍委首次舉行開訓動員大會

2018 年 1 月 3 日，中共軍方舉行年度開訓動員大會。此次開訓的主會場在河北保定，中部戰區陸軍管轄的訓練靶場舉行，現場集結 7,000 多名全副武裝的解放軍官兵，約 300 臺裝備。此外，共軍還設置 4,000 餘個分會場，陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、武警部隊則設野戰化分會場，同步集結待命。「解放軍報」稱此為中共中央軍委首次統一組織全軍開訓動員，是「人民軍隊加強新時代練兵備戰的一次嶄新亮相」（解放軍報，2018.1.4；中央通訊社，2018.1.3）。

在開訓動員大會中，中共中央軍委主席習近平向解放軍發佈訓令，號召解放軍貫徹落實共產黨的「十九大」精神和新時代共產黨的強軍思想，全面加強實戰化軍事訓練，全面提高打贏能力。習進平在開訓中下達的命令重點為：練兵備戰的鮮明導向、戰訓的領導統御要領、軍事訓練的要求、貫徹黨及中央軍委的指示等（解放軍報，2018.1.4）。此次開訓動員是對所有共軍官兵發出明確信號，軍隊和國防建設都步入新時代，訓練和戰備都要統一到強軍思想，全面提升部隊的備戰打仗能力（中國評論新聞網，2018.1.4）。

（二）中共解放軍近期演訓概況

中共「十九大」閉幕後 10 天，習近平即帶領新一屆的軍委視察

聯合作戰指揮中心，強調要「在全軍興起大抓軍事訓練熱潮」；習近平離開北京視察部隊時，則說要「全力推進新時代練兵備戰工作」。連同 2018 年初發布的訓令內容，都在明確要求解放軍須做到：軍事訓練的戰略位置、中心地位始終不能動搖，能打仗、打勝仗的核心職能絲毫不能偏移，練兵備戰的主業主責一刻不能鬆懈（解放軍報，2018.1.4）。

在更早之前，共軍即有一連串強化戰備訓練的動作出現。2014 年時，共軍啟動部隊訓練監察工作，目的在深入查找一批訓練與實戰不相符合的問題；2015 年則進行訓風演風考風專項整治；2016 年中共中央軍委和戰區、軍兵種兩級機關設立訓練監察部門，共軍的軍事訓練監察體制正式建立；2017 年中共中央軍委下發「關於單位與幹部違反軍事訓練規定的處理通報」，並聘請 107 位軍委軍事訓練監察員（中國軍網，2018.1.4）。

除強化戰備訓練外，共軍還大張旗鼓地實施實兵演訓。2017 年 11 月 18 日，解放軍一架圖 154 型電子偵察機，經過宮古海域，由北往南飛執行遠海長訓，也是中共「十九大」結束後，解放軍軍機首次的繞臺演訓（中央通訊社，2017.11.19）。

據統計，從 2016 年 8 月至 2017 年 12 月中，中共軍方出動包括運-8、轟-6、圖-154、SU-30 等軍機 26 次、遼寧號及作戰艦艇編隊 4 次跨區演訓；2017 年 12 月 6 至 9 日，為回應美韓舉行大規模聯合空中軍演，解放軍在東海海域舉行三日的實彈射擊演習，北部戰區駐守遼寧的第 79 集團軍某旅，也組織炮兵、防空兵分隊進行實彈射擊演習（東網、東方日報，2017.12.6）。12 月 17、18、20 日解放軍則派軍機繞臺灣飛行（美國之音，2017.12.28；多維新聞，2017.12.28）。

2 月 7 日，共軍空軍發布其蘇-35 戰機飛赴南海參加聯合戰鬥巡航任務的消息，並稱此一多用途戰鬥機，具備制空作戰和對地、海面目標精確打擊能力，開展實戰化軍事訓練，有助於增強解放軍空軍的遠端遠海作戰能力（中國軍網，2018.2.7）。

中共海軍方面，2018 年 1 月南海、東海艦隊進行「遇襲訓練」（1 月 5 日南海艦隊所屬昆侖山艦在「遭遇襲擊」的背景下，針對緊急裝載、聯合防空反導、遭遇襲擊等課題開展指揮所訓練。解放軍報，2018.1.14；海艦隊某護衛艦支隊近期則進行連續 72 小時

對抗演練，模擬反潛編隊受到敵方「襲擊」，展開實戰化訓練。東網-東方日報，2018.1.14）、**登陸訓練**（1月17至19日，南海艦隊某登陸艦支隊集結3型6艘登陸艦組成編隊，開赴南海某海域進行新年度首次編隊出海實戰化訓練。人民網，2018.1.24；南海艦隊的登陸艦支隊也先後多次與直升機隊伍執行艦機協同訓練，並與陸戰部隊舉行聯合登陸訓練。環球網，2018.1.24）。此外，東海艦隊的作戰支援艦支隊，則進行9天海上多科目、全要素訓練，以有效提升實戰化訓練水準（中國海軍網，2018.1.24）。

中共解放軍種種演訓，不僅在中國大陸內陸進行，共軍海、空軍已將演訓範圍延伸到離岸，更遠的海域，甚或是實施跨域、跨國聯合演練，足見共軍有更為強烈的企圖心。共軍2017年11月的例行記者會上，其新聞發言人吳謙就表示，軍事訓練要緊盯國際戰略格局調整和周邊安全形勢發展，確保能夠隨時應對各類安全威脅，果斷處置各種應急突發情況（中國評論新聞網，2018.1.4）。

（三）中共演訓目的及意圖之解析

任何的軍事訓練與演習都是具有針對性與特殊意涵的。東海、南海與臺海等涉及領土主權爭議的問題，是中共要處理與面對的主要課題，在這些地方的爭端，日後極有可能導致大規模的軍事衝突。除保衛領土主權的任務外，共軍的演訓仍潛藏許多意圖：

1. 解決以往訓練僅重視表面的問題

2018年起，中共軍方依新版的「軍事訓練大綱」施訓，其變化之一就是要求緊貼實戰要求提高訓練強度難度，增加訓練時間，規範訓練周期階段，規範升級險難課目訓練，拓展涉外訓練內容，強化指揮員訓練（中國評論新聞網，2018.1.4）。共軍認為，軍事訓練是未來戰爭的預演，是生成和提高戰鬥力的基本途徑，也是最直接最有效的軍事鬥爭準備；要在戰爭中取勝，必須大抓軍事訓練，全面提高基於網路資訊體系的聯合作戰能力、全域作戰能力（解放軍報，2018.1.4）。如此的思維與作法，也在制止軍事訓練中一些花拳繡腿、自欺欺人的現象（中國評論新聞網，2018.1.4）。

2. 增進聯合作戰效能、驗證軍事改革

2015年9月3日中共宣布裁軍30萬後，隨即進行各項組織與編制調整動作。原有的四大總部，在2016年1月11日調整為15個軍

委職能機關；原海軍、空軍、二砲部隊等軍種單位，於 2015 年 12 月 31 日調整並增加為陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊；原七大軍區，在 2016 年 2 月 1 日調整為東、南、西、北、中五大戰區。另依照「國防和軍隊現代化建設三步走戰略」，積極推動軍事現代化建設發展與轉型，力爭於「2020 年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展」。隨著軍事變革來的是組織編裝磨合期，以及戰力的間隙，為使解放軍的戰力維持基本的水準，共軍密集的演訓是可預期的。

在聯合作戰效能方面，共軍部隊樹立「一盤棋」理念，打破「演訓聯合、教育各自為戰」的格局，建立聯教聯學機制，做到學習計畫統一下達、教育資源統一調配、研討交流統一組織、落實效果統一督導，形成合力抓學習教育機制，並以常態化聯教、聯學，助推聯演、聯訓，以「學在一起」促進「聯在一起」（解放軍報，2018.1.18），真正提升與落實聯合作戰效能。

3. 藉機宣揚解放軍戰力，進行心理恫嚇與威懾

2017 年 12 月 17 日，中共空軍發布突破第一島鏈的「繞島巡航」宣傳影片；2018 年 1 月 9 日，共軍空軍官方微博再推「為勝戰起飛」宣傳片；1 月中旬，發佈新時代練兵備戰宣傳片「為打贏起飛」。影片中呈現解放軍自製新型戰機（如殲-20、運-20、殲-16、殲-10C、殲-11B 和轟-6K 等），並強調「升空就是作戰、起飛就是迎敵！」的觀念（中時電子報，2018.1.11）。；1 月 25 日中共國防部的新聞記者會中，首次發布解放軍的宣傳短片「礪兵-2018」，多款解放軍新型武器裝備也在短片中出現（香港 01，2018.1.25）。

美國智庫全國亞洲研究局（National Bureau of Asian Research）政治安全事務資深主任馬翊庭（Tiffany Ma）就表示，包括軍機繞臺及中共官員的武統言論等，都是北京對臺灣軍事、外交、經濟等全方位打壓的一部分，是大家所熟知的「文攻武嚇」（中時電子報，2017.12.28）。而各類的共軍宣傳影片，除展現解放軍的戰力外，也在對臺灣進行心理威懾。

4. 藉常態化演訓麻痺周邊國軍警覺

中共「十九大」後，軍機群頻頻跨島鏈或繞臺進行遠洋訓練，以落實官方演訓常態化的宣告（中時電子報，2017.12.11）。2017 年 11 月中部

戰區空軍的飛行員高夫地，駕機飛越宮古海峽，稱「進行戰鬥巡航，是空軍的使命任務，以後我們還要常去、多去，常飛、多飛。飛出我們的血性膽氣，飛出我們的打仗本領」（中時電子報，2017.12.11；解放軍報，2018.2.5）。針對共軍軍機多次繞臺飛行問題，中共國防部發言人吳謙於此之前曾表示，諸如此類的訓練是共軍年度計劃內的安排，類似的訓練「今後還要繼續搞」（中央通訊社，2017.9.28）。中共國臺辦發言人安峰山更表示，繞島飛行是計畫內的例行訓練，「大家慢慢就習慣了」（多維新聞網，2017.12.28）。亦即，中共對臺武嚇已不再隱晦，透過「例外塑造慣例、形成常態」的模式，藉由常態的軍事威懾，對臺灣形成戰略包圍態勢（中央通訊社，2017.8.31），猶如「溫水煮青蛙」，旨在麻痺臺灣軍隊的警覺心，誤以為共軍僅是例行性的演練而已。

5. 為攻臺做好萬全準備

中國大陸官媒曝露有「渡海頓島先鋒」之稱，解放軍第73集團軍某合成旅兩棲作戰演練照片，此前解放軍另一支對臺部隊第74集團軍，也曾在進行模擬城市巷戰和摧毀碉堡等項目演練。這些跡象顯示中共正在持續對臺灣加強軍事壓力（博訊，2018.1.13）。美國空軍所屬智庫蘭德公司（RAND Corporation）的最新報告即指出，解放軍2年後已經有實力重創美、臺空軍，攻克臺灣的可能性大增（東網-東方日報，2018.2.3）。

（四）結語

習近平在中共「十九大」報告中提出，到2035年基本實現國防和軍隊現代化，本世紀中葉全面建成世界一流軍隊的具體目標。習的強軍目標是建設一支聽共產黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，把人民軍隊建設成為世界一流軍隊（人民日報，2018.2.5）。2018年共軍全軍的開訓動員則為習強軍目標的開端，然而，這樣的強軍思維除要建設一流的軍隊外，還隱藏更多的意圖。演訓絕對是提升戰力的最佳途徑，其目的也在驗證與解決解放軍軍改後的問題，並發揮聯合作戰的效能；此外，也可透過演訓向外界展示其軍力，不斷地針對臺灣開展密集的軍事動作，旨在藉由高強度與頻仍的常態演習，讓國軍疲於奔命，乃至麻痺警覺，對此，全體國人更應瞭解中共不放棄武力犯臺的

意圖。