

## 五、中共「十九大」後與北韓互動觀察及未來發展評估

南華大學國際事務與企業學系副教授孫國祥主稿

- 北韓核發展已對中國大陸東北安寧及東北亞外部安全環境造成威脅，惟中國大陸內部對北韓擁核並無一致立場，易造成政策及宣傳上之混亂。
- 中國大陸長期以來對北韓核武有畏懼情緒，以致在行動上畏縮、不敢堅決對抗。雙方互動將在對立中繼續僵持。

在金正恩 6 次進行導彈或核爆試驗和挑釁後，中共與北韓的關係日漸惡化。迫於國際社會的壓力，尤其是美國總統川普對北韓的強硬態度，中共逐步響應和實施聯合國對北韓的制裁措施。自 2017 年 2 月起停止向北韓供應煤炭，自 8 月停止出口給北韓鐵礦石和海產品。最讓川普讚賞的是，中國人民銀行下令各銀行斷絕與北韓的業務往來。北韓對中共加入制裁的行列大為不滿並對其報復，9 月初習近平接見金磚五國及其他 4 國領袖時，北韓進行第 6 次核爆，此次核爆使中國大陸吉林市、長春市等有明顯震感。在北韓 11 月 29 日成功試射可打到美國本土的「火星-15」洲際彈道導彈之後，朝鮮半島緊張局勢進一步緊繃。

### （一）中共與北韓互動觀察

在中共「十九大」前，北韓領導人金正恩拒絕中共之韓半島事務特別代表孔鉉佑的訪問。2017 年 4 月，北京為處理北韓核危機，欲派遣韓半島事務特別代表武大偉訪問，平壤方面毫無反應，顯示雙方關係的冷卻是雙向的。中共「十九大」召開期間，儘管平壤也向北京發賀電，但賀電的內容較之前大為縮短，並且通篇不提習近平和「中朝友誼」。中共官媒在報導 4 國「賀電」時的順序是「越南、寮國、古巴、北韓」，曾經連續在中共官媒報導中排在第一位的北韓換成越南。

中共「十九大」後的首個通報對象也為越南。中共中央總書記習近平特使、中央對外聯絡部部長宋濤於11月1日到3日訪問越南與寮國，分別會見越共中央總書記阮富仲和寮國人革黨中央總書記、國家主席本揚，通報中共「十九大」情況；17日至20日訪問北韓，與北韓勞動黨中央領導人舉行會見、會談。

朝中社稱，習近平的特使在平壤與北韓高級官員討論地區性和雙方共同關心的問題。報導稱，「雙方就朝鮮半島、地區局勢和雙邊關係等共同關心的問題交換了意見」，但沒有提供宋濤與北韓高層外交官員李洙墉會談的進一步細節。外界普遍預計，宋濤此次訪北韓期間會嘗試緩和北韓核武器和導彈計畫引發的對峙。環球時報則稱，不要對宋濤之行期望過高，報導稱「宋濤不是魔術師，...半島局勢能否緩和，關鍵的鑰匙在美朝手裡。如果它們雙方仍堅持各自的邏輯，拒絕相向而行，宋濤就是幫著把門推開一條縫，它隨時還會重新關上」。

宋濤訪問北韓期間，分別與屬於金正恩親信的崔龍海和李洙墉兩位副委員長舉行會談。新華社在總結宋濤訪朝的報導中，採用「同朝鮮勞動黨中央領導人舉行會見、會談」這一表述，沒有提及金正恩。中國大陸外交部發言人陸慷在記者會上針對會談的有無僅表示，「我目前沒有更多細節可以透露」。朝中社也沒有提及宋濤是否與金正恩會面。據悉，宋濤和金正恩沒有進行會談，原因包括：與中國大陸在過去黨代會後派遣的特使相較，宋濤的黨內職位較低、以及中國大陸參與聯合國對北韓制裁決議等。

中國大陸在2007年和2012年黨代會後派遣的特使都是屬於黨內最高層的政治局委員，分別與金正日和金正恩兩位北韓最高領導人進行會談，而宋濤只是中央委員。新華社強調稱，在宋濤訪北韓期間，「（雙方）表示將加強黨際交往和溝通，推動中朝關係向前發展」，但作為習近平特使的宋濤未能與金正恩舉行會談，或將成為雙方關係難以改善的因素。

## （二）未來發展評估

### 1. 中國大陸體制內對北韓核武定位無統一的認識

迄今為止，尤其是 2016 年初北韓核試以來，儘管北韓核發展已對中國大陸東北邊疆的安寧和東北亞外部安全環境造成很大損害，但在北韓擁核對中國大陸是利大於弊，抑或弊大於利此一根本問題上，中國大陸體制內並沒有符合客觀實際的、正式的統一認識，幹部也不瞭解相關情況。不少中國大陸官員談及北韓問題，本能還是抗美援朝時期的宣傳，甚至是「社會主義國家」的共鳴。此種狀況必然造成的結果就是：潛意識裡的親朝意識、以及制定的政策和宣傳上的混亂。

舉例而言，職能部門反覆宣傳「北韓核問題是北韓與美國之間的事」的立場就是一例。因為這一觀點的另一個意思是：北韓核發展和中國大陸無關，而這顯然與客觀事實不符，並且很容易造成罔顧國家利益的誤解。相關職能部門從來不論「北韓擁核對中國是好事還是壞事？」此乃最根本的問題，不僅損害中央政府威信，也在國際上造成中國大陸不是一個負責任大國的形象。

### 2. 對北韓核武有某種周邊不穩的恐懼情緒

在北韓核武發展上，中國大陸長期以來的一大問題是，對北韓核武有畏懼情緒，在行動上畏縮、不敢堅決對抗。造成這種狀況是因為：由於沒有經過全面、充分的調研和論證，加上對北韓資訊的相對缺乏，對北韓內部可能發生的動亂後果產生嚴重的恐懼心理。事實上，北韓核問題可能對中國大陸產生的最壞結果主要為三：美國武力統一韓半島、核洩漏和難民問題。然而，3 種對北韓核武的恐懼，基本因中共黨內未深入的討論而缺乏依據、沒有邏輯，這種恐懼動搖中國大陸的意志，束縛中國大陸對北韓互動的決斷能力。

## （三）僵持中的較量

中國大陸國務院副總理汪洋在會晤外賓時，坦承北京與平壤已經因為核問題而「對立」。然而，如同前述，中共對北韓核武與導彈發展的定位因非涉及自身國家安全，因此，北京當局尚未切斷對北韓的石油供給，儘

管近期在北韓邊境進行軍事演習，並有媒體傳出有關機構已公開建議北京當局做好準備，在美國與北韓戰爭爆發前將滯留於北韓的中國大陸留學生撤回，但基本上都是對北韓最壞情形的盤算，致使中共與北韓的互動在對立中繼續僵持。