

參、社會

- 中共「十九大」召開前，中共官方積極宣傳「十八大」以來各領域的執政成就，但刻意美化的政績仍無法掩蓋社會發展的問題。
- 官方近期強調中國大陸已經成為「世界上最安全國家」之一，但積極建設的各項社會監控體系，主要目標仍在鞏固政權穩定。
- 在環境污染治理上，環保部積極展開京津冀地區的霧霾污染防治，但整體成效仍不如預期。
- 中共官方宣稱其健康治理模式已成為發展中國家典範，但環境污染、慢性病等隱憂仍然持續威脅民眾健康。

一、社會安全與監控體系

◆監控體系遭批成效不彰、侵犯人民隱私

今年9月中國大陸領導人習近平出席國際刑警組織第86屆大會開幕式時指出，「愈來愈多的人認為中國是世界上最安全的國家之一。這是中國為世界安全穩定作出的貢獻」（新華網，2017.9.26）。在央視製播的政績宣導節目「輝煌中國」，則指出5年來中國大陸嚴重暴力犯罪案件的數字下降了42.7%，已經成為全世界治安保障最好的國家之一，並且表示「安全感已經成為美麗中國的新名片」，得到許多旅居中國大陸外籍人士的高度認同（新華網，2017.9.29）。而這部宣傳片中介紹的城市監控系統「天網工程」也引起廣泛關注。

「天網工程」是中共耗資超過2,000億元在中國大陸各地建立的城市監控系統，透過廣泛設置的2,000萬臺監視器結合人工智慧辨識與大數據，可以即時識別街頭行人的性別、年齡、穿著，以及各類車輛的顏色、型號。中共官方雖然將其稱為「守護百姓的眼睛」，卻被大陸網友批評為對人民隱私的嚴重侵犯。同時，此類監控手段的主要目的仍是在控制社會反對力量、維持政治穩定，而不是對於一般犯罪事件的偵防。大陸網民指出，長春市從2007年開始耗資超過3億元建立天網工程，但在2013年的「盜車殺嬰」事件中，當地警方緊急出動近萬名警力卻未能緝兇，天網工程更形同虛設。而大陸媒體在面對民眾質疑時，則表示天網工程的首

要目標是及早發現敵對勢力滲透及法輪功等邪教組織，次要目標則是監控社會群體性抗爭（新唐人，2017.9.26）。

在天網工程之外，中共官方也在積極建立各種不同型態的社會監控系統。例如被稱為「地網」的北京市民眾群防體系，由實名註冊的志工主動向警方舉報各類可疑人、事；在北京市朝陽區，13 萬名「朝陽群眾」每月提供超過 2 萬條線索，而積極份子可以獲得每月 500 元獎勵（聯合新聞網，2017.7.12；澎湃新聞，2017.9.22）。在「十九大」召開期間，中共官方也強調將動員這些基層群眾作為強化維穩與政治安定的工具（聯合新聞網，2017.9.12）。對此，大陸網民戲稱為毛澤東時期的老大媽重現，並且認為這種以群眾監視群眾的作為令人毛骨悚然（端傳媒，2017.8.12）。

◆官方稱最安全國家與人民實感有落差

事實上，中共官方雖然積極建設「空中有監控、地面有巡邏、出城有卡口、社區有聯防」的立體化社會防控體系，但在全球各國的安全排名上，中國大陸的表現並不突出。在「2017 全球和平指數」調查的 144 國中，中國大陸名列 116 名，不但遠低於臺灣的 40 名，也比中國大陸在 2006 年的 60 名落後許多（BBC，2017.6.1）。另一方面，雖然中共官方以提高社會安全的名義建立全面的監控體系，以提高威權統治的合理性，但大陸民眾並未因此感到安全。一份大陸民眾的網路調查中，93% 民眾認為政府的監控作為無法提高實際的安全感（新唐人，2017.9.26）。

二、空氣污染防治

◆積極控制京津冀霧霾污染，成效不如預期

針對即將來臨的秋冬霧霾旺季，大陸環保部 8 月 25 日公布「京津冀及周邊地區 2017-2018 年秋冬季大氣污染綜合治理攻堅行動方案」，要求嚴格控制北京、天津與周邊四省 26 個城市的空氣污染程度。為落實此一目標，環保部提出「一市一策」方案，在 28 個城市分別成立研究專家團隊進行駐點指導，並派出 102 個巡查工作組開展京津冀及周邊地區大氣污染攻堅行動巡查工作，以便確認重污染的成因（中國時報，2017.9.7）。同時，中共官方宣布將開始限制污染嚴重地區的新大型工業項目計劃，涉及的領域包括港口，原材料市場和受到季節性霧霾嚴重影響的北方地區的工廠生產，汽車等高科技的工業領域也受到影響（法廣，2017.9.17）。顯示出中共試

圖透過強勢的行政作為，積極控制空氣污染的擴散。

然而，依據環保部 9 月 19 日公布今年 1 至 8 月的監測數據顯示，北京市的空氣品質雖然有所改善，但京津冀地區 13 個城市空氣質量卻比去年同期下降 16.1 個百分點，大氣中 PM2.5 濃度同比增加了 5.4%，而中國大陸 328 個大城市的平均優良天數比例甚至不如去年（中國新聞網，2017.9.29）。面對空氣污染的治理困境，環保部長李干傑也承認今年的污染治理目標可能難以實現（法廣，2017.9.17）。

三、醫療衛生

◆官方宣稱醫衛進展，忽略民眾實存健康問題

中國大陸國務院 9 月 29 日發佈「中國健康事業的發展與人權進步」白皮書，指出大陸政府將健康權的促進視為全面建設小康社會及促進人權發展的重要工作，並稱大陸的健康治理模式已經成為發展中國家典範。白皮書歸納近年來中國衛生領域的重要進展，包括：(1) 截至 2016 年底，全國基本醫療保險參保人數超過 13 億人，參保覆蓋率穩固在 95% 以上；(2) 衛生人員超過 1,117.3 萬，醫療衛生機構超過 98 萬家，醫療服務供給的質量均有所提高；(3) 基本公共衛生服務的範圍持續擴大，人均預期壽命提高至 76.5 歲，大陸民眾主要健康指標優於中高收入國家平均水平。(4) 全國有 81.87% 縣（區）開展全民健康行動（新華網，2017.9.29）。

在 9 月 16 日由中國科學院發表的「中國現代化報告 2017：健康現代化研究」報告中則指出，中國大陸目前屬於「健康初等發達國家」，仍落後於 48 個發達及中等發達國家之後。這份報告也指出大陸在 45 項健康現代化指標中，仍有 27 項未達世界平均水平（新華網，2017.09.16）。有評論指出中共發佈白皮書旨在對習近平「十八大」以來的政績歌功頌德，但刻意扭曲、忽略大陸民眾在健康問題上面臨的各種危機，包括嚴重的環境污染、慢性疾病與仍然存在的看病難問題。例如大陸每年因空氣污染導致死亡人數仍居世界第一，並造成華北地區民眾的預期壽命總計降低 25 億年（大紀元，2017.10.1、2017.10.7）。

四、少數民族

◆中共加強掌控宗教事務管理，恐限縮少數民族之宗教信仰自由

當前中國大陸宗教與少數民族問題常是緊密關聯，宗教事務及其管理所面臨的問題具有很大的特殊性與複雜性，西藏、新疆等少數民族自治區因民族與宗教問題混亂，以致動亂不斷，陸方雖不斷以「民族團結示範區」、「建設西藏中華民族特色文化保護地」、「扶貧攻堅工程」等口號，宣傳其對少數民族地區生活水平之提升與治理成效，惟對於少數民族宗教事務的掌控與打壓力度未減反增。近期美方研究報告指出，近期中國大陸強化對宗教的打壓，打壓措施滲透到日常生活的新領域，引發信仰者日益升高的強烈反感（多維新聞，2017.8.23），尤其對西藏、新疆地區邊疆少數民族之宗教信仰自由，如西藏藏傳佛教、新疆維吾爾族穆斯林，在報告中皆被評定受迫害程度「非常高」（美國華府非政府組織「自由之家」（Freedom House）於2017年8月22日發表「中國靈魂爭奪戰：習近平治下的宗教復興、壓制和抵抗」研究報告）。

近年中國大陸在國際壓力下，在若干宗教管理政策與法令上進行相應調整與放寬，期營造寬鬆環境，以改善其國際形象，但事實上陸方對宗教事務的介入與控制並未放鬆，宗教自由必須是在政府認可及劃定範圍內運作。例如，中共去年強拆四川甘孜喇榮佛學院、亞青寺等藏傳佛教重要寺院，數千僧尼被驅逐、強拆和改建住房，並受政府官員直接管控，陸方強調這是政府為維護其權力，將當地宗教發展力量和國際影響力限縮在其控制範圍內（自由亞洲電台，2017.8.25），最近更公布將派駐幹部任佛學院長（西藏歷史上，佛寺住持、佛學院院長都是由高僧或傳承認證的高級修行者擔任。從未發生沒有宗教信仰的俗人控制佛寺，擔任佛學院院長的前例，法新社，2017.8.24），以及在新疆拘押千名維吾爾人強迫學習漢語、接受愛國教育，參加新設之「去極端化培訓班」或「教育轉化培訓中心」等「政治教育」場所（自由亞洲電台，2017.9.12）。顯示中共持續以各種方式加強滲透、干預少數民族之宗教事務。

今年9月中國大陸公布新修訂「宗教事務條例」（以下簡稱「條例」，2017年9月7日公布，預計自2018年2月1日起施行），即被視為利用司法手段加強對宗教事務、少數民族，以及任何引發社會分化的潛在可能的掌控（天亞社中文網，2017.9.8），因「條例」增加不得利用宗教危害國家安全、民族團結等規定（新華社，2017.9.8），將「國家安全」、「宗教極端主義」、「恐怖主義」等看法和觀念列入法律中（如「條例」第3條明確規定保護合法、制止非法、遏制極端、抵禦滲透、打擊犯罪，並增加相應之禁止性行為的法律責任，對「利用宗教進行危害國家安全、公共安全、破壞民族團結、分裂國家和恐怖活動」等行為，依法追究刑事責任等，華夏經緯網，2017.9.15），

對此，中國大陸國家宗教事務局局長王作安於 106 年 9 月在「人民日報」撰文指出，境外勢力利用宗教滲透、宗教極端思想在部分地區蔓延問題日益凸顯，條例修訂勢在必行（人民日報，2017.9.12）。此外，依美方媒體報導，新疆當局加強網路監控的問題，一名回族男子建立一個穆斯林禮拜微信群，教導他人做禮拜，觸犯「非法利用資訊網路罪」（該罪名於 2015 年的中國大陸刑法修正案（九）增設），此次以該罪名指控涉宗教事務的少數民族人士引發關注。其次，新疆當局於今年 7 月中旬開始要求新疆地區民眾必須在安裝手機監控程式「淨網衛士」（英國媒體 The Register 報導，該軟體不僅會封鎖特定網站，如禁止 29 個涉嫌宗教極端和恐怖主義的姓名，限制互聯網和手機對內或對外通訊，也會搜尋手機上所儲存的檔案，同時禁止使用者下載特定程序。此外，將保留使用者的聊天紀錄，連同手機 SIM 卡資訊一併傳送至政府伺服器上），民眾若未安裝就會遭到拘留，若使用者未刪除中國大陸當局所認定的有害內容，並儲存且隨身攜帶，將會被依法追究責任。美媒更將「淨網衛士」形容為電子手銬，是政府用來掌控當地民眾思想與活動的工具，在此一措施下，許多新疆民眾決定棄用智慧型手機，改用傳統手機，以免遭到抽查（China crams spyware on phones on Muslim-majority province, The Register, 2017.7.24、CNN, 2017.9.10、美國之音，2017.9.12）。

近期中國大陸當局持續緊縮宗教政策，對各種宗教活動加緊控制，「宗教事務條例」限制範圍更為深廣，勢將對西藏人權及宗教事務帶來進一步威脅（國際西藏郵報，2017.9.11、中國日報網，2017.7.20）。北京為加強民族團結與國家安全，透過修改相關法令，加強管控少數民族宗教活動，藉此為處理境內宗教事務矛盾與糾紛，提供合法性基礎，惟對少數民族之宗教文化差異性，似未能給予更多的尊重與包容。中共持續強化法律措施，加強管控少數民族各領域之宗教事務，此舉能否有效解決少數民族之宗教問題，以及少數民族藏族與維吾爾族人後續反應，殊值觀察。

（社會安全與監控體系、空氣汙染防治、醫療衛生等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿）