

# 一、近期中共政局觀察

中共研究雜誌社特約研究員吳仁傑主稿

- 中共 7 月底啟動一波中央和地方正省部級領導調整，年內已更替 20 位官員，多為原任者屆退等，預期部分新任者將在「二十大」規劃為中央委員人選；另有數例為超齡續任或調任，凸顯中共幹部任用跳脫年齡畫線思路。
- 中共高層 8 月上旬多無公開活動，雖已進入暑休時期，惟依中共政治運作，重要會議文件起草均透過黨內既有決策機制，7 月政治局會議已商討下半年工作重點，無需再透過北戴河會議研討。

## (一) 前言

中共 7 月 30 日召開中央政治局會議，除援例分析上半年經濟情勢並部署下半年經濟工作，同時決定在 10 月舉行 19 屆「五中全會」，討論主題為研究「關於制定『十四五』規劃和 2035 年遠景目標的建議」。會後除啟動一波涉及中央和地方正省部級領導調整，同時中央高層領導自 8 月 1 日起進入例行暑休時間。前者調整涉及工業和信息化部長、文化和旅遊部長、國家市場監管總局局長和陝西省委書記與省長、遼寧省長、青海省長等 7 個職位，雖導因原任者屆退引發，但因已臨屆中，且 2020 年以來合計更替達 20 例(含一例高配副國級)，相關意涵頗值關注。

後者除兼任全國人大委員長的中央政治局常委栗戰書，8 月 8 至 11 日出席 13 屆全國人大常委會第 21 次會議外，其餘常委在 8 月 1 至 16 日間全無公開活動，讓外界斷言係因召開北戴河會議(即北戴河暑期辦公制度)所致，甚至斷言主要討論「中」美關係、經濟發展和「十四五」規劃等議題。但實際上北戴河會議自胡錦濤接任總書記後即取消，習近平繼任後也未見恢復，且 7 月 30 日中央政治局會議甫討論部署相關議題(尤其後兩者)，再次集會研究相同議題可能性不高。

## (二) 近期正省部級領導調整概況

相關調整涉及國務院 3 個部委、1 個省級黨委書記和 3 個省長，

包括：工業和信息化部長苗圩、文化和旅遊部長雒樹剛年滿 65 歲屆退，遺缺分由國家市場監管總局局長肖亞慶(1959 年生，61 歲)、陝西省委書記胡和平(1962 年生，58 歲)接替，另全國總工會黨組副書記兼副主席張工(1961 年生，59 歲)升任國家市場監管總局局長；陝西省長劉國中(1962 年生，58 歲)接替調職的胡和平升任省委書記，河北省委副書記趙一德(1965 年生，55 歲)調升陝西省代省長；青海省長劉寧(1962 年生，58 歲)接替上半年調職的唐一軍任遼寧省長，安徽省委副書記信長星(1963 年生，57 歲)升任青海省代省長。新任者年齡介於 55-61 歲間，劉國中接替胡和平成為最年輕省級黨委書記、趙一德成為唯一「65 後」省級政府主要負責人。

另 2020 年以來至 7 月此波調整前，正省部級領導出現 13 例更替，包括中央 9 例、地方 4 例，前者在國務院方面，計有福建省長唐登杰(1964 年生，56 歲)任國家發展和改革委員會黨組副書記兼副主任、遼寧省長唐一軍(1961 年生，59 歲)任司法部長、生態環境部副部長黃潤秋(1963 年生，57 歲，九三學社副主席)升任部長、新疆區委副書記兼生產建設兵團政委孫金龍(1962 年生，58 歲)任生態環境部黨組書記兼副部長、中央和國家機關工委副書記兼紀工委書記侯凱(1964 年生，56 歲)任審計署審計長、全國政協副主席夏寶龍(1952 年生，68 歲)兼任國務院港澳事務辦公室主任(高配副國級，原主任張曉明改任黨組副書記兼副主任)、全國人大財經委員會副主委駱惠寧(1954 年生，66 歲)調任香港中聯辦主任(原主任王志民改任中央黨史和文獻研究院副院長)等 7 例；在兩院方面，有陝西省委副書記賀榮(1962 年生，58 歲)調升最高法院黨組副書記兼副院長、最高檢察院副檢察長童建明(1963 年生，57 歲)升任該院黨組副書記兼副檢察長等兩例。

後者在省級黨委書記方面 1 例，上海市長應勇(1957 年生，63 歲)升任湖北省委書記；在省級政府主要負責人方面 3 例，山東省長龔正(1960 年生，60 歲)調上海市長、福建省委副書記王寧(1961 年生，59 歲)升任代省長、生態環境部長李干杰(1964 年生，56 歲)調任山東省長。

### **(三) 8 月中央政治局常委動態**

8 月份中央政治局常委公開活動概況，向被視為中央高層是否進入暑休重要依據。其中暑休前的 7 月底，在 7 月 30 日舉行中央政治局會議和中央政治局第 22 次集體學習(7 名中央政治局常委理當出席)，7 月

31日總書記習近平和總理李克強、常務副總理韓正復在北京出席「北斗三號」全球衛星導航系統建成暨開通儀式，另韓正當日還與新加坡副總理王瑞杰通電話。

8月1日至16日，除全國人大委員長栗戰書出席因應香港立法會選舉延期情勢加開的13屆全國人大常委會第21次會議，其餘中央政治局常委均無公開活動。

8月17日總理李克強、中央書記處常務書記王滬寧分別出席會議，宣告暑休結束，其後各中央政治局常委除中紀委書記趙樂際尚未露面外，其餘均有公開行程，迄至8月20日公開活動概況詳如附表。

附表：8月17-20日中央政治局常委公開活動概況

職務	姓名	活動概況
總書記	習近平	8月18-21日到安徽考察
總理	李克強	8月17日主持召開國務院常務會議、19日向新聘任國務院參事頒發聘書、20日到重慶考察
人大委員長	栗戰書	8月19日出席第5次世界議長大會視訊會議
政協主席	汪洋	8月19日主持全國政協「十四五」時期鞏固西部地區脫貧成果重點提案督辦協商會
中央書記處常務書記	王滬寧	8月17日出席13屆全國青聯委員會全體會議暨全國學聯第27次代表大會開幕式
中紀委書記	趙樂際	迄無公開活動
常務副總理	韓正	8月18日在國家石油天然氣管網集團有限公司調研、20日出席紮實推進長三角一體化發展座談會

#### (四) 結語

在近期正省部級領導調整方面，2020年雖屬屆中，但導因原任者屆退等因素，年內已有20例正省部級領導調整(含一例高配副國級)，除港澳系統2名超齡、民主黨派1名外，其餘17名新任者預期將在2022年「二十大」被規劃為中央委員人選，其中臨危授命穩控疫情的湖北省委書記應勇進入中央政治局應無疑義，已擔任3個國務院正部級領導職務的工業和信息化部長肖亞慶至少有機會升任國務委員；原為最年輕省委書記的胡和平調任文化和旅遊部長，表面雖屬強化歷練平調，但隱有因秦嶺別墅案處置不力貶官意涵，後勢看跌；出身「之江新軍」的陝西省代省長趙一德成為地方黨政正職中唯一「65後」，未

來仕途發展頗值關注。

另相對具調升副國級領導優勢的省級黨委書記，主要仍由省(市)長調升；省(市)長則由省級黨委副書記升任或國務院部委主要領導平調為主。相關調整除原被視為明日之星的陝西省委書記胡和平出任文化和旅遊部長引發關注外，長期任職部委機關的生態環境部長李干杰步其前任陳吉寧(現為北京市長，學者型官員)後塵平調省(市)長歷練，加上分為金融系統、國企出身的原湖北省委書記蔣超良、原武漢市委書記馬國強，被認為在防疫中應對全局和危難險重任務能力不足免職，似顯示黨政領導用人渠道雖須持續拓寬，但欠缺基層工作經驗和地方黨政主要領導全般歷練的「三門」幹部(即從家門到校門再到機關門)，未來將強化相關職務歷練。

此外，65歲原為正省部級領導任職年齡上限，一般上半年屆齡者在年中前卸任、下半年屆齡者在年底前卸職，但習近平第二任期起超齡續任原職甚至調任新職情況已有數例，前者如當前有多位1952-54年出生(66-68歲)的正省部級領導續任、後者如已屆退轉任二線職務的駱惠寧出任香港中聯辦主任，有關舉措凸顯中共幹部任用跳脫以往唯年齡畫線思路，趨向靈活與適任，雖有助打破傳統幹部任免窠臼制約、避免人才浪費，但也潛藏幹部相對老化及遲滯新陳代謝步伐疑慮。

在是否舉行年度北戴河會議方面，觀諸從毛澤東、鄧小平到江澤民時期，北戴河會議決策功能凸顯，許多重大決策在此作出，或作為下半年重要施政意見交換、徵集場域，據以形成共識、統一思想。胡錦濤主政後以擲節開支、革新政風為由取消北戴河暑期辦公制度，僅安排退休老幹部及學者專家至北戴河度假；習近平繼任後，要求全面整飭黨風政風、致力打奢肅貪，僅延續安排退休老幹部及學者專家至北戴河度假制度，不可能大張旗鼓恢復北戴河暑期辦公制度。加以按中共政治運作，多在7月下旬舉行中央政治局會議商討下半年重點工作，會後不久再移師北戴河集會討論相同議題不合常理，故8月前半個月中共中央高層領導雖進入暑休時期，但北戴河已無會議。而今年受疫情影響，連學者專家至北戴河度假也取消，遑論舉行媒體傳言的北戴河會議。

再者，當前中共有關下半年經濟等重點工作部署及秋天中央全會（或全國代表大會）等重要會議文件起草，均透過黨內既有決策機制進行，如受關注的中央全會文件起草主要期程，為「3月『兩會』前後成立文件起草組→考察調研→5至6月間形成文件初稿→6至7月間文件送審稿提交中央政治局常委會議初審→7至8月間文件徵求意見稿送中央政治局會議審議→8至9月間下發或舉辦座談會徵求意見→9至10月間彙整意見修改文件→10月間中央政治局常委會議和中央政治局會議依序審查形成討論稿→10至11月間提交中央全會審定，如預定10月19屆「五中全會」審議的「關於制定『十四五』規劃和2035年遠景目標的建議」，經7月30日中央政治局會議審議再修改後將形成徵求意見稿，下發黨政軍群各大單位並舉辦座談會徵求意見，實無需再透過北戴河會議研討。