

大陸情勢 2000· 1

、總體情勢

華士傑

◆ 總評：

本期情勢整體而言，中共高層運作態勢有利胡錦濤接班，但處理法輪功、天主教主教任命、西藏大寶法王出走等有關社會大眾信仰、宗教、少數民族問題，仍顯棘手。整體經濟未脫離通貨緊縮，外貿因亞太經濟復甦略為好轉。加入世貿組織進度已對大陸內部經改步調產生催化作用。

對外關係上，中共「大國外交」向俄傾斜依舊，去年第四季江澤民、李鵬、朱鎔基、李瑞環密集出訪。對美工作在去年 11 月因簽署世貿組織入會協議、「中」美恢復部分軍事交流而有轉圜，但今年適逢美國總統大選，中共人權、對臺武嚇、敏感武器擴散等不良紀錄，將會持續發酵。

對臺工作方面，因應我內部總統大選情勢，中共暫採低調作法。年內美國內部選情變化可能牽制中共「經美制臺」策略，在美、「中」內部各有堅持情況下，高政治議題（如限制對臺軍售、TMD）難有突破，中共可能設法轉移目標至經濟議題（如直接三通），並維持外交圍堵（如阻撓我參與 WHO）。

◆ 政治：

本期間有利大陸政情穩定之因素為：江澤民、朱鎔基主導完成美、「中」世貿組織入會談判並改善與美國關係，聯袂出席收回澳門慶典，確立「江核心」歷史地位及展現穩定局面能力。江澤民、胡錦濤、曾慶紅著手規劃中共「十六大」人事安排。胡錦濤接班地位凸顯，多次跟隨江澤民出席軍方活動，並傳江澤民出訪期間，由胡代理「國家主席」、「軍委主席」（但亦有傳言江徵詢「十六大」留任的可能性）。本期「全國人大」加強審議重要法案，10月審議「立法法」、中央預算監督、審判與檢察監督，12月則修正「公司法」、加強經濟監督等經濟立法工作。雖然省、市級機構改革（原訂1999年基本完成），縣、鄉級改革（原訂2000年底基本完成）進度延宕，但地方及事業單位機構及人事改革尚能持續。

大陸不穩因素有：中共高層對「中」美達成世貿組織談判協議仍有歧見，矛頭指向朱鎔基。江澤民在11月「中央經濟工作會議」呼籲「全局、團結」，但「全國人大常委會財經委副主任」知名經濟學者厲以寧嚴厲抨擊朱未能正視通貨緊縮之嚴重性。本期大陸當局重判法輪功領導、西藏十七世大寶法王出走印度及大陸當局逕自任命北京教區五位天主教主教等事件，凸顯大陸當局在處理宗教、少數民族及社會大眾信仰工作上的矛盾。2000年中期加入世貿組織對社會主義市場經濟運作（諸如失業、經濟立法與執行的配合、地區差距擴大等）所產生的不穩的壓力將紛至沓來。

◆ 經濟：

總體經濟指標方面：1999年經濟成長7.1%，大陸當局預測未來5年將維持7%的中度成長。「國家統計局」年底發布預期1999年全年商零售價格同比下降2.9%，消費價格下降1.3%。通貨緊縮現象依然（截至去年11月已連續26個月）。去年固定資產投資增長7.8%。外貿出口全年成長6.1%，外貿順差291億美元。去年1至11月外商直接投資實際金額

下降 9.7%。

對大陸經濟情勢評估：擴大內需成效不足引發大陸內部學者對朱鎔基經濟政策的詰難（厲以寧認為增發國債的財政政策和寬鬆的貨幣政策僅具治標效果）。「國企」利潤增加（1999 年前 3 季，「國有」及「國有」控股工業利潤同比成長 1.5 倍）主要為國債資金挹注，非體質改善。學者（楊帆）估計若人民幣匯率不微幅貶值，大陸國際收支 5 年內可能發生危機（假設外商直接投資在大陸內銷利潤集中兌換為外幣）。「國務院發展研究中心」對加入世貿評估認為 2005 年完成各項承諾後，GDP 成長率將增加 1.53%，出口更增加 26.9%，但外資流入僅增加 1.75%。因應此一趨勢，「國家計委主任」曾培炎於今年 1 月 4 日表示，將採取措施引導民間投資，修改在稅收、土地使用、企業開辦、進出口、股票上市等方面限制性規定。加入世貿組織有加速大陸經改作用。

◆ 社會：

近期大陸社會問題，在人文環境方面：1999 年 11 月大陸當局發布「群眾性文化體育活動治安管理辦法」，規定在公共場所舉辦 200 人以上的非政治性活動，必須先向所在地「縣級」，3,000 人以上須向「地級」以上公安機關提出申請，其目的莫非是希望防範大規模群眾抗爭發生。在宗教方面：大陸當局鎮壓法輪功持續升溫，12 月 26 日對其主要幹部李昌、王治文、紀烈武、姚潔分別處以 7 年至 18 年不等徒刑，其中李、王、紀 3 人所判較組織「中國民主黨」的徐文立（13 年）和王有才（11 年）為重。今年 1 月 6 日，北京天主教愛國教會自行任命 5 位主教，顯示不受羅馬教庭干涉。而西藏大寶法王十七世活佛噶瑪巴出走印度，不僅只是宗教紛爭，更牽涉藏族自治及中共西部開發戰略等長遠問題，中共當局匆忙任命第七世熱振活佛，並無法降低衝擊。

在風氣方面：根據去年 12 月發佈由「國家體改委」與「中國社會科學院」對大陸 60 多個城市所作調查，一般大陸民眾對「社會風氣」

(82.2%)、「貧富差別」(80.8%)不滿程度最高。廈門遠華走私事件風暴逐漸升高，廈門市多位官員被捕，包括市委副書記劉豐、張宗緒，「副市長」趙克明、安全主管陳耀慶；或在逃（「副市長」藍甫）。江澤民在今年 1 月「中央紀委全體會議」上要求，從嚴治黨，首先要從治理好領導班子和領導幹部著手。

在少數民族方面：大陸當局在今年 1 月 7 日及 10 日分別召開「全國民委主任會議」及「全國宗教局長會議」，「國務委員」司馬義·艾買提及「民委主任」李德洙要求做好民族團結、防止境外反對勢力用宗教問題進行分裂活動。

◆ 文化：

高層文化方面：「教育部」去年 11 月發布「關於新時期加強高等學校教師隊伍建設的意見」，清華、北京、復旦大學及上海交大開始調整薪給制度，引進市場效益觀念以吸引優秀人才進入教育界。「國防科工委」與「北京市政府」在 11 月簽署協議，未來「國防科工委」所屬 10 大軍事工業集團在京科研單位將享有「中關村科學園」之優惠措施，有益軍民兩用技術成果的產業化。大陸當局去年 12 月修改「公司法」相關規定，讓高新技術企業股票上市，以取得證券市場之融資。此舉有助於未來促成大陸科技成果商業化。

通俗文化方面：大陸首屆「上海藝術節演出交易會」去年 11 月在上海國際會議中心舉行。該活動主要目的在引進海外藝術節目（多為交響樂、芭蕾舞及歌舞劇）、推銷大陸藝術節目和促進彼此資訊交流。交易會期間共簽訂 48 項合作計畫，目的為提升大陸內部演出公司的專業化水準。

大眾傳播方面：「新聞出版署」去年 11 月宣布中央及國家機關各部門原則上不辦報紙，以強化對媒體管理，並允許原屬機關報（如人民日報、光明日報）組建報業集團，以適應市場競爭。根據「中國互聯網絡信

息中心」今年 1 月 18 日宣布，去年大陸網際網路使用者由前年 210 萬人增至 890 萬人。面對大陸網際網路的迅速發展，「信息產業部長」吳基傳在北京財經月刊今年 1 月號專訪中表示，外資投資大陸網路服務業（ISP）和網路內容業（ICP）的持股比例，不受 50% 限制。大陸當局並將在第一季對網路服務業（由「信息產業部」管理）和網路內容業（由相關主管機關管理）發布管理辦法，惟對於頗為敏感的網路新聞，大陸當局恐會採行相應的管理措施。

◆ 軍事：

解放軍與武警動態部分：大陸當局自今年 1 月起實施以「軍區」為基礎的聯勤新體制，由軍區聯勤系統負責本戰區三軍的部隊的通用保障，實現三軍人員聯合編組，結束中共建政以來所延用三軍各按建制垂直保障體制。解放軍自調升郭伯雄、徐才厚為「副總參謀長」及「總政治部副主任」後，軍區及武警司令員已有調動（各主要軍職如附表），料為江澤民貫徹輪調制度所致。根據香港媒體報導，武警總部所轄各省、自治區、直轄市的武警總隊由「正師級」升格為「副軍級」；為實現裁軍承諾，人民解放軍陸軍將裁減若干集團軍，以節省軍費並加快高科技兵種組建。

瀋陽軍區		北京軍區		濟南軍區		南京軍區		廣州軍區		成都軍區		蘭州軍區		武警
司令員	政委	司令員	政委	司令員	政委	司令員	政委	司令員	政委	司令員	政委	司令員	政委	司令員
錢國梁 中將	姜福堂 中將	李新良 上將	杜鐵環 中將	陳炳德 中將	張文臺 中將	梁光烈 中將	方祖岐 上將	陶伯鈞 上將	劉書田 上將	廖錫龍 中將	楊德清 中將	李乾元 中將	溫宗仁 中將	吳雙戰 中將

武器研發、軍事演習及軍事外交部分：研發及外購之新型武器密集出籠。大陸當局在福建增強部署東風十一改良型（M-11）飛彈，增加對臺海地區軍事威脅。大陸當局已在高原地區試射 KDI 反飛彈，並洽俄製 S300PMU2 飛彈，以提高防空和導彈防禦能力，似在建構大陸戰區飛彈防禦系統。根據以色列提供的 Phalcon 雷達，大陸當局運用裝置

在俄製伊留申 76 運輸機，初步具備空中預警能力。並有消息指出，大陸當局仍在洽俄羅斯增購蘇愷三十（40 架）及現代級驅逐艦（2 艘）。大陸當局去年 11 月在甘肅發射無人太空船，「神舟號」在繞行地球軌道後降落在內蒙古，代表大陸航太科技的突破。大陸軍方在裝備指揮技術學院下成立「軍事航天研究中心」，研究太空戰技術，以打贏高科技局部戰爭為目標。濟南戰區去年 10 月在山東五蓮舉行大規模空降、陸戰演習，實施衛星偵查、空中襲擊、電子干擾，進行奪控機場、山地進攻戰術演練。北京軍區去年 10 月底舉行解放軍規模最大之網上戰役對抗演習，軍區內所有集團軍、省軍區、衛戍區、警備區皆參與。

戰略導彈部隊在高原地區進行「聯合戰役導彈隊核反擊網上演練」，顯示解放軍已能運用網路訓練指揮系統進行大規模戰役演習，變更以往訓練方式。大陸東海艦隊快艇支隊組成導護艇、獵潛艇、導彈快艇之輕型艦隊首次在公海演習。軍事外交方面，較為人矚目的是「國防部長」遲浩田今年 1 月訪英國、俄羅斯（簽署「中俄兩國關於進行加強軍事領域合作的相互諒解忘錄」）、南韓（中共建政以來第一位訪問該國的國防部長）及蒙古。在駐南國使館誤炸事件後，「副總參謀長」熊光楷今年 1 月底訪美，據悉可能促成美國國防長柯恩訪問大陸。

◆ 外交：

大陸近期國際關係方面：去年 11 月「中」美完成世貿組織入會談判，11 月美國助理國防部長坎培爾訪問大陸，今年 1 月「副總參謀長」熊光楷訪問美國，雙方恢復軍事交流，「中」美之間因去年 5 月中共駐南國使館被炸而惡化的雙邊關係轉趨穩定。本期重要「大國外交」外訪活動包括：江澤民（去年 10 月 18 日至 11 月 3 日）訪問英、法、葡、摩洛哥、阿爾及利亞和沙烏地阿拉伯，李鵬（去年 11 月 15 日至 12 月 4 日）訪問模里西斯、南非、肯亞、以色列、巴基斯坦、安曼，朱鎔基（11 月 22 日至 12 月 4 日）

訪問馬來西亞、菲律賓、新加坡、越南並出席第三次東協高峰會，李瑞環（12月8日至16日）訪問日本。邀訪包括：德國總理施洛德 11 月來訪，施洛德在前一站東京時曾表示大陸應加入 G8，但中共間接拒絕；俄國前總統葉爾辛實現任內最後一次與江澤民會晤，雙方於去年 12 月 10 日發表聯合聲明，表示願進一步加強「戰略協作夥伴關係」，並批評美國部署 NMD 與 TMD 計畫與「人權高於主權」理論，彼此支持對方解決「臺灣」與車臣問題。睦鄰外交上，中共並未簽署「南海行動準則」，但未關閉雙邊對話管道。「中」越就陸地邊界達成協議，「外交部長」唐家璇與「國防部長」遲浩田分訪南韓，但為北韓難民遣返問題遭南韓輿論批評。

對臺外交封鎖上：去年 10 月 11 日「全國人大」訪問團應美國眾議院「美『中』國會交流小組」之邀訪問美參、眾兩院（成員包括「外事委員會主任委員」曾建徽、「華僑事務委員會副主任委員」李道豫、「民族委員會副主任委員」江村羅布及「中國天主教愛國會主席」傅鐵山等）。這是從 1989 年「六·四」以來，美國國會首次同意中共對等單位赴訪，該團利用訪問期間反對臺灣加入 TMD、「特殊國與國關係」及「臺灣安全加強法案」。10 月 14 日「副外長」楊潔篪訪問我邦交國巴拿馬，12 月就柯林頓總統簽署支持臺灣參與「世界衛生組織」WHO 法案，召見美大使館代辦馬繼賢提出抗議。

◆ 港澳：

香港情勢方面：香港政策研究所所做回顧調查，港人 1999 年在政治信心指標（「立法會表現」-13.9%、「行政長官表現」-7.3%、「一國兩制」-6%、「民主政治發展」-4.4%）上皆呈下降趨勢。惟經濟方面，失業（143%）、房地產（32.2%）及股市（19.2%）信心轉強。香港電臺臺長張敏儀調職（咸認與允許我前駐港代表鄭安國局長闡釋特殊國與國關係有關）、成立「報業評議會」事件打擊港人新聞自由信心。香港區議會去年 11 月底改選，親北京「民建聯」獲得 83 席（得票率為 48.6%）與支持全面普選的「民主黨」86 席旗鼓相當，顯示未來可能邁向兩黨政治議

事模式。

澳門情勢方面：澳門特區政府去年 12 月 20 日成立，依舊面對官員本地化、旅遊博彩業待興及治安不靖問題。中共表示將按「錢七條」處理臺澳關係，目前我民眾赴澳門所持證件問題是否會改為「臺胞證」仍待觀察。中共在收回港、澳後，原共黨港、澳「工委」對外身分「新華社香港、澳門分社」，正式於 12 月 28 日更名為「中央人民政府駐香港、澳門特別行政區聯絡辦公室」，主任由姜恩柱、王啟人擔任。新華社更名後原職能不變（管理中資機構，聯繫、協調特區政府與中央政府關係、協調特區各政黨和政團關係，處理特區涉臺事務），惟職權是否與「國務院港澳辦」重疊或存在矛盾，仍待觀察。

◆ 對臺政策：

本期大陸涉臺單位密集召開會議：中共甫於去年 8 月召開「全國臺辦主任會議」，10 月召開「全國 20 城市對臺工作研討會」。今年 1 月再度召開「全國臺辦主任會議」，並舉行與涉臺工作有關的「全國統戰部長會議」、「全國統戰理論工作會」、「全國對臺經濟工作幹部培訓會」等。面對今年 3 月我總統大選，中共高層文宣基調上可能會以軟為主（江澤民利用「全國政協」新年茶話會重新釋出「寄希望於臺灣當局，更寄希望於臺灣人民」；表示在條件成熟時在「一個中國」原則下什麼問題都可以談，實現和平統一內容可以比港澳更為寬鬆），實際工作階層則採「一批、二看、三準備」（汪道涵 12 月下旬主動提出「期待一旦障礙消除，早日實現到臺灣訪問的願望」），一面防止「兩國論」入憲，一面因應選情發展預擬反應動作。在收回港澳後，研判中共下一步可能的動作為雖不宣示統一時間表，但將時間的概念納入各項對臺短、中程作為中（例如：以今年 WTO 兩岸入會測試突破對臺「直接三通」，5 月以後繼續推動政治談判程序性安排）。

兩岸交流方面：今年 1 月海基會如期召開「兩岸地震交流與合作學術研討會」，海協會雖未派員但曾表示樂觀其成，似為恢復兩會互動暖身。自 1994 年 3 月中共發布「臺灣同胞投資保護法」後，去年

12月始發布「臺灣同胞投資保護法實施細則」，時機上不無考慮在我總統大選、兩岸世貿組織入會前營造和善氣氛。