

## 參、社會

- 中共建黨百年前夕，「超常管控」成為市民生活的常態，勞權與女權出現「符合國情的人權發展道路」的新現象。
- 中國大陸的「996.ICU」運動暴露中國科技業長期存在勞工違法加班工作的事實，成為中共「反壟斷」整肅背後的「民氣」；「粉紅女性主義者」，以官方「社會主義精神文明」出征各種男性沙龍，成為網路世界在「超常管控」下難得的「抗議」風景；「躺平」策略可能是對體制抗議的「不合作運動」。
- 中共實施「宗教教職人員管理辦法」強化控制宗教團體。
- 智庫與國際非政府組織披露新疆人權受侵害，美歐等多國譴責中共並祭出制裁，中共結合友好勢力強硬反擊，國際組織成中美角力場合。
- 中共發布白皮書美化治藏成果；西藏流亡政府新任司政稱延續達賴喇嘛「中間道路」。

### 一、習近平時代「符合國情的人權發展道路」

#### (一) 政治高壓下的勞權和女權

習近平上台以來，關心中國大陸社會狀態的人很容易得到一個簡單的印象，即中國人權自2012年以來正在「急速下降」，只有從「糟糕」到「更糟糕」的狀態；人民的言論、遷徙、集社、信仰等基本自由都被國家完全地掌控與壓制。從2013年開始出現「七不講」、「十六條」之類的紅線規定；2014年「人大831決議」徹底摧毀香港人民普選希望；2015年有針對維權人士的「709大抓捕」；2016年新疆關押百萬人的「再教育營」規模迅速擴大；2017年臺灣非政府組織工作者李明哲被捕、諾貝爾和平獎得主劉曉波病逝獄中；2018更多知名人士與一般民眾、從知名女星范冰冰到想籌建工會的廣東佳士工人都落入維穩機器的黑牢之中。2019年頒布新法規「宗教團體管理辦法」，進一步強化以「宗教中國化」為名的宗教迫害。2020年之後更因為中美關係的惡化與疫情，身處在中國大陸的公共知識分子、維權人士、公民記者、草根NGO工作者更是動輒得咎，跟外國記者或境外NGO聯繫都可能帶來麻煩，尤其因為香港局勢的不斷惡化，連帶許多中國大陸留學生、學者及一般出國民眾都可能因為在網路上貼文或是轉傳香港的訊息而惹上麻煩。

但這是海外媒體與人權社群所描繪的近期現狀，雖然從任何指標來看，中國

大陸政治上的自由與開放程度的確都跌入改革開放以來的最低點，陳光誠、劉曉波、王全璋、高智晟、郭飛雄到王怡等政治受難者的故事也都讓人動容，許多有識者也打心底認同他們代表的改革理想，尤其對於他們本人以及家人受到的不當對待感到憤慨；然而從整體中國大陸社會來看，基層民眾並沒有對這一股保守威權主義的潮流產生厭惡與抗拒，反倒對習近平所高舉的「符合國情的人權發展道路」顯露認同：一方面同意官方定義下「普世價值」、「公民社會」、「普選」、「文化多元」等進步價值「不符合中國國情」、是西方壓迫中國的工具，因此對於公共知識份子、異議人士、民族宗教人士、以及香港抗爭者所面臨的困難處境無動於衷、甚至責難他們與「外國勢力」共謀分裂中國；另一方面則是把國家集中資源重點發展的部分成果，例如脫貧、農村振興、交通與鐵路建設、體育、航天與軍武成就、以及當前的防疫措施視為「中國制度優勢」的證明。在這種願意犧牲個人權益以達到「集中力量辦大事」的體制觀之下，就算是少數民族或宗教人士的權益被大量犧牲，也會被視為是「中國國情」下的理所當然，更不用說范冰冰、馬雲這些既得利益階級人物被政府「割韭菜」，自然受到許多網民一致贊同。

在這樣政治肅殺與民氣低迷的氣氛之中，有兩塊議題領域受到的衝擊相對較少，雖然打壓的疑雲仍然籠罩，但至今推動者仍能在網路上保留一定程度的話語權：第一是勞權，第二是女權，兩者都以城市中產階級權益的發聲者型態存在。這一方面可能與這兩個議題在本質上與主流意識形態一致，同時也可能與這兩個領域中黨經營的「粉紅色力量」一直都比親西方的公民社會勢力強大有關。

## **(二) 為「996」勞工出口氣？中國特色的白領勞權**

「中國國情+集中力量辦大事=中國制度優勢」這一個例外主義說法最大的「例外」之處，就是與國際市場與全球生產鏈完全無縫接軌的高科技產業：從大疆(DJ)生產的無人機到字節跳動的TikTok手機程式在全球市場大受歡迎的情形來看，中國大陸高科技業(尤其是新創公司)證明中企可以在「打壓中國」的西方遊戲規則下生存茁壯、甚至做的更好。這些領域與公司中充滿有西方國家護照與銀行帳戶的CEO、受西方教育與一心嚮往自由主義生活模式的工程師與程式設計師、以及與西方社會密集互動往來的生產與生活方式，因此他們在成為「中國夢」大內宣的樣板之外，也和其他海歸工作者、網路新媒體業工作者、以及在私企和外企工作的管理技術人員，成為中共維穩體系密切注意的一群新對象，中共中央統戰部在2016年成立「新的社會階層人士工作局」，就被認為是把這一群體當成潛在不穩定的因素，因為這群人的精神生活方式既不「符合中國國情」、他們的物質生

產方式也不符合「集中力量辦大事」的國家主義經濟原則。<sup>1</sup>

在中共的宣傳文件中，這一群體常常被描繪成城市白領菁英的成功典範，他們當中的代表性人物更從江澤民時期起就陸續被邀請入黨，成為「紅色資本家」的最新成份。例如阿里巴巴的馬雲，在2018年被選入「人民日報」<sup>2</sup>「40年來為國家發展做出非凡貢獻的100名中國人」名單，被以「黨員」的身份列在其中。<sup>2</sup>這些「新的社會階層人士」的收入與享有的福利遠遠超越農村居民與城市中的「低端人口」所能夢想的層級，拜工作之便更享有出國洽公旅遊、翻牆上網、以及高品質教育與醫療保險的絕佳優勢，絕對不是外界一般批評中國大陸社會穩定時常提到嚴重住房短缺、醫保缺乏、教育資源不足問題時會需要擔心的一群人，但付出的代價是普遍超時工作與高壓力生活的「中國特殊國情」（臺灣講的爆肝工作文化）。<sup>3</sup>

自2019年年中起「996工時」（9時上班、9時下班、工作6天）引起網民熱烈的討論，成為百年黨慶前「超常管控」下，難得一見沒有被封殺的網路負面熱題，例如一批程式設計師（中國大陸稱程式員）在Github網站上發起「996.ICU」（工時996最終生病去加護病房之意）運動抗議不合理的加班文化，更有網友爆料高科技業界中「886」（8時上班、8時下班、工作6天）、「715」（7時上班，工作15小時，中間休息1個小時）更不少見，甚至有「007」之說（凌晨0時起上班至翌日0時下班，每周工作7天），<sup>4</sup>等於是說中國大陸高科技業基本上就是這些勞工違法加班「賣肝」工作換來的，中企是「血汗工廠」的事實，暗中打了中共一直自以為傲的勞權成就一巴掌。

特別的是，自2019年以來到2021年的今天，像「996.ICU」一樣的白領維權網站與貼文，並未從中國大陸的網路世界中「被消失」，也沒有像其它維權內容一樣遭受「404」（刪貼）或聽到發起人遭到「喝咖啡」或被凍結帳號的新聞，Github這個位於美國矽谷的軟體原始碼代管服務平臺，也沒有因此被完全屏蔽，<sup>5</sup>但企業像

<sup>1</sup> 新媒體業者等四類「新的社會階層人士」被中國官方納入「統戰」對象，

<https://theinitium.com/article/20160705-dailynews-china-united-front/>

<sup>2</sup> <https://cn.nytimes.com/business/20181128/jack-ma-communist-party-alibaba-zh-hant/>

<sup>3</sup> 中研院社會學者蔡明璋和其他三國的研究員進行跨國合作，比較日本、韓國、臺灣與中國大陸的加班概況後發現，若以每週40小時作為標準工時，四地的加班情況都很嚴重。其中中國大陸勞工一週工時55.3小時排名第一，而相對來說，白領與企業主並非是最爆肝的一群人，無論是高階主管、專業白領或資深技師，加班時數都比非技術性工人少，「中國低端工人用體力換工資的情況更嚴重。」蔡明璋表示，在國家資本主義的運作下，雖然共產黨宣揚代表工人的利益，但到頭來被剝削最嚴重的卻是這些底層階級的工人。「中日臺韓，誰是瘋狂加班王？」，「研之有物」，2020年10月14日。<https://research.sinica.edu.tw/work-overtime-overwork-china-taiwan-japan-korea/>

<sup>4</sup> 「用代碼抗議996加班：集結在github上的程式師，正在進行一場社會實驗」，微信公眾號「橙皮書」（ID：chengpishu），「36氪經」，<https://36kr.com/p/1723427291137>

<sup>5</sup> 做為世界上最大的軟體開放原始碼代管服務平台與開源社群，Github在程式設計師們中的地位難以被任意取代，2013年以來有多次短暫封鎖或來自中國大陸黑客攻擊的紀錄，但通常會引起中國境內社群極大的抗議，例如2013年1月20日，GitHub無預警被封鎖之後，IT名人李開復等人在

華為與百度被爆料會監控員工與限制連線到這些維權的網域。網信辦、公安與其它國家維穩機器對於這個運動的「寬容」、以及與官媒對這個小眾運動的意外支持，這可能與這個群體的特殊「嵌入性」(embeddedness)與議題的小眾性有關。從宣傳部到公安部，哪一個機關部委沒有大量的網路小編、網管以及負責輿情的「五毛」呢？他們的工作都依賴這些程式設計師的血汗貢獻，中國的鋼鐵網路防火牆長城(GFW)也就是靠這些人的「血汗」工作所建築起來的，更不用說中國公司建築網路防火牆長城，依靠的技術很多正都來自Github這樣開源平臺上的程式。

在政府的默許下，中國企業剝削員工以創造利潤，是改革開放後快速創造經濟成長的重要途徑，但這在「中國共產黨是代表廣大勞動人民的政黨」意識型態下，是「只能做而不能說」的秘密。在成為世界第二大經濟體之後，顯然許多趾高氣昂的紅色企業家忘記了，中國共產黨仍然希望人民相信社會主義的願望，馬雲就曾發文指996是「一種巨大的福氣」，又指「很多人想996都沒有機會」，引起社會上巨大的批評與國家機器的制裁。程式設計師們在網上「自曝其短」的這種另類「維權」，拒絕996工作也是一種「躺平主義」式的抗議，結果是最後連「人民日報」與「新華網」都被迫加入戰局，撰文批評指企業文化之中不應有強制加班，大老闆像馬雲被迫承諾「任何公司不應該，也不能強制員工996」。這些都是滴滴出行、騰訊、阿里巴巴等22家中國高科技公司近期被政府「反壟斷」調查背後的「民氣」因素。

### (三) 「女拳」與「粉紅女權」

女權跟勞權一樣，是中國共產黨「打倒壓在中國人民頭上的封建主義大山」的驕傲成果之一，過去毛澤東「婦女能頂半邊天」一語，往往成為女性在職場、家庭以及社會福利上爭取權益的有用武器。近期為慶祝百年黨慶，更把歌頌社會主義女性典範的紅色樣板戲像「白毛女」、「紅色娘子軍」等劇盛大複排上演，歌頌女性在支持社會主義革命上的力量。但在習近平上台之後，中國的女權運動跟其它公民社會運動一樣遭受極大的壓制，這段期間女權運動的氛圍與模式也開始出現極大的轉變。

---

新浪微博抗議，迅速引起廣大關注與轉發，3日之後 GitHub 就被解封，事件得以平息。反倒是 GitHub 管理者自從 2016 年開始「自我審查」，理由是為了防止網站在實施網際網路審查的國家被完全封鎖，因此開始接受來自於這些國家政府的請求，而受到請求的頁面會被列入「黑名單」(公布在 <https://github.com/github/gov-takedowns>)，無法被來自於該國 IP 位址的使用者存取。2016 年 6 月 8 日，「中國網路空間安全協會」致信 GitHub，要求刪除該稱指控習近平涉嫌殺害自己的同父異母兄長的一個訊息。「程式師叫苦 李開復質疑」，「南方都市報」，2013 年 01 月 23 日；Josh Horwitz，"China's fierce censors try a new tactic with GitHub—asking nicely," *Quartz*, June 28, 2016. <https://qz.com/718465/chinas-fierce-censors-try-a-new-tactic-with-github-asking-nicely/>

一方面原本小眾但國際化的運動模式，例如以抗議活動（2015佔領公交車抗議性遭擾的「女權五姐妹案」）與社會行動（2018年來自好萊塢的#MeToo運動）為主的女權團體，雖然受到國際社會的大力關注與支持，但這些師法自由開放社會的手段，在維穩至上之下遭受嚴重打擊，面臨難以為繼的命運，尤其在「中國特殊國情」之名下，女權被保守派人士污名化為「女拳」，意旨這些倡議人士每天只想找人麻煩，挑起性別對立，是「撕裂社會」與「破壞和諧」；女權主義者在網路上也面臨著越來越多持不同立場的民眾攻擊，例如北京國際關係學院教授儲殷，批評女權運動者是在輸入西方社會的「性別政治」、是「資產階級…為了瓦解勞動階層的團結而製造出來的社會運動」。<sup>6</sup>

另一方面，媒體注意到中國開始出現一批與前述「主流」女權運動毫無關係的「粉紅女性主義者」。雖然彼此立場不一，但這批中國女性的共同特色是高舉「社會主義女權」、「共產主義女權」甚至「中國特色女權主義」的旗幟；「毛選」等紅色語言、非西方學術著作也更常成為使用者喜歡引用的註腳。<sup>7</sup>雖然與主流女權主義者同樣關心女性權益的相關議題與案件，但這些粉紅世代是從毫不關心政治的追星族（網路上稱「飯【fan】圈」，被扯入公共議題是因為喜歡的偶像被寫入「淫穢」男同性戀同人誌小說，例如「肖戰227事件」）牽扯入龐大的「舉報」與「反舉報」社會事件而來，<sup>8</sup>從而開始在2020年起關注一連串在中國（以及韓國，提供流行偶像的主要國家）的女權案件，例如「杭州來女士案」、「拉姆案」、「N號房事件」、「冠姓權之爭」、「張桂梅校長」，以及楊笠「普卻信」等。這些微博、豆瓣上的眾多女權圈友組成的「中國特色女權主義」圈圈動輒有7~80萬甚至上百萬人的動員量，例如在2021年1月出現的「抵制B站行動」中，圈友合力舉報與圍剿中國大陸最大的影音動畫平臺Bilibili（嗶哩嗶哩彈幕網，暱稱B站）「三觀不正」隱藏戀童和軟色情，她們的行動就引起極大的風波，成為中國大陸網路世界在「超常管控」下難得的「抗議」風景。

她們與主流女權運動毫無關係的證據之一，是她們公開宣揚2020是「女權元年」的態度，無視了近半個世紀中國女權運動的起伏歷史。根據「端傳媒」特約記者啡卡（筆名）的調查顯示，這批新生代只知道教科書裡提到的五四時期和社會主義時期，對改革開放時期「泛自由派和左翼女權行動者、女權NGO的真實歷史的認知則幾乎完全缺位，偶爾有人翻出來，也會很快被刪帖」。她們高舉粉紅色彩濃

<sup>6</sup> <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-55571627>

<sup>7</sup> 「豆瓣女權，夾縫中形成的『中國特色女權』」，「端傳媒」，2021年3月8日。

<https://theinitium.com/article/20210308-opinion-china-douban-feminism-awakens-or-failure/>

<sup>8</sup> <https://theinitium.com/article/20200302-internet-observation-xiaozhan-fans-ao3/>

重的「中國特色女權主義」旗幟，有的可能出於真心信仰，有的出於實用性的策略考慮，但也顯露當前主流女權運動者因為政治性「被消音」與邊緣化的困境。

主流女權運動的「性別政治」並非沒有發揮影響力，只是這些影響力很快地就引起權力者（尤其是男性主導的中國政治）的不悅與隨之而來打壓。根據媒體的統計，從2018年1月至9月就有超過30名中國社會名人被控性侵或性騷擾，涵蓋學術界、公益界、宗教界和媒體界，層級最高的有名列全國政協常委、民族和宗教委員會副主任、中國佛教協會會長與北京仁愛慈善基金會負責人的釋學誠法師，他因為被舉報性侵女弟子而去職，於2018年被送到南方小廟去「悔過」。央視知名主持人朱軍被控性騷擾女實習生案，則於案件爆發兩年之後，在2020年12月於北京海澱區法院開庭審理，大批女性主義者到法院外聲援受害人，以及打出反性侵標語。朱軍案成為中國第一個#MeToo運動，得以成功進入司法程序的案件，但也因此對當事人以及支持者產生了極大壓力，嚴厲地批評甚至人身攻擊都開始紛紛出現。另一名廣受關注的#MeToo案在2021年也上了法庭，但是在兩年前勇敢挺身而出的前記者何謙並沒有贏得正義，卻被指控損害加害者的名譽權而受到法律的懲罰。<sup>9</sup>

可以說中國女權運動者的「成功」（以街頭或網路行動喚起人們對於問題的注意），在中國特殊國情之下也為運動帶來了「失敗」。根據英國學者Altman Peng的說法：「#MeToo和反性騷擾運動也通過網上傳播吸引公眾注意，但這些目光也很快在審查制度的影響下消失。」女權運動的領袖之一呂頻則不諱言，自2021年初起政府就加大力度消滅女權主義的聲音，在微博和豆瓣等重要的社交媒體平臺上，幾十個女權帳號被突然地關閉，<sup>10</sup>例如4月12日深夜，社交網站「豆瓣」突然解散十餘個女權主義相關的小組，理由是「含有極端主義、激進時政和意識形態的內容」。同時清華北大等10多間大學LGBT社團微信公眾號也突遭集體封禁，一時之間性別議題相關的倡議團體都紛紛成為超常管控的對象。<sup>11</sup>

#### （四）「特殊國情」下只能「躺平」？

在這樣肅殺的氣氛之下，強調「不想跪著，又不能站著，只好躺著」的「躺平主義」是2021年6月的熱門關鍵字，一位網友的這句話「希望成為一個與世無爭

<sup>9</sup> 何謙和在網上分享故事的朋友鄒思聰被勒令支付 11712 人民幣的法律費用和賠償金。

<https://cn.nytimes.com/china/20210112/china-metoo-defamation/zh-hant/>

<sup>10</sup> Samuel Yang, 「從『半邊天』到刪帖銷號：中國女權的崛起、消退和未來」, ABC (澳洲廣播公司中文網) Jun 8, 2021.

<https://www.abc.net.au/chinese/2021-06-08/feminism-in-china-internet-crackdown-erase-womens-voices/100194910>

<sup>11</sup> 「『女權』或『女拳』？女權運動在中國遭『政治污名化』：倡議人士在網路上遭禁言打壓」, 「德國之聲」, 2021年4月15日。 <https://www.storm.mg/article/3610388?page=1>

的無用之人，也許這樣就徹底安全」，貼切地反映了社會上的氛圍。<sup>12</sup>但整體看起來非常平靜、非常「沒有事」的中國社會，仍有兩個值得觀察的可能：對於網路工程師、圈友或社會運動者來說，不搞事的「躺平」策略也許是無可奈何的唯一選擇，但也不是全盤接受現狀，更可能是一種無言的抗議，用躺平的語言來說，是「拒絕成為他人賺錢的機器和被剝削的奴隸」，是一種積極地向體制抗議的「不合作運動」；而高舉「社會主義精神文明」或「具有中國特色的女權主義」的這一類「粉紅」式的行動，除了保護參與者安全的消極意義之外，本身也可能具有破壞性的「高級黑」反諷效果，因為權力者所推崇的勞權模範或女權典型，是否可能在這些偽裝的「歌功頌德」中被放大、被進一步檢視、甚至被戳破真相？而「歌功頌德」是否有成為習近平時代「關注就是力量，圍觀改變中國」（胡溫時代網路維權者愛用的詞彙之一）的一種新形式？<sup>13</sup>

張桂梅校長引發的爭議體現了「圍觀就是力量」一種新的版本。她因為在雲南省華坪縣創建了中國第一所全免費女子高中，17年中支持了超過1800名偏鄉貧困女孩獲得大學文憑而受到表揚。自2020年12月10日，中宣部決定授予張桂梅「時代楷模稱號」、「2020年感動中國十大人物」，各種各樣的國家級榮譽，就開始被擺上這位「雲南大山女孩的校長媽媽」身上。在2021年2月25日「全國脫貧攻堅總結表彰大會」上，被授予「全國脫貧攻堅楷模」，而習近平更親自在6月29日授予張桂梅代表中國共產黨功勳榮譽制度中最高等級的「七一勳章」，並受邀在頒獎儀式上發言。資料描述她1996年因為查出患有子宮肌瘤，黨的婦聯和政協組織給她捐款治病，為了感謝「決定用自己的一生來回報家鄉」，並於1998年4月入黨，自此也成為「具有中國特色的女權主義」的代言人。<sup>14</sup>

但在官媒的吹捧之下，張桂梅校長一些具有爭議性的言行也成為網路上尤其是女權圈子裡熱議的話題。中國各地的女性開始爭論，張桂梅女士個人的奉獻固然感人，但她所代表的奉獻觀真的是對的嗎？國家說已經全力為大山裡的貧困人口脫貧，而2021的中國已經「全面建成小康社會」，但為何這些女孩子的命運還是

---

<sup>12</sup> 「躺平」一詞來自2021年4月17日「百度貼吧」的短文「躺平即是正義」，但類似的概念如「佛系」、「摸魚學」等早已流行在年輕一輩人之間，而連這一種不惹事的態度近來也引來官媒的圍剿。「不准耍廢！「躺平主義」風靡中國，為何遭中共迅速圍剿？」，「聯合新聞網」，2021年6月28日 <https://opinion.udn.com/opinion/story/120611/5563135>。

<sup>13</sup> 胡溫時代「南方週末」評論員笑蜀在2010年1月13日發表題為「關注就是力量，圍觀改變中國」的文章，後被網友（包含官媒）大量引用為「圍觀就是力量」來鼓吹網路轉貼與評論。[http://zqb.cyol.com/content/2010-12/27/content\\_3470031.htm](http://zqb.cyol.com/content/2010-12/27/content_3470031.htm)

<sup>14</sup> 「中宣部授予張桂梅『時代楷模』稱號」，「人民網」專題。<http://cpc.people.com.cn/BIG5/67481/382991/434908/index.html>

如此坎坷、這些基層社會工作者的處境還是這麼艱難？包括性別歧視、家庭暴力、留守兒童、扶貧、城鄉與貧富差距、以及國家與黨在這些事情上的責任等敏感的政治問題，都因此逐漸在圈友對話中間浮現，成為對於過去只有追星與流行一代人之間的一種另類「政治啟蒙」。其中的爭議包括她拒絕一位畢業生感念母校的捐款，只因對方是全職家庭主婦，這位沒有生育自己小孩的「校長媽媽」堅持：「女人要靠自己，不能就靠男人」。為何選擇做家庭主婦就是「依靠男人」？為何體制已經給男性這麼多機會，但女人連生養小孩時還要工作「養自己」？張桂梅停留在雷鋒年代的奉獻觀（當然指的是國家包裝的部分），顯然很難打動新一代的女性。

「躺平主義」現象反應的不僅僅是一般年輕人對於物價、房價、就業、結婚、買房、生子等社會期待的抗議，以及「內捲式」人際競爭不公平的不滿；躺平折射出的是在階級流動困難，貧富與城鄉差距加大、以及對黨國體制要求下「求大我、棄小我」、張桂梅式服從邏輯的反抗，是一種所謂「躺平的韭菜不好割」的威權體制生存哲學。樂觀地看，至少在百年黨慶肅殺的前夕，仍有像維權網路工程師與粉紅女權主義者一般，懷抱「不對就是不對」這樣理想念頭的一代人。所以躺平並不一定是放棄與全盤接受，但這樣低調的生存學能夠走多遠，產生多大的影響力，尤其是仍滿懷理想（雖然假裝躺下）的中國年輕男女，是否能在一段蟄伏之後，一朝開始追求她/他們想要的體制呢？未來值得觀察。

## 二、少數民族

### （一）中共強化控制宗教人員和司法打壓

中國大陸自5月1日起實施「宗教教職人員管理辦法」，補充2005年頒布「宗教事務條例」及2018年新修「宗教事務條例」，針對管理「宗教教職（神職）」人員的新規定。主要是配合習近平主政以來強調的宗教中國化、愛黨、愛國、愛社會主義及獨立自主辦教的主張，將境內所屬五大宗教團體的神職人員納入管理。另預計9月1日起實施「宗教院校管理辦法」，重新規範境內各宗教團體的宗教學院設置辦法，依舊採用中共獨立自主辦理宗教院校的原則（中央社，2021.3.4）。

為慶祝中共7月1日建黨100週年慶，黨政系統動員境內各省市的佛教、道教、天主教、基督教及伊斯蘭教等五大宗教組織及媽祖廟、關帝廟等民間宗教組織，在5至6月持續開展慶祝活動，以愛黨、愛國、愛社會主義為主軸，喊出「學黨史、聽黨話、感恩黨、跟黨走」的口號（經濟日報，2021.4.8）。

另外，中共強化司法打壓作為，包括4月1日新疆法庭以「分裂主義」罪名判處澳籍維族女子的丈夫25年徒刑，因其在土耳其待過1年，過去4年3度被警方逮捕

關押 (ABC, 2021.4.21); 5月18日從新疆逃往哈薩克的3名哈薩克族人面臨被遣返的困境, 海外哈薩克維權組織表示, 如果這3人被遣返將面臨酷刑 (自由亞洲電臺, 2021.5.28)。

從中共以上的作為可以發現, 其細膩化宗教法制有效控制宗教組織及人員, 實施「宗教教職人員管理辦法」, 新設「宗教院校管理辦法」, 皆是在補足習近平上臺後主張的「依法行政」、「宗教中國化」等主張, 將宗教神職人員及宗教神學院管理法制化。配合中共今年7月1日建黨100週年慶, 大力動員各宗教團體做愛國愛黨教育、開展慶祝活動, 凸顯黨政體系凌駕於宗教組織之上, 進一步傷害個人信仰、宣教、秘密信仰自由。另外, 藉司法途徑對穆斯林主張「分裂主義」、「恐怖主義」者, 判處17至25年的有期徒刑, 剝奪與境外聯絡的基本自由, 用意在於嚇阻穆斯林對外聯繫 (聯合報, 2021.2.24)。

## (二) 國際智庫及非政府組織批露新疆人權危機

中國大陸新疆人權問題引發國際社會高度關注。5月5日七國集團 (G7) 外長會議聯合公報, 譴責發生中共在新疆和西藏的「侵犯和踐踏人權」以及「任意、脅迫性的經濟政策」。近期除英國與紐西蘭之外, 荷蘭和立陶宛等歐洲國家的議會也都紛紛提出類似動議, 計劃認定北京當局在新疆壓制維吾爾人權的行為構成種族滅絕 (法廣, 2021.5.7)。5月12日澳洲智庫「澳洲戰略政策研究所」(ASPI) 報告指出, 新疆2017至2019年的出生率減少接近一半, 約 48.74%, 生育率降幅是人類近代史之最, 超越敘利亞內戰、盧安達與柬埔寨種族滅絕期間 (中央社, 2021.5.13)。

中共稱新疆有2萬多座清真寺, 但沒有關於它們狀況的詳細資料, 據悉在2018年4月之後的兩個月內, 共有31座尖塔和12座綠色或金色圓頂被拆除。澳大利亞戰略政策研究所的研究人員在對新疆900個地點進行調查後, 於2020年估計, 在過去三年裡, 有1.6萬座清真寺被部分或完全摧毀 (路透社, 2021.5.13)。

維吾爾人權專案在5月13日最新報告「被驅逐的伊斯蘭教: 中國對維吾爾伊瑪目和宗教人物的迫害」(「Islam Dispossessed: China's Persecution of Uyghur Imams and Religious Figures」) 中指出, 中共在新疆大規模拘留維吾爾和其他突厥穆斯林伊瑪目, 試圖切斷人們對宗教知識的代代相傳, 報告記錄自2014年以來可能被關押在新疆地區集中營或監獄的1046名伊瑪目及其他宗教人物 (美國之音, 2021.5.13)。

6月4日人權組織維吾爾特別法庭 (Uyghur Tribunal) 在倫敦進行聽證會, 多名證人指控中共種族滅絕。去年七月維吾爾族人向國際刑事法院 (International Criminal Court) 指控中共, 然而國際刑事法院以不符行使領域管轄權的理由不予受理, 因而

成立維吾爾特別法庭（自由亞洲電臺，2021.6.4）。

國際特赦組織6月10日發表長達160頁的「視我們如戰敵：新疆穆斯林面臨的大規模監禁、酷刑及迫害」（Like We Were Enemies in a War: China's Mass Internment, Torture, and Persecution of Muslims in Xinjiang）報告，釋出數十名前受監禁人所提供之新證詞，鉅細靡遺地描述中共自2017年來為根除該區穆斯林少數民族的宗教傳統、文化習俗和當地語言所實施的極端措施（國際特赦組織臺灣分會，2021.6.11）。

### （三）美歐多國加大對中共制裁，籲接受聯合國調查

新疆人權議題成為國際政治焦點。過去主要由人權團體、非政府組織或是媒體關注報導的題材，這兩個月已經成為許多國際組織的議案、國際會議的提案，以及中共和西方國家在聯合國外交鬥爭中的首要問題（法廣，2021.6.23），美歐等國亦對中共祭出制裁，多國國會決議認定中共在新疆嚴重侵害人權。

美總統拜登6月4日簽署一項新的行政命令，自8月2日起禁止美國人交易首批59家中國公司的證券，包括相關企業是否為中共的「鎮壓或嚴重侵犯人權行為」提供便利等，確保未來任何禁令都具有法律依據，並禁止進口新疆地區製造的太陽能產品材料（BBC，2021.6.4）。美國海關5月22日扣押亞洲最大的服裝零售商迅銷公司（Fast Retailing Co.）旗下品牌優衣庫（Uniqlo）的一批棉制襯衫，原因是該公司違反禁止進口疑似由中國新疆生產建設兵團強迫勞工生產的產品的命令（美國之音，2021.5.22）。國會舉辦多場以新疆人權為名義或涉及新疆議題的聽證會、法案或行政政策措施，包括美國國會及行政當局中國委員會及眾議院人權委員會舉行聯合聽證會，主題為「中國、種族滅絕和奧運會」；美國眾議院外交事務委員會以「新疆維吾爾人和其他少數民族所遭遇的暴行」為題召開聽證會；美國國務院發布「2020年國際宗教自由年度報告」；兩黨眾議員提出「制止對維吾爾人壓迫絕育法」，參議院通過「防止維吾爾人強迫勞動法案」等。

歐洲議會5月20日強烈譴責中共最近對包括五名歐洲議會議員在內的歐洲個人和實體施加的「毫無根據」的制裁，並決議只要中共繼續對歐洲議會議員和學者實施制裁，就停止推動中歐全面投資協定，籲重新平衡歐中關係，支持一系列自主措施，如禁止進口強制勞動生產的產品以及加強「歐盟外國投資審查條例」（EU Foreign Investment Screening Regulation。美國之音，2021.5.21）。

聯合國方面，其人權事務高級專員Michelle Bachelet 6月21日在聯合國人權理事會會議呼籲各國應採取協調一致的行動，應對數十年來最嚴重的全球人權惡化情況。並首次提出訪中時間表，盼今年能就造訪新疆達成共識，以調查有關嚴重

侵犯穆斯林維吾爾族等少數民族的種族滅絕的人權問題(中央社, 2021.6.21)。以加拿大為首的40多個國家6月22日在聯合國人權理事會上對中共在新疆、香港和西藏的行為表示嚴重關切, 該聲明得到澳大利亞、英國、法國、德國、義大利、日本、西班牙和美國等國的支持。聲明指出, 北京必須允許聯合國人權事務高級專員Michelle Bachelet和其他獨立觀察員「立即、有意義和不受限制地進入」新疆考察, 並結束對維吾爾族和其他少數民族的「任意拘留」(德國之聲, 2021.6.23)。

在國際多邊會議, 如美日峰會聯合聲明、七國集團外長會議聯合公報、日澳外長防長「2+2」聯合聲明、澳洲和紐西蘭發表兩國聯合聲明、七大工業國集團峰會聯合公報、美國與歐盟峰會聯合聲明等, 都不同程度提到新疆人權問題, 促請中共尊重新疆人權與基本權利, 或呼籲或譴責(BBC, 2021.5.21、6.14)。

其它國家的國會提案與政府行動, 則有紐西蘭、比利時、立陶宛等國的國會決議認定中共在新疆發生嚴重侵害維吾爾等少數民族人權; 德國聯邦議院人權委員會舉辦所謂「維吾爾族人權受侵害的國際法評估」聽證會; 匈牙利布達佩斯市長宣佈, 將重新命名復旦分校預定校區周圍的街道, 改為「達賴喇嘛道」、「維吾爾烈士路」、「光復香港道」等。

新疆人權議題會在全世界遍地開花, 與拜登強調全球的民主國家與專制政府的對抗競爭, 並呼籲全世界的人們聯合起來為此採取行動有關。前美國國務院次卿克拉奇(Keith Krach)表示, 結束新疆種族滅絕的道德責任是這個時代最能團結美國兩黨的議題之一。加拿大總理杜魯道(Justin Trudeau)也表示, 中共很容易對任何一個國家、包括單只是美國所說的話置之不理, 但當國際社會團結起來時, 這就開始影響他們自己的盤算。

#### (四) 中共區別對待美歐, 結合友好勢力反擊

面對來自國際社會的譴責和制裁, 北京當局聲稱, 美國國會眾院外委會在4月21日審議通過所謂「維吾爾強迫勞動預防法案」, 看不到新疆棉花、多晶矽等行業已經大面積實現自動化的事實; 他們只會拿著反華學者鄭國恩(Adrian Zenz)之流胡編亂造的所謂「研究報告」, 打著「人權」的幌子, 對新疆極盡抹黑造謠之能事, 目的不過是想破壞新疆參與全球價值鏈的合作, 削弱中國企業的國際競爭力, 在更大範圍實現「以疆制華」圖謀(央視, 2021.4.23)。

中共外交部針對美國國務院發佈的2020年度國際宗教自由報告進行反制, 宣布對美國國際宗教自由委員會委員Johnnie Moore實施制裁(新華網, 2021.5.26)。中國外交部發言人趙立堅指控, 美方所謂報告罔顧事實, 充滿意識形態偏見, 大肆詆毀

中國宗教政策，嚴重干涉中國內政，中方對此堅決反對；在6月18日舉行例行記者會大力抨擊包括美國獨立新聞網站「灰色地帶」、「世界報業辛迪加」網站和美獨立網站Counterpunch，澳大利亞、巴西、新加坡、瑞典等國媒體、香港「南華早報」，還有挪威弗洛恩市前市長、法國作家維瓦斯等紛紛刊文著書，指出所謂新疆強迫勞動、種族滅絕的說法毫無依據，披露美國等西方國家在反恐問題上的雙重標準和「以疆制華」的地緣政治陰謀（中國新聞網，2021.6.18）。

中共已經定調所謂新疆人權問題，是西方反華勢力「以疆制華」的圖謀，採取一概否認的立場與強力反擊的態度，目前看來，除運用新聞記者會、說明會、研討會等傳統方式反制外，中共正動員全政府的力量，進一步運用三種策略來抗衡國際社會的質疑與抵制：一、置重點在進攻型外交，在國際達到「以集團對抗集團」的效果；二、區別對待，抓重放輕，針對性的打擊美國、英國與加拿大，緩和與其他國家的敵對性，尤其是歐洲國家；三、以夷制夷，大量動員外國的前政府官員、媒體、智庫、學者與記者幫中共講話、發文章與寫報告。

聯合國無疑是一重要鬥爭場所，另外中共藉由金磚五國或上海合作組織等中共佔優勢的國際場合，盡量移花接木的為新疆問題作辯解；但是參與國家似乎並不希望這些場合變成中共與西方國家做鬥爭的場所。另外，中共正在減緩澳洲、印度與其他歐洲國家的敵對，即便會有，亦採被動即時回應，但不會主動「喊打喊殺」，尤其對歐洲國家仍強調求同存異、尋找交集。

### 三、蒙藏情勢

#### （一）中共發布白皮書美化治藏成果，對藏政策未鬆動；另以西藏邊境活動禁令加強管控藏人遷徙移動

中國國新辦5月21日發布「西藏和平解放與繁榮發展」白皮書，聲稱中共在西藏實行民族區域自治，改善當地人民生活，保障宗教自由與傳統文化，顯係就其治藏70年所為宣傳。白皮書並批判「西藏獨立」、否定達賴喇嘛所提「中間道路」，強調堅決抵制滲透破壞。西藏自治區黨委書記吳英傑隨後表明，「對達賴集團鬥爭的方針政策不動搖」，及「要消除達賴利用宗教所產生的負面影響」，顯示中共對西藏問題不會有任何鬆動空間（新華社，2021.5.21；中新社，2021.5.22）。

此外，中共西藏公安廳、外事辦公室等單位聯合於4月6日發布「西藏邊境活動15禁令」，主要內容包括嚴禁攜帶、載運、散播「危害國家安全、破壞民族團結」相關物品（如報刊、書籍、圖片、音像製品、電子產品），嚴禁未持有效邊境通行證或相關批准文件擅自進入邊境管理區及拍攝，以及嚴禁協助人員偷渡等。評論認

為，中共禁令目的旨在禁止境內藏人逃離西藏，同時防範流亡藏人入境協助他國滲透（南華早報，2021.4.7；美國之音，2021.4.8）。

## **（二）西藏流亡政府舉行新一屆領導人及議員換屆選舉，新任司政表明延續達賴喇嘛「中間道路」主張**

西藏流亡政府於今年 1 月 3 日舉行第 16 屆司政及第 17 屆議會議員初選，4 月 11 日進行決選，計有 8 萬多名登記選民分別在 26 個國家進行投票。5 月 14 日結果出爐，前西藏人民議會議長邊巴次仁（Penpa Tsering）以 3 萬 4,324 票當選司政，另本次共選出 45 名議員（自由亞洲電臺，2021.5.14）。

新任司政邊巴次仁表示，將堅定遵循達賴喇嘛所倡導的「中間道路」政策，並願在此基礎上與中國政府接觸，為雙方的衝突尋求一個互利、和談、非暴力的解決方案；另亦呼籲國際社會關注西藏正面臨之「文化滅絕」威脅（法廣，2021.5.27；美國之音，2021.5.28）。

（本章第一節由王韻撰稿；少數民族由董立文撰稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）